

西部少数民族人口与发展

黄荣清

(首都经济贸易大学 人口经济研究所, 北京 100026)

摘要:西部是我国少数民族的聚居地, 绝大部分是民族地区。把握西部少数民族人口 的现状和趋势, 正确认识人口控制与民族繁荣的关系, 做好计划生育工作, 控制人口数量、提高人口素质, 促进少数民族发展, 对西部开发至关重要。

关键词:西部; 少数民族人口

中图分类号: C92-05 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2001)06-0003-06

Minority Population and Development in the West of China

HUANG Rong-qing

(Institute of Population Economics, Capital University of Economics and Business, Beijing 100026)

Abstract: Minority groups mainly concentrate on the west of China, and most of the west belong to minority regions. For the development in the west, it is quite crucial to know the relationship between population control and minority prosperity, to properly deal with family planning, to limit the quantity of the population, to enhance the quality of the population, and to impel the development of minorities.

Keywords: the west; minority population

在我国 56 个民族大家庭中, 西部是大多数民族的发祥地。46 个少数民族的世居地在西部, 占全部少数民族个数的 83.64%, 西部少数民族人口 6525 万人, 占全部少数民族人口总数的 73.15%(1990 年)。全国 5 个民族自治区都在西部, 西部民族自治地方的面积为 591 万平方公里, 占西部总面积的 85.95%, 占全国民族自治地方总面积的 96%^①。所以, 要真正实现各民族的共同繁荣, 在很大程度上取决于西部少数民族社会经济是否能得到发展。西部大开发目标是否能实现, 在很大程度上取决于对西部少数民族地区开发的是否成功。这一切都和西部少数民族人口有密切关系。

收稿日期: 2001-09-20

作者简介: 黄荣清(1946-), 男, 江苏人, 首都经济贸易大学人口经济研究所所长, 研究员, 主要研究方向: 人口统计, 少数民族人口。

①这里说的西部未包括后来添上的吉林延边朝鲜族自治州和湖南湘西土家族苗族自治州。

一、西部少数民族的人口特征

1. 人口 增速较快

1964年,西部人口为1.87亿,少数民族人口为3118万(由于第一次人口普查被认定的少数民族仅41个,与以后的少数民族无可比性,所以1953年数字未列),1982年,西部人口增加到2.88亿,增加比率为54%,18年平均增长率为2.38%,同期少数民族人口增加到5161万,增加比率为66%,年平均增长率为2.8%。1990年,西部人口增加到3.23亿,增加比率为12%,8年平均增长率为1.41%,同期少数民族人口增加到6625万,增加比率为28%,年平均增长率为3.12%。1964年至1982年,全国人口年平均增长率为2.07%,1982年至1990年,全国人口年平均增长率为1.48%。可见,西部人口的增速高于和接近全国平均水平,而西部少数民族人口的增速高于西部全部人口的增速。特别是80年代以来,这种增长率上的差异更加明显。

人口增加对人们生活和环境的影响可以举两个例子:

例1,国外的例子:非洲撒黑尔(Sahel)地区是一片广阔无垠的半干旱地区,北接撒哈拉沙漠,南接尼日尔河。多少世纪以来,撒黑尔地区极不稳定的生态平衡靠传统的游牧生活而维持。牧民按他们祖先的传统方式迁移,使用过的牧场得以休闲恢复。牧畜群的大小根据人工从水井中能取到的水量而加以严格地限制。在不能供养大量人畜的土地上,多余的人畜通过自然界的无情选择,像疾病、慢性营养不良而受到控制。

60年代初期,由于开展了群众性的预防接种和医疗保健,大幅度降低了死亡率,人口猛增。打了成千个水井,挖掘了撒黑尔地区所有的地下水资源,使水的供应成倍增加,牧民可以不受限制地扩大畜群了。日益增多的畜群聚集在各机井附近,破坏了传统的逐水草而居的生活方式。

由于对草原的管理漫不经心,如放牧过度、随意把树木砍掉当柴烧等等,早在1968年以前,撒黑尔地区就开始沙漠化了。1968年的酷旱给以后整个地区带来了极大的破坏。草地植被的面积开始缩小,牧畜疯狂地争吃贫瘠的草料,为了抢夺不足的食粮,部落间爆发了战争。现在,撒哈拉沙漠已无情地向南移动,每口机井也由于牧畜群的贪食被40和50平方英里的沙漠包围了,人口的生存环境已受到破坏,一时已难以恢复。当地执行援助活动的官员对这个地区的前景非常悲观^[1]。

例2,国内的例子:宁夏西海固地区指宁夏回族自治区南部山区的西吉、海原、隆德、辽源、彭阳、同心、盐池等8县,地处黄土高原与风沙干旱地区的过渡地带,生态环境极为脆弱。西海固地区土地中山地、台地、丘陵地多,适宜耕种的平川地比例极少,可耕地中又以旱地为多,水田、水浇地仅占7.7%。土地质量差,高产田占耕田面积的比重不足6%,旱田正常年景亩产100公斤左右。

然而,这本来就不富饶的地方,人口增长的速度却非常之快。1982年,宁夏制定了城乡有别、山川有别、民族有别的“一、二、三”胎的计划生育政策,但到1995年为止,政策执行得并不理想。人口增加还是很快。西海固地区农业人口在1980年实行土地家庭承包经营时有271208户,1996年农业普查时增长到391467户。

1978年联合国沙漠化会议提出了不同地带人口压力的临界指标。干旱地区的人口密度为每平方公里7人,半干旱地区的人口密度为每平方公里20人。地处干旱和半干旱地区的西海固地区的人口密度为每平方公里76人,是联合国临界指标的将近4倍。如此巨大的人口压力,对西海固地区这块贫瘠的土地来说,自然是不堪忍受的。

增长的人口要满足自身的生存需要,不得不千方百计将荒地、林地、草地开垦为耕地,甚至到了对自然资源进行掠夺式经营,滥垦、滥伐、滥牧,破坏森林和植被,许多 25 度以上的陡坡也未幸免。结果造成干旱、冰雹、霜冻等自然灾害频繁,水土流失、土地沙化严重。

西海固地区是国家最早开始大规模区域性扶贫开发建设的地区。经过十几年的扶贫开发和综合治理,群众不得温饱的情况大为缓解,但仍有 25% 的贫困率,一遇灾害,初步解决温饱的农户极易返贫^①。

2. 妇女生育率较高

西部不少少数民族在传统上有早婚、早育的风俗习惯,由于少数民族实施计划生育的时间较晚、政策上较汉族宽松,所以妇女生育率仍较高。据第四次人口普查资料计算,到 1989 年,世居西部的少数民族妇女生育率,降到更替水平以下的只有俄罗斯族和裕固族。而有 10 个民族妇女的总和生育率在 4 以上,他们是哈萨克、维吾尔、景颇、布朗、撒拉、怒、柯尔克孜、塔吉克、独龙、保安族。像柯尔克孜、塔吉克族,总和生育率还在 6 以上,基本上还处于自然生育状态。

虽然没有关于少数民族妇女生育率的近期资料,但从全国,包括西部在内妇女生育水平在 90 年代的下降,我们可推测西部少数民族妇女生育率也会下降。但只要妇女生育率在更替水平(总和生育率在 2.1 左右)以上,则人口会一直保持增长下去,所以计划生育工作决不能放松。

3. 人口增长的惯性很大

历史上长时期高速增长的人口,即使现在的妇女生育率下降了,但人口还将继续增长一段时期,这在人口学上称之为人口惯性。人口惯性的出现,主要是人口年龄结构引起的,即现在的儿童人口在全国人口的比重较大,则未来的婚育人口在全国人口的比重较高将保持一段时期,这样即使妇女生育率下降到更替水平甚至以下,新生人口还会多于死亡人口,所以它的人口还会继续增加。下面我们来看一下西部少数民族地区的人口年龄结构。

1990 年,全国人口年龄中位数为 25.3 岁,西部世居少数民族除了纳西族为 24 岁外,其他都在 24 岁以下。在 20 岁以下的有藏、哈萨克、柯尔克孜、撒拉、布朗、阿昌、塔吉克、怒、乌孜别克、德昂、塔塔尔、独龙、门巴等民族。其中哈萨克、柯尔克孜在 18 岁以下。即是说,这两个民族一半以上的人口在 18 岁以下。

过去,瑞典学者桑德巴曾认为,儿童人口比例达 30% 左右的人口为稳定型人口,但这是就当时的死亡水平而言的。当时的低死亡率国家,即欧洲的工业化国家,人口预期寿命也只有 50 岁,而现在世界发展中国家平均的预期寿命都超过了 60 岁。严格地说,稳定型的人口年龄结构是对一定的生育和死亡水平规定才有意义。若妇女生育保持在更替水平,预期寿命在 70 岁左右。则 0~14 岁和 15~49 岁的人口比重约为 20% 和 46% 左右,而我国目前的人口年龄构成,在儿童和育龄期的人口比重尚高于这个比重。因此,全国人口的妇女生育率,保持在更替水平或略低于更替水平,人口增长还将继续保持 35~40 年。西部大部分少数民族人口、儿童人口比例还高于 30%,即使从 90 年代起妇女生育率降低并保持在更替水平或略低于更替水平,人口至少继续增长 45~50 年。由此可见,西部人口增长的惯性是很大的。据预测,蒙古、回、藏、维吾尔、苗、彝等民族在未来 50 年内,都将超过 1000 万人^[2]。

^① 王庆红,宁夏西海固的人口与生态问题,“穆斯林人口研讨会”论文,2000.5.

4. 人口的文化素质、健康素质有待进一步提高

西部地区,人口生存环境严峻。在新中国成立以前,死亡率很高,有些地区甚至出现人口负增长。新中国成立以后,国家在提高人民生活水平,开展防病治病,发展医疗卫生事业方面花了很大力量,取得的成效是显著的。目前,西部人口的死亡,也跨入了低死亡的行列。由1995年1%人口调查数据计算,西部人口的婴儿死亡率为41.83%;而东部、中部的婴儿死亡率为17.52%和39.74%;西部人口预期寿命为68.52岁,而东部和中部分别为73.57岁和69.92岁。明显地,西部人口死亡率高于中部和东部。

西部少数民族人口的死亡率更高一些。据1990年人口普查,大部分西部少数民族的平均寿命低于全国平均水平。西南的一些少数民族,如西部的佤、珞巴、拉祜、德昂、布朗、门巴、怒、景颇、哈尼等10个民族,平均寿命还低于60岁,尚低于发展中国家的平均水平^[3]。

西部少数民族人口的文化素质有待提高。1990年,西部少数民族成人文盲率超过50%的有藏、彝、佤等15个民族,其中如东乡、拉祜、门巴、珞巴等甚至超过了70%。据研究,从1982年到1990年,虽然各民族的文盲率都下降了,但文盲人口总数却继续增加^[4]。

从以上几个方面看,西部少数民族的人口状况并不令人乐观。

二、西部人口与发展

任何地区的开发,都不能不面对本地区的人口。一般来说,单从人口数量的多少、人口密度的大小并不能判定该地区是否存在人口问题或人口问题是否严重,而应从它的生态环境、人民的生活水平、社会经济发展状况来判定。西部由于人口的高速增长,引起环境恶化、贫困依然严重、经济发展相对迟缓,说明西部人口问题是严重的。关于这方面的研究已有许多,本文就不赘述了。本文在此主要就少数民族的人口控制与少数民族的发展谈一下作者的认识。

1. 人口控制与民族繁荣

社会主义国家解决民族问题的根本任务是消灭历史上遗留下来的各民族事实上的不平等,最终实现各民族的共同繁荣。但在民族繁荣上,一些人存在着一些误区,似乎哪一个民族人丁兴旺就是繁荣。以至到70年代,许多人都已认识到我国由于人口数量多、人口增加过快给实现现代化带来负面影响,而痛感实行计划生育、控制人口增长必要时,还有人认为少数民族地区人少地广,那里还不需要搞人口控制,主要是解决“人畜两旺”的问题。从表面看,西部确实人口密度较低,少数民族人口数量不多。但为什么会造成西部少数民族人口较少?过去,主要从生产关系、社会制度方面的原因去解释。以为,一旦剥削制度被推翻,人口的增加就是合理的。当然,由于剥削阶级的存在,不平等的分配制度,使人口数量的增加受到限制是一方面原因,但也许更重要的,人口数量的增加受限制是由一定的生产力水平决定的,是在严酷的自然条件下自然选择的结果,也是自然与人之间的一种平衡。如果我们不考虑生产力水平,盲目地增加人口,破坏了这种平衡,那么就会发生如上面所举的非洲撒黑尔地区的情形。事实上,西部环境的恶化,正说明了这一点。当自己的生存环境都受到威胁时,哪里还谈得上繁荣?

几千年来,中国各民族之间纷争不断(当然友好交往是主要的一面)。在剥削制度下,以强凌弱、以大欺小,因而出现了民族之间的不平等。在社会主义条件下,各民族在政治上实现了一律平等,但恶劣的自然环境并不能一时改观,如果盲目地增加人口,则人民的生活质量就难以提高,就难以达到民族繁荣。我们常说,地球只有一个,地球是我们人类共同的家园,需要我们每一个人来维护。由于中国开展了计划生育,有效地控制了人口增长,给世界作出了贡献。同样我们有理由认为,960万平方公里是我们56个民族的共同家园,为了我们各民族的共同

繁荣,为了给我们的子孙后代留下一个更美好的家园,我们每一个民族都有义务实行计划生育,每一个民族都有义务控制人口。

2. 计划生育越早着手,对解决人口问题越有利

在推翻了剥削制度以后,每一个民族都面临着发展经济、提高人民的生活质量的任務。提高生活质量,很重要的一个方面就是降低死亡率,另外还有提高人民的文化水平,提高人民的包括衣食住行在内的生活水平。现在看来,较快地降低死亡率,还是较易做到的。而要全面提高人民的文化教育和生活水平,需要很快的经济发展速度做支撑,并不容易实现。死亡率的迅速下降,只要我们控制了恶性传染病的发生就能实现;而生产力的提高,除了自然环境的限制外,还取决于物质资本和人力资本的积累,而高速增加的人口本身就决定了物质资本和人力资本的快速积累难以实现。从宏观上说,由于人口的高速增长,就要增加消费,减少积累。而由于人口增长和生活水平提高的双重作用,对自然界的索取,对环境的压力会加倍,则用于环境的开支会增加,这样又使积累减少。从微观上说,子女多,家庭的开支就会增加,就会影响对子女的教育投入。问题在于由于人口生产周期很长,人口过剩问题一旦显现,在很长时期它也无法消除。所以,解决人口问题,不能等待人口过剩的问题出现后才着手解决,越早着手越主动。

从人口转变的经验看,发达的资本主义国家似乎没有搞计划生育,也实现了生育率下降,也没有造成严重的人口问题。其实,这是一种误解。西欧在工业化以前,妇女生育率就没有我国的妇女自然生育率高。在工业化开始后,它的生育率就开始下降。但实际上,那时的死亡率,从现在的角度看,还相当高,平均寿命也不过50岁左右,即是说,死亡率比现在的发展中国家的平均水平高得多,所以人口增长的势头并没有我们那么强。但即使这样,在很长的一段时期,它们也存在人口过剩问题。它们是靠向美洲、澳洲的大量移民,靠对殖民地的剥削、对不发展国家的不平等交换实现资本积累,解决人口问题的。我们是社会主义国家,既没有大批的空地可供我们去利用,也不能用资本主义方式实行积累,只能搞控制人口,实行自我积累来实现现代化。计划生育越早着手,对解决人口问题、实现民族发展越有利。

3. 控制人口数量、提高人口素质,实现民族发展

西部少数民族人口问题,从人口本身来讲,表现为人口数量过剩、人口增速太快、人口素质有待提高、人口结构不甚合理。就外部环境来说,表现为生态恶化、生活贫困、经济发展迟缓。其实,人口与外部环境问题,不过是一个问题的两个方面,仅仅是观察角度不同,问题的实质是相同的。若从资源、环境衡量,可以说由于人口数量大、增速快,超出了资源、环境可承载的容量,导致了资源枯竭、环境恶化;若从人口角度来衡量,也可说是由于环境恶化导致无法容纳现有人口。所以说,人口、资源、环境是密切相关。

1994年在开罗召开的国际人口与发展大会上通过的行动纲领中,提出了“可持续发展问题的中心是人”,在可持续发展特别关注的人口、经济、社会、资源、环境等问题中,明确地把人口问题列在首位。

人口问题有各种表现,要解决好人口问题,首先要理顺它们的关系,分清轻重缓急,采取综合治理的办法,既要治标,也要治本。

就人口自身来说,当前,少数民族人口增速过快,导致人民生活提高不快,生产积累较慢,人口文化素质不高,所以计划生育在解决民族发展问题中是必不可少的。任何一个国家、一个地区,人口都不能无限增长。一个地区面积再广,自然资源再丰富,它总是有限的,有限的空间不能容纳无限的人口,这是个常识。所以,坚定不移地贯彻基本国策,控制人口增长是一项长

期的任务。少数民族在开展计划生育时,要特别处理好社会稳定,民族团结,尊重少数民族的宗教信仰与风俗习惯等问题。

人口问题,实质上是发展问题。一个社会只有从根本上解决了它的发展问题,形成了能促进社会持续进步的机制,才可能从根本上解决包括人口问题在内的社会问题。现在,中央及时地作出了开发西部的战略决策,其目的是帮助和促进西部社会的全面进步,这同时也为彻底解决西部的人口问题提供了契机。

无论是通过促进经济发展以增加环境的人口容量,还是通过控制人口增长以使人口和经济相协调,都是环绕着人,依靠人来进行的。可以说,问题的产生在人,问题的解决还是在人。解决人口、经济问题的根本,要依靠提高人口的素质,以形成高质量的人力资源。现代经济发展的经验证明,高质量的人力资源可通过深度开发和有效地利用自然资源,使自然资源的短缺得到缓和且可以通过替代自然资源,创建新的物质资源以弥补原有自然资源的不足,高质量的人力资源已成为经济发展的最重要的资源。人口素质的提高,主要靠教育。靠教育,提高人口科技文化素质;也要靠教育,改变人的生育观念,自觉地实行计划生育,这是被实践证明为正确而行之有效的路,教育是治理人口问题的根本。

参考文献:

- [1] N·J·格林伍德, J·M·B·爱德华兹[美]. 人类环境和自然系统. 北京: 科学出版社, 1987. 2, 52—53.
- [2~3] 黄荣清. 中国各族人口的增长. 北京: 北京经济学院出版社, 1995. 12.
- [4] 张天路, 黄荣清主编. 中国少数民族人口调查研究. 北京: 高等教育出版社, 1996. 3

[责任编辑 崔凤垣]

新书架

探索充分就业之路

——成都平原农村人力资源开发研究

何景熙 主编

四川大学出版社 2000年11月出版

本书为国家社科规划基金“九五”项目“四川盆西平原农村不充分就业劳动力资源开发的实证研究”课题的最终成果。该课题初期开展了为期两年的实证调查与研究。在此基础上,对农村劳动力不充分就业作了理论上的探讨,建立了以有效工时为基本计量单位,用以测定农村劳动力不充分就业状况的基本分析框架,并构建了概括“中国农村寻求充分就业劳动力流转”的理论与数学模型,即“开流断源”模型。同时,还用现有的调查数据对该模型作了初步的验证。

本书分为上下两篇。上篇为理论探索,下篇为实证分析。上下两篇相辅相成,互相印证。

全书共20万字,定价20元。