

加强村级协会建设 发挥桥梁纽带作用 努力把“三为主”方针落实到村到户到人

穆亮玖

去年8月以来,我们运城地区计划生育协会为了发挥自我优势,把“三为主”方针落实到村到户到人,对基层协会组织进行了一次认真的整顿。日前,得到中国计划生育协会考察组的首肯。

当初,我们把县(市)计划生育协会常务副会长和秘书长请回来,对照协会宗旨,揭露存在问题,围绕计划生育任务,研究发展自己。经过评估分析,大体上一类村级协会占10%,主要标志是党支部重视支持,会长与理事会有决策能力和实干精神,组、户活动经常,服务到户到人;二类占50%,其主要特征是党支部比较支持,会长比较努力,但活动方式集中多,分散少,工作到户到人更少;三类占40%,主要问题是协会意识淡薄,或党支部不太支持,或会长不够得力,甚至是挂牌协会,有名无实。据此,我们围绕全国全省和全区计划生育工作目标任务,结合自身存在的普遍问题,提出了整顿全区基层协会的“四清四建”具体要求和步骤,即:①清理乡、村协会领导班子,健全以“五老”与能人为核心的会长与理事会的领导机构,完善工作制度,明确目标责任。②清理超生会员和有劣迹的会员,健全以育龄群中实行计划生育为主体的会员队伍,并积极稳妥地吸收热心计划生育的“五老”、未婚青年、农村教师和高中学生入会,使协会真正成为带头计划生育的群体。③清理会员联户活动网络,建立以生育服务为主兼顾生产服务、生活服务的会员联户体系,形成一个多数人做少数人工作,把“三为主”方针落实到户到人的新局面。④清理计划生育“三结合”项目活动载体,建立一批小、实、活的少生快富互助组。

在整顿基层协会组织中,我们的主要做法是:①抓宣传培训。首先,向各级党政领导宣传协会宗旨、任务、地位、作用,加强对协会组织建设的领导。同时,层层培训骨干,充分认识整顿基层协会组织的重

要性和必要性,继而搞好“四清四建”工作。②抓典型示范。地区协会在协会基层组织作用发挥好的临猗县,总结完善经验,召开全区计划生育协会会长、计划生育委员会主任、常务副会长、秘书长和部分优秀乡、村协会干部参加的现场培训会。参观了卫村闫峰少生快富互助组,坚持五年开发荒沟,摆脱贫困,实现了少生快富的创业基地;参与了耽子乡会员联户开展“三服务”、落实“三为主”的对话交流。与会同志感触颇深,很受启示教育,在“四清四建”中起到了示范带动作用。之后,平陆、芮城、夏县等县(市)也普遍运用典型示范的方法,推动了基层协会组织整顿工作的健康发展。③抓作风转变。地区计划生育协会干部深入新绛县泽掌镇蹲点,住会员家,吃农家饭,徒步或骑自行车在该镇泽掌、光村、北苏村、南范庄、程官庄等村同理事会员一起商量,一起活动,一起进行“四清四建”,创造和丰富了该县民间人口文化、校园人口文化和会员联户以及少生快富载体运行的经验。地、县协会干部食宿远离宾馆,工作贴近群众,40多天里不仅为国家节约了近万元的经费,又学会了群众工作方法。并在全区推广了该县群策群力加强基层协会建设的经验。④抓检查评估。不久前,地区协会会长带领地、县协会常务副会长和秘书长共16人,分组深入10个县市、10个乡镇、20个村,通过查档案资料,听会长理事汇报,看组户载体运行,访会员群众以及填写10种表卡的活动,对全区基层协会工作进行一次检查评估。参加检查的同志肯定了各县市的协会工作成绩,分析了协会工作严峻形势,揭露了普遍存在的问题,提出了可操作的新对策。

经过半年多的调查摸底和分期分类的组织整顿,全区会员总数由上年的843439人稳定到612317人。整顿中各县(市)普遍借鉴临猗县协会发挥“五

劳动力利用的费用—效益分析 与促进就业的经济政策选择

陈 予 周刚强 黄建新

摘要 本文从劳动力利用的费用与效益这一视角,分析了劳动力市场机制失灵的原因。认为政府行为对减少失业,增进社会福利具有重要意义。以此为理论依据,揭示了我国体制转型时期失业率上升的原因,并提出了促进就业的经济政策。

作者 陈予,1969年1月出生,讲师,浙江工业大学97硕士研究生。(浙江杭州310014)

周刚强,1975年11月出生,浙江工业大学97硕士研究生。

黄建新,1968年10月出生,浙江工业大学97硕士研究生。

近年来,我国城镇失业人员激增,成为社会经济生活中最为突出的问题。据统计,到1997年底,城镇登记失业人员已达570万,登记失业率为3.1%,这其中不包括已处于失业状态但未登记的人口数,如果把下岗职工计算在内,全国城镇实际失业率已达9.36%,这一比例已超过我国一些专家所认为的失业政策警戒线——9%,考虑到失业人口持续上升的态势,我国失业率将会很快逼近失业危机临界点——10%^①。严重的失业不仅影响到千家万户的生活,也影响到社会的安定,阻碍了改革的进程和社会经济的发展。因此,失业问题已成为当前我国社会

生活中急需研究和解决的重大课题。

本文试用费用—效益分析的基本原理来考察厂商和经济社会购买劳动力的决策目标与原则,分析市场机制配置劳动力资源的局限性,并以此为理论依据,解析我国经济体制转型时期失业率上升的原因和必然性,提出治疗我国失业痼疾的对策。

一、劳动力利用费用—效益的微观分析与宏观分析:对劳动力市场机制失灵的一种解释

^①参见国务院发展研究中心邓鸿勋等提出的研究报告——《我国就业政策的战略目标和总体思路》

老”吃住在家,工作在村,无私奉献,不计分文的经验,选配1552名“五老”担任了村级协会会长。整顿后的村级会员联户发展到124496个,(其中亲缘型39120个,友邻型57827个,其他27549个)。联户的主要任务是保证完成村上计划生育目标。联户的主要对象是计划生育问题大的户,即计划生育特殊户(钉子户)、独子户、双女未扎户、早婚早育习俗严重户、计划生育贫困户、计划生育下岗户和孤寡老人户等。通过会员联户作用,把计划生育任务落实到了户和人。整顿后的少生快富互助组是以自愿组合为

原则,已经发展到26008个(其中股份型3585个,产业型10787个,亲友型5670个,项目管理型3585个,文化型1403个)。主要特征是:以互助组为依托,以少生孩子为目的,以致富项目为载体,通过运行机制,实施少生快富文明工程。从而,健全了基层协会自身肌体,增强了活动与服务能力,提高了整体工作水平。

(作者工作单位:山西运城地区计生协 山西运城 044000)