

关于在市场经济体制下 摆脱“生育怪圈”束缚的对策思考

林 盛 中

长期以来,一些人口理论专家、学者和计划生育实际工作者,把经济上的贫困与多生劣育的恶性循环比喻为“越穷越生,越生越穷”的生育怪圈。应该说,这种比喻已经揭示了生育怪圈形成的原因以及它给社会发展带来的负效应。尽管影响生育观念和生育行为变化的因素是极其复杂的,但经济因素无疑是最基本的因素,对于这一点,大家在认识上已经取得了共识。为了使那些陷于生育怪圈而又不能自拔的地区,在市场经济体制下尽快摆脱困境,我认为有必要在具体对策上做深层次的思考和研究。

一、生育怪圈形成的社会因素

生育怪圈的社会成因是极其复杂的,概括起来为以下几个方面:

1、生育怪圈形成的历史基因

我国几千年的封建社会历程培育了一对孪生兄妹——封建制度和封建文化。封建制度和封建文化象桎梏一样严重阻碍了社会经济和文化的发展,落后的经济和文化必然产生愚昧落后的生育观念。鲁迅先生在1918年所著《热风》随感录中对旧中国的生育状况有这样一段描述:“中国的孩子,只是生,不管他好不好,只要多,不管他才不才。生他的人,不负教他的责任,虽然人口众多这一句话,很可以闭了眼睛自负,然而这许多人口便只在尘土中辗转,小的时候不把他当人,大了以后,

也做不了人。”鲁迅先生所揭露的旧中国的生育现象至今在市场经济体制不完备的地区仍然可以找到它的相近之处。传统的生育观念和盲目的生育行为之所以对计划生育有能力进行“顽强”的抵抗,其根源就是封建劣根性作用的结果。这种封建的劣根性渗透到社会政治、经济、文化等各个方面,制约着生育观念和生育行为的变化。

2、生育怪圈形成的经济因素

从现实的经济因素上考察,造成生育怪圈的核心问题是社会生产力水平低下。一是劳动力成长周期短,早生育的人就可以早获益。在经济贫困和经济尚不十分发达的农村,一般十四五岁的男孩便可以顶替父母从事一些经济活动,成为家庭的辅助劳动力。而且孩子从事经济活动的收入完全由父母支配,财富流向父母,这就形成了“早生儿子早得济”的现实,客观上起到了刺激农民早婚早育的作用,而且在子女性别选择上偏好男孩。二是孩子成本低,家庭具有负担能力。孩子成本的高低对生育行为有直接的制约作用。在一些贫困地区孩子抚养成本相当低,生一个孩子和生几个孩子差距不是很大,孩子数量的增加与抚养投入之间的关系,基本上是“多个人多双筷,大犊子锅里添瓢水”。而在现实生活中简单劳动力又具有明显的优势,人们所见到的那些率先脱贫的农户,大多是男孩多、

读书少,而体力强壮的家庭。所以,农民在孩子数量成本投入与质量成本投入二者的比较过程中,自然选择孩子数量成本投入。三是养老方式以家庭为主,养儿防老是农民自我保障措施。目前,我国广大农村的养老方式基本上是以家庭抚养为主,社会保障程度相当低,这种状况在最近几年,甚至十几年都很难改变。所以,农民自然就把多生孩子,特别是生男孩作为一种自我保障措施。过去,有人曾把养儿防老视为封建落后思想加以批判,现在看来就显得十分幼稚可笑。农村养老方式不能实现由家庭抚养向社会抚养转化,农民的后顾之忧就难以彻底排除,多生也自然有其道理。

3、生育怪圈形成的文化因素

生育问题属于社会文化范畴。从社会文化因素上考察,直接影响生育观念和生育行为的有四个方面:一是育龄人群受教育程度决定生育水平。一般地说,人们由于受教育程度不同,价值取向的偏差较大,对生育所持的态度也必然存在较大的差异性,进而直接影响到生育水平。二是社区文化状况影响生育水平。一个社区的文化生活不仅影响人们的思维方式,同时也影响人们的生活方式。在城市周围的农村,有条件吸纳城市文化,并且随着城市扩展,城市与农村逐渐融为一体。在生育问题上,农村人自然也跟城里人学。而在距离城市远僻的山村,文化生活匮乏,婚姻半径狭小,农民只知道生儿育女,却很少有人知道其中的道理。三是妇女地位影响生育水平。妇女地位一方面是指妇女在家庭中的地位,另一方面是指妇女在社会中的地位。一般地说,妇女在家庭中属于依附型,往往把生育子女看得十分重要,并以此作为感情的粘合剂。孩子生得越多,尤其是生育了男孩,在家庭中的地位就越稳定。妇女社会地位的重要标志是走出家门,走向社会,参与社会经济文化活动。妇女只有在参与社会活动过程中才会对自身价值有新的认识,不再把自己当作生儿

育女的机器。四是社区精神文明程度影响生育水平。精神文明程度对生育观念和生育水平变化的影响,有些方面是直接起作用,有些方面则间接发生作用。比如,计划生育是否形成了社区舆论环境,村屯的家族势力表现得是否明显,邻里关系是否亲善,助人为乐是否得到公众认可,等等。凡是不利于计划生育开展的社会风气占上风时,往往某个具体事件就会引发生育动机的突然性变化,形成人口控制的消极因素。

4、生育怪圈形成的工作因素

从实际工作上考察,计划生育管理水平对生育怪圈的形成有着不可忽视的作用。一是政策贯彻力度影响生育观念和生育水平。生育政策是人们生育行为的指令,具有明确的目标指向和严格的规范作用。如果在执行政策过程中不一视同仁,就会出现相互攀比现象,政策就会失去指令的作用。二是管理机制影响生育水平。管理机制的健全和完善可以对人口增长起到有效的控制作用,如果管理粗放,信息闭塞,甚至违反客观规律,计划生育工作就会被动滞后,大起大落,反反复复,难以取得理想的效果。

二、生育怪圈对社区发展的限制作用

人口状况是社区发展的重要条件。因此,我们在设计社区发展蓝图和制定各项政策时必须从现实的人口状况出发,并考虑到未来的人口发展趋势。如果一个社区长期被生育怪圈所困扰,包袱越背越重,社区发展就会受到严重的阻碍。

1、剩余劳动力大量堆积,形成人口压迫生产力的现实

一个社区陷入生育怪圈,一般都经历了相当长的生育率居高不下的过程,而且这样的社区大多是以种植业为主的农业地区。生育率长期居高不下,必然出现人口增长速度快,总量趋于饱和的现象。而作为农民最基本的生产资料——耕地,却是一个常数,恶性循环的结果势必使人均占有耕地越来越少,社

区发展后劲不足。一是劳动力供给量大于需求量,众多的人在有限的耕地上用简单的生产工具搞饭吃,就形成了一种对现代农业技术和先进生产工具的排斥力。二是社区剩余劳动力释放渠道不畅,大量的剩余劳动力堆积在农业的种植业上,形成了一种阻碍社区发展的牵制力。

2、造血功能差,无力向多样化产业发展

在生育怪圈控制下的地区,解决温饱问题是第一位的,无力向多样化产业发展。一是全员劳动生产率低,积累能力差,发展资金短缺,资源沉睡而无力开发,新的产业得不到配置,形成了既不能造血,又不能补血的恶性循环。二是固守田园,缺乏造血原动力。陷入生育怪圈地区的农民,传统习俗占居统治地位,“二亩地、一头牛、老婆孩子热炕头”不仅被视为天伦之乐,同时也是农民苦心追求和为之拼搏的“天堂”。那里与外部世界相距甚远,农村经济体制改革所带来的效益甚微,因此,大多数农民把希望寄托在子女身上,或依赖国家救济,抑制了自身的发育,失去了造血的内在动力。三是社区环境差,缺乏资金的吸纳能力。被生育怪圈束缚的地区大多地处偏僻,交通、能源和通讯等基础设施建设一片空白,缺乏与市场经济对接的基本条件,不具备投资环境,吸纳资金的能力极差。

3、人口素质低,社区发展启动力不足

在生育怪圈的束缚下,教育事业的发展速度极其缓慢。一是学校环境不堪入目。二是社区内选拔教师困难,教师工资兑现困难,动员适龄儿童入学困难。三是人们对知识缺乏渴望度,认为捧着书本不打粮食,脱贫致富靠出苦大力,“读书无用论”思想在这些地方根深蒂固。一个没有明白人,没有文化人的社区,发展就是一句空话。即便社区产业得到拓展,也会因为人口素质低而无法被新产业所吸纳。因此,从一定意义上说,低劣的人口素质是社区发展的致命伤。在人口素质较低的情况下,社区发展启动马力不足,与发达地区

的距离将越来越大。

4、精神文明建设举步艰难,社区发展缺乏支撑力

众所周知,精神文明是以物质文明为基础的,一个社区的温饱问题尚未解决,是很难建设高度精神文明的。一是封建迷信思想有传播渠道和市场,避孕节育和优生优育知识不易被群众接受。二是生活视野狭窄,思维模式僵化,缺乏开拓精神。在这里生活的人虽然身处困境,但长期磨难使他们产生了一种对贫困的忍耐力,而这种忍耐力恰恰与社区发展所要求具备的拼搏精神相悖。

三、关于走出生育怪圈的对策思考

市场经济体制的建立,为摆脱生育怪圈的束缚,提供了良好的经济和社会环境,问题是选准突破口,并加大对突破口的冲击力,引导全局有序运行。

1、实施搭普及科学技术桥,引少生优育致富路的金桥工程

在生育怪圈的束缚下,人们尽管思想上有些麻木,但也渴望脱贫致富,只是寻找不到有效的途径。所以,我们要把脱贫作为走出怪圈的“突破口”,实施金桥工程。一是组织科技人员下乡,利用冬闲季节开展“科普之冬”活动。科普之冬活动要结合各社区的实际情况进行,有条件的地方可采取集中办班学习的办法,没条件集中学习的要送知识到户。学习内容包籽种、肥料选择、种植技术、庭院经济、致富信息传递等。但无论学习哪些内容都要从最简单、最基本的常识讲起,培养兴趣,逐步提高群众学习的自觉性。二是培育脱贫致富典型,用少生优育的典型事例一方面为群众脱贫致富指路,另一方面引导群众增强脱贫致富的信心,练好内功。三是建立以富带贫,以城市带农村的帮扶联系点,为脱贫致富搭桥铺路。国家应有组织、有计划地向被生育怪圈束缚的地区下派干部,定期轮换。经济发展和人口控制进入良性循环的社区要主动承担起帮扶重担,在资金、技术、人才等方面给

予无私援助,在扶贫的同时传授人口控制的经验,做到扶贫先节育,加大突破口的冲击力。

2、实施活血化淤工程

社会经济发展是最好的避孕药。但发展需要有资金为依托。而处在生育怪圈的社区所缺少的恰恰是发展资金。所以,实施活血化淤工程是走出生育怪圈的重要举措。一是变保障性救济为有偿性帮扶。我们过去对贫困地区单纯实行社会保障性救济,这种保障性救济充分体现了社会主义制度的优越性,但它带来的负效应是培育了惰性机制,人们对国家救济有强烈的依赖感,因而造血功能得不到发育。今后要把无偿发放救济款变为有偿发放低息生产贷款,这样就有利于刺激造血功能的生成和发育。二是国家有计划地向经济富裕地区发放扶贫生产债券,本息担保由国家财政负责,专项用于生育怪圈社区的生产启动。有些资金可以与生产项目捆在一起投放,也可以直接投入生产资料,防止投放的专项资金流失或用于生活补助。三是借助外力,转让或合作开发。一方面可以采取有偿转让资源开发的办法,吸纳一部分外地资金,增强自我实力,积累发展后劲。另一方面可以采取合作开发的办法,借助合作伙伴实力,推进发展速度。

3、实施“四个阶梯”教育工程

金桥工程和活血化淤工程作为走出生育怪圈的突破口,“四个阶梯”教育则是主力突围的有序运行过程。所谓“四个阶梯”,就是把计划生育宣传教育看成是一个连续的系统,把全人口按生育活动的发展变化划分为超前、婚前、生育和育后四个阶段,在每个阶段上注入不同的教育内容,提供不同的服务项目,我们将这一系统教育活动称之为“四个阶梯”教育工程。一是超前阶梯。超前阶梯是指在校学生。由学校开设人口知识课,学生在自身受教育的同时,又可以当家庭小教员,传播

人口知识,这样就可以从根本上割断生育怪圈惯性运转的轨道。二是婚前阶梯。婚前阶梯是指离开学校进入婚育年龄的青年男女。在这个阶梯上实行婚姻资格教育、考核、发证制度,社区要创办婚育教育学校,对未婚青年进行人口知识、婚育知识、生育政策、家庭关系、生产技术等方面的教育,并通过考核发证,取得婚姻资格后方准登记结婚,这种作法有助于提高婚姻质量。三是生育阶梯。生育阶梯是指已婚的育龄夫妇。在这个阶梯上实行生育资格教育、考核、发证制度。已婚育龄夫妇在生育前要接受避孕节育、优生优育等方面的教育,考试合格后发给《准生证》。四是育后阶梯。育后阶梯是指退出生育期的中老年人群。在这个阶梯上开展“做明智公婆”活动,其目的是净化社会及家庭生育环境,扫清计划生育工作障碍。四个阶梯教育工程形成了一个完整的系统的链条,长期坚持必然会对消极因素的扩张形成一种强大的抑制力。

4、实施社会综合治理工程

生育怪圈综合治理工程,一是抓党政一把手工作到位,把社区经济发展目标和人口控制目标捆在一起,作为考核党政一把手工作政绩的重要内容。二是抓计划生育工作保障措施到位,投放必要的人力、物力和财力,建立健全服务网络。三是抓利益导向措施到位,如对一孩户,只有女孩户,积极落实节育措施,实行减免义务工,扶贫贷款优先,下拨生产资料优先,企业招工优先等等。四是抓净化生育环境到位,如建立和完善管理机制、强化以法管理计划生育工作等。总之,生育怪圈的形成是消极因素长期积淀的结果,走出生育怪圈同样需要有一个积极因素的积累过程。因此,我们既不能操之过急,又不能坐以待毙,只有积极努力,创造条件,在实践中寻求社区综合发展的新途径。

(作者工作单位:黑龙江省黑河市政协)