

从就业结构与产业结构解读内蒙古经济发展方式

王美萃, 郭晓川

(内蒙古大学 经济管理学院, 内蒙古 呼和浩特 010021)

摘要: 通过分析内蒙古经济发展, 失业压力没有得到相应缓解的主要原因, 提出了通过转变宏观调控思路, 调整财政政策的运用方式, 减少政府直接投资; 切实转变经济增长方式, 合理处理发展劳动密集型产业与发展资金密集型产业的关系; 大力发展第三产业; 加强人力资源开发与培训工作, 提高劳动者的综合素质; 大力扶持民营经济等实现经济发展与扩大就业良性循环的对策建议。

关键词: 经济增长; 扩大就业; 模式转变

中图分类号: F241.4 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2009)03-0042-05

An Analysis on Inner Mongolia's Economic Development Mode from the Prospects of Employment Structure and Industrial Structure

WANG Meicui, GUO Xiaochuan

(School of Economics and Management, Inner Mongolia University,
Inner Mongolia Huhehaot 010021, China)

Abstract: Through the analysis of the main cause for unemployment pressure that Inner Mongolia faces despite its economic development, the paper puts forward the following suggestions: decrease government direct investment by changing the path of macroeconomic control and adjusting the operation mode of fiscal policies; change economic growth mode and handle the relationship between development of labor intensive industry and capital intensive industry in a proper way; reinforce the development of tertiary industry; advance overall quality of labor force by strengthening human resources development and training, Vigorously support the development of non public economy to create a virtuous cycle between economic development and employment improvement.

Keywords: economic growth; job enlargement; mode transition

就业状况直接关系到人们的收入和社会的和谐稳定以及内需的扩大, 从而反过来又会影响经济的持续发展, 所以必须予以充分的重视, 这也是各级政府部门着力要解决好的问题之一。近10年是内蒙古经济高速增长的10年, 特别是2002~2007年, 内蒙古的经济增长速度在全国连续6年都位居第一, 年均增长速度高达19%。按照经济学的奥肯定理, 经济的增长与繁荣会促进就业的增加。但近年来内蒙古的就业问题依然比较突出, 失业人数呈上升趋势。这就是说, 一方面

收稿日期: 2009-01-05

作者简介: 王美萃(1959-), 女, 内蒙古乌兰察布人, 内蒙古大学经济管理学院教授, 研究方向: 人力资源管理。

经济增长呈现高速态势，另一方面失业压力没有得到相应缓解。如何通过经济增长来解决失业问题，通过什么样的经济增长方式来拉动就业，并通过就业的扩大反过来促进经济更快地增长，实现二者的良性互动，逐步走向和谐发展的轨道，说到底还是经济发展方式的选择问题，也是关系到落实中央提出的科学发展观，走共同富裕道路的具体政策和策略问题。

一、内蒙古近 10 年来经济增长及其对就业的带动状况

1. 就业状况与经济增长不相当。从表 1 可以看出，内蒙古自治区的地区生产总值（GDP）由 1998 年的 1262.54 亿元增加到 2007 年的 6018.81 亿元，10 年间增长了 3.77 倍，年均增幅达到 18.20%。而与此形成很大反差的是，全区从业人员数在这 10 年间变化不大，有些年份还略有下降，特别是 2003 年，在全区 GDP 比 2002 年猛增 16.8% 的情况下，从业人数却骤降 8.05%，这种现象是比较少见的。

2. 就业结构与产业结构呈逆行变动趋势。由表 2 可以看出。1998 年，内蒙古第一、二、三产业的比例为 27.1:36.3:36.6，同年从业人数结构为第一产业 51.66%，第二产业 19.72%，第三产业 28.62%。2007 年 GDP 在一、二、三产业间的比例为 13.0:51.2:35.8，而从业人数在三个产业间的比例为 52.64:16.98:30.38。就是说，第一产业的产值比重由 27.1% 下降为 13.0%，下降了 14.1 个百分点，而同期第一产业从业人员的比重却由 51.66% 上升为 52.64%，上升了 0.98 个百分点；二产产值比重由 36.3% 上升到 51.2%，上升了 14.9 个百分点，从业人员比重却下降了 2.74 个百分点；三产产值比重下降了 0.8 个百分点，从业人员比重增加了 1.76 个百分点。

3. 三个产业的增长对劳动力就业的影响显示出明显差异。如表 3 所示，第一产业的就业弹性除 1999 年特殊（主要是农牧业歉收）外，其余年份对就业影响不明显，弹性系数或正或负，但均很小，说明第一产业的增长总体上对就业的影响不明显；第二产业就业弹性系数从 1998 年到 2003 年连续 6 年均为负值，且数值不小，2004 年后弹性系数虽由负变正，但数值很小，可见第二产业的增长对就业的作用总体上是抑制大于促进；第三产业就业弹性系数只有 2003 年是负值，而且之前连续 5 年均均为额度较大正值，可见第三产业的增长总

表 1 内蒙古自治区近 10 年生产总值、从业人数及城镇失业人数变动情况 %

年份	GDP (亿元)	GDP 比上年增长 (%)	从业人数 (万人)	从业人数比上年增长 (%)	城镇失业人数 (人)
1998	1262.54	9.5	1050.3	0.00	131138
1999	1379.31	9.2	1056.7	0.61	123858
2000	1539.12	11.59	1061.6	0.46	126478
2001	1713.81	11.35	1067.0	0.51	144689
2002	1940.94	13.25	1086.1	1.79	162700
2003	2388.38	23.05	1005.2	-8.05	175889
2004	3041.07	27.33	1026.1	2.08	185118
2005	3895.55	28.10	1041.1	1.46	177483
2006	4791.48	23.00	1051.2	0.97	179786
2007	6018.81	25.61	1081.5	2.88	184600

资料来源：2008 年《内蒙古统计年鉴》。

表 2 内蒙古自治区近 10 年三个产业结构及就业结构变动情况 %

年份	生产总值			从业人员		
	一产 (%)	二产 (%)	三产 (%)	一产 (%)	二产 (%)	三产 (%)
1998	27.1	36.3	36.6	51.66	19.72	28.62
1999	24.9	37.0	38.1	52.56	17.55	29.89
2000	22.8	37.9	39.3	52.20	17.10	30.70
2001	20.9	38.3	40.8	51.60	16.80	31.60
2002	19.3	38.9	41.8	50.90	16.00	33.10
2003	17.6	40.5	41.9	54.59	15.17	30.24
2004	17.2	41.0	41.8	54.51	14.91	30.58
2005	15.1	45.5	39.4	53.83	15.64	30.53
2006	13.6	48.6	37.8	53.78	15.98	30.23
2007	13.03	51.17	35.80	52.64	16.98	30.38

资料来源：2008 年《内蒙古统计年鉴》。

资料来源：2008 年《内蒙古统计年鉴》。

体上对就业的促进作用明显大于第一和第二产业。

表3 内蒙古自治区近10年三次产业就业弹性变动情况

%

年份	产值 (亿元)			从业人数 (万人)			就业弹性系数		
	一产	二产	三产	一产	二产	三产	一产	二产	三产
1998	341.62	458.86	462.06	542.6	207.1	300.6	-0.06	-0.33	0.21
1999	342.91	510.47	525.93	555.4	185.5	315.8	6.25	-0.93	0.37
2000	350.80	582.57	605.74	553.7	182.4	325.5	-0.13	-0.12	0.20
2001	358.89	655.68	699.24	550.5	179.3	337.2	-0.25	-0.14	0.23
2002	374.69	754.78	811.47	552.3	173.7	360.1	0.07	-0.21	0.42
2003	420.10	967.49	1000.79	548.7	152.5	303.9	-0.05	-0.43	-0.67
2004	522.80	1248.27	1270.00	559.3	153.0	313.8	0.08	0.01	0.12
2005	589.56	1773.21	1532.78	560.5	162.7	317.9	0.02	0.15	0.06
2006	649.62	2327.44	1814.42	565.3	168.0	317.8	0.08	0.10	0.00
2007	784.08	3079.81	2154.92	569.3	183.6	328.6	0.03	0.29	0.18

资料来源: 2008年《内蒙古统计年鉴》, 就业弹性系数为就业增长率与产值增长率之比。

4. 失业人数增长速度大大超过就业人数增长速度。由表1的数据计算可得, 从1998年到2007年10年间, 从业人数由1050.3万人上升为1081.5万人, 增加了2.97%, 与此同时, 失业人数却由13.11万人上升为18.46万人, 失业人数增加了40.77%。就是说, 在经济持续超高速增长的同时, 就业人数的增长幅度远远赶不上失业人数增加的速度, 而且反差比较大, 这说明失业问题在这一期间不但没有得到缓解, 反而呈加剧之势。

二、导致经济增长与就业增长失衡的原因分析

经济增长与就业在一定程度上不成比例并不奇怪, 但像内蒙古近10年经济增长与就业增长、产业结构与就业结构这种严重脱节的现象, 笔者认为还是比较典型的, 很值得分析研究。从导致内蒙古的经济增长与就业增长失衡的原因上看, 主要有以下几个方面:

1. 经济增长结构的影响。近10年来内蒙古经济增长速度快, 主要是第二产业增长速度特别快, 这一点从三个产业的结构变动中可以看出(见表2), 而这在很大程度上是基础设施建设创造的价值, 包括道路等交通设施、城市改造、楼堂馆所建设等工程项目, 这部分产值增幅虽然比较大, 但它们多属短期建设项目, 并非长期运营项目, 其吸纳劳动力的周期较短, 大多不能提供稳定的就业岗位。所以, 基础设施项目建设创造的经济价值虽然在GDP增长中的贡献很大, 但在促进就业的指标上却只有临时的短期效果。此外, 特别值得关注的是, 近年来内蒙古中西部地区在能源、重化工工业的发展方面, 在全国能源等基础物质资源短缺的拉动下, 出现了超常规增长的现象, 经济总量和财政收入都呈超高速增长态势, 尤其以鄂尔多斯地区最为突出。而这些地区的财政支出又大多投放到能源和基础原材料等项目的进一步开发上, 这些项目虽然耗资很大, 带来的经济总量增加也很显著, 但吸纳劳动力的空间却很有限, 它们对就业的拉动能力当然不会很大。与此形成鲜明对照的是第三产业发展相对缓慢。第三产业是吸纳劳动力最为集中的领域, 其吸纳劳动力的能力较之一、二产业高出很多。过去10年间内蒙古经济结构的变化速度很快, 第一产业(比重下降)与第二产业(比重上升)变化很大, 而能够容纳大量劳动力的第三产业发展还相对不够快, 占GDP的比重没有相当幅度的增加(见表2), 影响了就业的扩大。

2. 技术进步的影响。技术进步伴随着资金密集型产业的增长, 抑制了就业随GDP同步增长。“九五”以来, 内蒙古经济增长属典型的投资拉动型, 近几年内蒙古新上马的能源和原材料工业项目, 大部分都投资大, 起点高, 科技含量和智能化水平也偏高, 因而这类产业的产值一般都很高, 对GDP的贡献也大, 但对一般劳动力的需求非常有限, 因而在这类工业产值增加的同

时，就业不会同步上升，甚至在这些领域随着先进技术的推广和对原有企业的技术改造，可能还会出现“机器排挤工人”的现象，从而出现产值增长与就业下降同时并存的现象，这一点从表3的二产就业弹性系数可以看出，尤其是2003年以前二产就业弹性系数均为负值，意味着在产值大幅度增加的同时，就业反而在下降。

3. 民营经济发展相对滞后的影响。近30年改革的实践充分说明，在地方经济构成中，民营经济是最具活力的一支力量，凡是吸纳劳动力就业较多的地区，几乎都是民营企业比较活跃、民营经济占据比重较大的地区，广东、浙江、江苏无一例外。内蒙古民营企业的发展一直比较滞后，而且还不成气候，严重影响了内蒙古城乡居民的整体就业水平。

4. 劳动者职业素质的影响。劳动者的职业素质偏低，不能满足市场需求，这也是影响就业的重要因素。随着内蒙古地区产业结构的变动，产业升级的趋势非常明显。产业的升级意味着社会职业门类的结构也在变化，一些传统职业门类需求下降，有的甚至会退出职场，而新兴职业门类需求会上升。这就对择业者的技能及综合素质提出了更高的要求，如果劳动者跟不上这种变化，就会出现一方面是一般劳动者（尤其是从农业中转移过来的过剩人员和传统工业领域中下岗失业的人员）的严重过剩，另一方面是能适应和胜任新兴业态和岗位的技术人才、管理人才的奇缺。也就是说，新兴职业和岗位把相当一部分有就业需求和愿望但不具备相当素质和技能的劳动者挡在了就业门槛之外，从而影响就业的顺利实现。内蒙古近年来第二产业从业人员比重明显下降，而第一产业从业人员比重却呈上升趋势，在就业总量基本持平的条件下，这意味着有些从业者从第二产业转移到了第一产业，这部分人一般是技术比较缺乏的。

三、实现内蒙古经济发展与扩大就业良性循环的对策建议

1. 切实转变观念，用科学发展观和以人为本的理念指导经济发展

必须强化经济发展的终极目标意识，即一切为了人，使人们生活得更好才是经济发展的目的，防止为发展而发展的做法，处理好就业与经济发展之间的关系。经济增长与就业的关系总的说来是互相促进的，但有时也会变得比较复杂，一方面经济增长可能会创造更多的就业机会，吸纳更多的劳动者；另一方面，随着技术的进步，资本有机构成会提高，技术进步导致的资本有机构成提高又会减少就业岗位，这时可能会出现经济增长与失业加剧同时并存的现象。在目前的条件下，大多数城乡居民是通过劳动就业的单一途径获取收入的，失业已经成为影响人们生活和社会稳定的主要矛盾之一，政府相关政策制定的目标当首推促进就业，增加城乡居民的收入，避免为增长而增长的思路和政策。

2. 政府应尽量减少直接投资的方式，多运用减免税费等方式

因为减免税费可以减轻企业负担，这样企业才可以更多地积累资金，追加投资，或者增加职工工资，这些都会直接构成对生产资料或生活资料的需求，从而可以直接收到扩大内需、刺激生产、增加就业的效应。因为只有居民消费主导的经济增长，才能实现转型，也才能实现可持续发展。

多年来各级政府投资仍是内蒙古经济增长的主要推动力，这些投资的方向和领域所形成的价值链条往往比较短，其一般模式为：投资—生产建设性物资的需求—生产资料、能源原材料需求的扩大—采掘业、初级原材料加工业增长。显然，这一链条始终在生产资料领域自我循环，因而对整个国民经济的拉动作用非常有限。而且，由多年的实践经验可知，政府投资的经济效益就整体而言，往往比企业投资的效益差一些。

企业投资的方向比较多元化，产生的需求也多种多样，有些处于价值链条的末端，因而其拉动经济的能力较强，特别是职工工资的增长，可以直接产生对生活资料的需求，其价值链条为：工资增长—生活资料需求扩大—一般生产资料需求扩大—能源等基础工业产品需求扩大。该链条

可以延伸和渗透到国民经济的各个领域和各个行业,包括第三、第二和第一产业的很多部门。所以,企业投资对经济增长的拉动作用相对而言更加明显,藏富于企、藏富于民,使其更具投资和消费(包括生产消费和生活消费)能力,是促进经济快速增长、广泛吸纳劳动力的有效途径。

3. 切实转变经济增长方式,合理处理发展劳动密集型产业与发展资金密集型产业的关系。转变经济增长方式的必要性和重要性在我国已经强调多年了,但设施的效果很不理想。尤其像内蒙古这样的地区,经济总量的基数还比较小,增长空间很大,这就加剧了粗放式增长的诱因。重速度,轻效益,重数量,轻质量,这种现象至今还没有得到有效遏制。在处理发展资金密集型产业与劳动密集型产业的关系时,本来应该是在效益原则的指导下,选择“适合”的产业门类 and 项目,但由于“增长”的冲动太强烈,做大GDP甚至成了压倒一切的目标,不顾经济指标以外的损失,以破坏环境等多方面的代价换取GDP的高速增长,为经济长期持续发展埋下了隐患。而且,内蒙古经济的整体实力在全国还比较弱,资金比较缺乏,发展资金密集型产业本身没有优势,大多要靠“外资”,包括中央政府的转移支付和域外商家投资,而劳动力相对比较充裕,应注意发展劳动密集型产业。一般而言,资金密集型产业由于投资大,建设周期长,投资回收期也较长,投资的风险系数也大,这些项目虽然在产值方面的贡献很可观,但劳动密集型项目在扩大就业、压缩资金成本、缩短投资回收期以及减少运营成本等方面都具有相对优势,而且从行业进入壁垒来说,一般劳动密集型项目门槛较低,退出成本也较低,这些都是资金密集型项目所不可比拟的。所以,发展劳动密集型产业既可解决就业问题,亦可提高经济增长的质量和效益。

4. 大力发展第三产业,吸纳更多的劳动者。内蒙古目前第二产业已经步入快速增长的轨道,根据库兹涅茨关于产业之间的内在联系及演进规律^[2],内蒙古地区大力发展第三产业的基础条件已经具备,但目前第三产业领域就业人员还远远没有达到应有的容量。

近年来,中国在新兴产业领域中,如研发、咨询、管理、服务等职业岗位已呈现出供不应求的势头,这预示着第三产业发展的空间非常大。据来自世界银行的报告“中国与知识经济:把握21世纪”称,今后中国大部分就业机会将产生于非正式的服务业和基本的基础设施服务业(建筑、运输、电信)、零售业、旅游业和商业部门,同时,高附加值的小型私营商业部门也应当提供很多的就业机会,如市场营销、物流、金融、咨询和管理等,还有许多就业机会将来自其他专业性服务部门^①。以上这些部门及职业虽然目前在内蒙古地区只是初见端倪,方兴未艾,但随着自治区经济结构的进一步升级,预示着这些行业必将拥有更为强大的生命力和更广阔的发展空间。因而,内蒙古地区通过发展第三产业拓展就业空间,可谓前途广阔,大有可为。

5. 加强人力资源开发与培训工作,提高劳动者的综合素质。要为劳动者提供针对性强而且实用的技能和知识,要积极开辟成人教育的新渠道。成人教育是国民教育体系中的重要组成部分,我国成人教育的种类、方式、专业设置等还不够广泛全面,渠道也很有限,还远远满足不了社会需求。而且,有些成人教育太偏重于学历教育,对学制更加灵活、内容更加适用的非学历教育却重视不够,这显然与成人教育所应有的性质和特征不相吻合。特别是针对农民工和下岗失业人员的就业和再就业培训,在专业设置上更应强调针对性和应用性,方式也应更加灵活多样,主要应该针对技术进步、岗位调整,补充新知识,学习新技能,通过“充电”为他们顺利实现就业和再就业提供条件。另外,内蒙古地区在岗前培训、职业资格认证等方面起步比较晚,工作进度还远远跟不上社会需求,今后在这方面拓展和努力的空间很大。这一点在江淮和中原一些地区已经探索出许多成功模式,内蒙古地区应该加紧学习,并根据本地区的条件和环境不断完善,使职业培训为促进就业发挥应有的作用。

(下转第88页)

① 新华网. 世行报告提醒中国:用知识经济把握21世纪. http://xinhuanet.com/fortune/2001-01-29/content_258416.htm

在患者主流认识中，医患关系像是一种买卖服务关系。随着改革的不断深入，我国逐渐确定了医疗机构市场化的改革方向，这一基调的确立促使医院的盈利动机增强。在缺乏政府资金支持的前提下，医院为了维持正常运转，保证科研技术的高、精、尖，提升医院的核心竞争力，吸引患者，纷纷采取各种措施创收，大药方、重复检查、药价高等成为医院获利的来源，“看病贵，看病难”等问题相继浮现在患者面前。与此同时，相关医疗保障制度也并未能够有效分担患者的医疗费负担。还有一些人根本没有医疗保障。本次调查对象的医保情况显示，拥有基本医疗保障和公费医疗保障的比例分别为 52.15% 和 21.55%，其他人群则没有社会医疗保障。一般来说，医疗保障的程度越高，患者在就医过程中承担的花费越少，后顾之忧也会相应减少，但实际情况中普遍存在的情况是大多数患者的医疗费用是由自己承担的，认为自己付费后得到了医疗服务是一种买卖服务关系。

此外，约有 20% 的患者，认为医患关系为“委托代理”关系，既承认两者的关系密切，又承认两者的利益差距，也意味着良好的制度设计可以促使医患关系向和谐方向发展，而存在欠缺的制度设计会将医患关系推向矛盾和紧张。约 15% 的患者对复杂的医患关系表示“说不清楚”。

鉴于目前医患关系的复杂性，任何一种解释都不可能囊括当前的医患关系。把医患关系视为消费关系，看似是把医疗活动中的医患关系简化，但并没有达到缓解医患矛盾的目的。在这种情况下，对医患关系性质的正确认识，首先要遵循一般人际关系应有的道德原则和规范，才有利于医患关系的协调，使其朝着健康的方向发展。把医患关系看成是一般人际关系，医生、患者保持比较平和的心态，使平等、互尊等最基本的人际关系协调原则成为处理医患关系的首要准则，关系的协调也容易达成一致并实现。自医学产生以来，虽然社会历经各种变迁，但良好、和谐、成功的医患关系的建立，必须基于患者对医生的信任，医生对患者负责的基石之上。

参考文献:

- [1] 高其法. 信息不对称视野下的全科医生制度 [J]. 中国卫生经济, 2006, (6).
- [2] 柳经纬, 李茂年. 医患关系论 [M]. 北京: 中信出版社, 2002. 8.
- [3] 刘劲松. 医疗事故的民事责任 [M]. 北京: 北京医科大学出版社, 2000. 85.

[责任编辑 王树新]

(上接第 46 页)

6. 加大力度扶持民营经济。由于民营经济一般更贴近市场，产业门类更加丰富多样，而且内蒙古的民营经济发展相对缓慢，目前还缺乏具备强劲实力的民间投资主体，在目前的融资体系和条件下，民营实体的融资规模很有限，他们多数倾向于耗资少、见效快，又能够利用一般廉价劳动力的行业，所以在吸纳劳动力就业方面他们应该是未来的有生力量。大力扶持民营经济的发展是提高城乡居民收入的有效途径。内蒙古的民营经济发展一直比较缓慢，所占比重很小，要加大对民营企业的扶持力度，特别是在农畜产品加工业、服务业等领域，收缩审批范围，简化审批程序，降低准入门槛，开辟融资渠道，减免税费压力，通过一系列配套政策措施的实施，为民营企业的发展营造宽松的环境和良好的氛围，从而促进就业，增加城乡居民的收入。而就业的扩大和城乡居民收入的增加可以有效促进经济机体的良性循环，从而有利于经济的持续发展。

参考文献:

- [1] 内蒙古自治区统计局. 内蒙古统计年鉴. 北京: 中国统计出版社, 2008.
- [2] 西蒙·库兹涅茨. 各国的经济增长. 北京: 商务印书馆, 2005. 248.

[责任编辑 童玉芬]