

广东省生育水平偏高问题研究

周江涛, 汤文建

(华东师范大学 人口研究所, 上海 200062)

摘要: 广东省在经济又好又快发展的同时, 其生育水平仍旧较高, 这不符合生育率转变的一般规律。通过从城乡、区域和人口流迁等方面剖析其产生原因, 从政策干预和利导机制等方面提出对策建议, 广东省在保持经济又好又快发展的同时, 仍然要抓好抓紧新时期的人口和计划生育工作。

关键词: 广东省; 生育水平; 经济

中图分类号: C923 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000—4149 (2008) 02—0019—04

回顾人口发展史, 根据生育率转变规律, 以总和生育率为代表的生育水平一般会随着经济发展水平的提高而下降, 尽管其下降的速度在各国不同, 各国对生育进行干预的程度各异。就我国而言, 随着经济发展和社会进步, 人们的生育观念发生了很大转变, 加之计划生育国策的实施和人口与计划生育工作的开展, 中国生育水平在总体上确实呈下降趋势; 但是从各地区来看, 未必如此。比如, 新中国成立以来, 尤其是改革开放以来, 广东省作为我国的经济大省和人口大省, 凭借其良好的区位优势 and 灵活的制度政策, 实现了经济又好又快发展, 人口状况也发生了较大转变。然而结合广东省经济和社会发展实际, 通过与兄弟省份相比, 广东省在经济又好又快发展的同时, 其生育水平仍旧较高, 这不符合生育率转变的一般规律。

一、广东省生育水平偏高问题之表现

林富德、刘金塘以全国“四普”资料为基础, 根据生育水平高低及对生育水平的控制能力将全国分为四类地区, 其中广东与冀、晋、皖、闽、赣、豫、鄂、湘、陕、甘等中、西部省份被列为第三类地区, 其特点为控制人口的能力稍差, 生育率较高, 有较大的降低人口增长之潜力; 之后他们又对 1995 年 1% 人口抽样调查资料进行分析, 仍旧将广东列入第三类地区^①; 李竞能等通过分析市场经济条件下地区间经济增长对人口控制的影响方向, 根据人口自然增长率和人均国民收入划分了 A、B、C、D 四种人口经济类型, 其中广东同福建、新疆和海南等三个省份同被列入 B 类, 属于经济发展较好但人口增长较快的一类; 王金营等通过构造人口流动强度和城镇化指数

收稿日期: 2007—09—10
基金项目: 教育部人文社会科学重点研究基地中国人民大学人口与发展研究中心重大项目“中国未来区域经济社会发展中差别人口战略研究”, 项目编号: 05JJD840147。
作者简介: 周江涛 (1980—), 男, 山东淄博人, 华东师范大学人口研究所 2005 级博士研究生, 滨州学院安全文化研究中心研究人员, 研究方向为人口与经济管理。

① 林富德, 刘金塘. 中国的生育率转变与人口展望 [A]. 中国人口论坛论文选 [C], 1997: 13—18.

分布法将五普全国出生漏报人口进行回填并根据 2000 年全国各省 TFR 的不同分为五类, 广东与贵州、云南、西藏、宁夏、青海和甘肃等经济相对不发达的省份同被列为最后一类^[1]。

如果把广东省相关年份的 TFR 放在全国来看, 按照由低到高的顺序排列, 广东省四普时的 TFR 排在全国各省市第十六位^[2]; 其五普时的 TFR 为 0.94 个^①, 在全国各省区中居第六位^[3]。图 1 清晰显示了广东省 TFR 的变动轨迹以及与全国的差距。

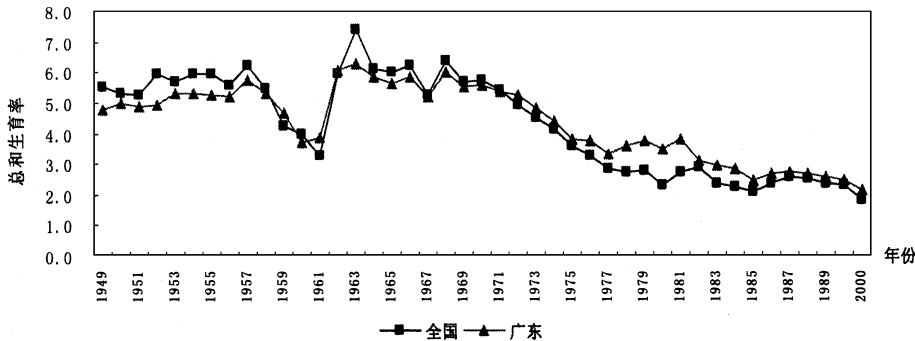


图 1 广东省与全国的总和生育率比较 (1949~2000 年)

资料来源: 陈胜利, 安斯利·寇尔, 中国各省生育率手册, 中国人口出版社, 1993 年。

二、广东省生育水平偏高问题之分析

根据《广东人口发展战略研究》报告, 虽然广东省五普时全省的 TFR 降至 1.78, 但除城镇、珠江三角洲和粤北地区的 TFR 已降至生育更替水平外, 其他地区的 TFR 仍旧高于更替水平^[4]。根据广东省 2000 年人口普查资料并结合全国人口普查事后质量抽样调查结果, 根据全国生育模式和生育水平的调整方法对广东省的生育水平进行修正, 得到广东省城乡及各地区的 TFR 如表 1 所示^[5]:

表 1 2000 年广东省总和生育率的城乡差异与地区差异						
全省	城乡差异		地区差异			
	城镇	乡村	粤东	粤西	粤北	珠三角
1.78	1.39	2.37	2.15	2.32	1.81	1.52

资料来源: 广东省人口普查办公室, 广东省 2000 年人口普查资料, 中国统计出版社, 2002 年。
注: 粤东包括汕头、汕尾、揭阳、潮州四市; 粤西包括阳江、茂名、湛江三市; 粤北包括韶关、清远、河源、梅州、云浮以及惠州市龙门县和肇庆市的广宁县、怀集县、封开县和德庆县; 珠三角包括广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山以及惠州市的惠城区、惠阳县、惠东县、博罗县和肇庆市的端州区、鼎湖区、高要市、四会市。

可见, 广东省的城乡生育率存在较大差异 (农村地区的育龄妇女在全省育龄妇女中占有较大比重), 地区间的 TFR 也存在较大差异。这种 TFR 的城乡差异和地区差异基本上同其经济发展差异是相吻合的。从这个角度讲, 又符合生育率转变的一般规律。

考虑到广东省是一个人口流动大省, 而且是一个人口净迁入大省。据广东省 2000 年人口普查资料计算, 在 2000 年全省流动人口中, 育龄妇女所占比重高达 47.08%, 其中, 生育旺盛期妇女 (20~34 岁) 为 647.39 万人, 占育龄妇女总量的 64.34%。因此, 有必要进一步考察流动人口中育龄妇女的 TFR。2000 年广东省流动人口中育龄妇女生育情况如表 2 所示:

由表 2 计算 2000 年广东省流动人口中育龄妇女的 TFR 为 0.65, 远远低于本省育龄妇女的生育水平, 这也在一定程度上印证了广东省常住人口生育水平中流动人口的“分母效应”^[6]。

① 就广东省常住人口 TFR 而言, 根据 2000 年人口普查 0.95% 原始数据计算, 其值为 0.97; “广东省生育水平和稳定低生育水平对策” 课题组计算其值为 1.78 (翟振武等, 2006); 王金营 (2004) 通过将出生漏报回填后, 推测其值为 2.14。尽管学界和政界对 1990 年代以来广东省及全国的 TFR 存在较大争议, 上图中未绘制, 但值得肯定的是, 通过横纵向比较, 改革开放以来, 广东省的总和生育率确实较高。

表 2 2000 年广东省流动人口中育龄妇女生育情况

年龄（岁）	平均育龄妇女数（人）	出生人数（人）	年龄别生育率（‰）
15～19	234587	477	10.17
20～24	266351	6846	128.51
25～29	178178	9007	252.75
30～34	99910	2883	144.28
35～39	46317	595	64.23
40～44	18766	122	32.51
45～49	12607	43	17.05
总计	856714	19972	649.51

资料来源：同表 1。

此外，广东省还是全国省际流动人口总量最多的省。如图 2 所示，在迁移流动人口中，跨省流动人口占优势，且迁移流动人口数量逐年递增。为此，还需对广东省本省人口和外来人口的 TFR 作一比较，如表 3 所示：

由表 3 可知，在广东省 2000 年的全部育龄妇女中，本省育龄妇女占较大比重，本省育龄妇女的 TFR（1.24）也远远高于外来人口中育龄妇女的 TFR（0.62）。这在一定程度上也体现了广东省常住人口生育水平中外来人口的“分母效应”^①。

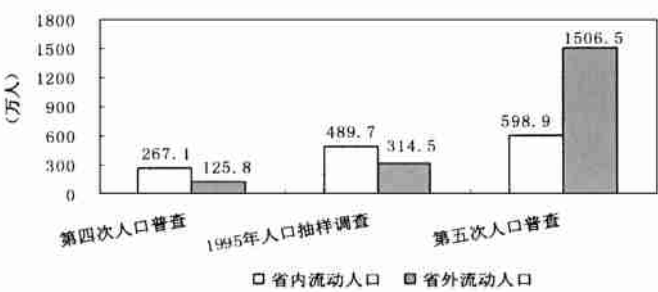


图 2 广东省主要年份省内、外流动人口数比较

资料来源：广东省人口普查办公室，广东省人口普查资料（1990 年、2000 年），中国统计出版社；广东省人口抽样调查办公室，广东省 1995 年 1% 人口抽样调查资料，中国统计出版社，1996 年。

表 3 广东省 2000 年本省人口和外来人口的总和生育率

类别	出生人数（人）	所占比重（%）	育龄妇女数（人）	所占比重（%）	TFR（个）
本省人口	630	80.25	17425	71.68	1.24
外来人口	155	29.75	6884	28.32	0.62
合计	783	100.00	24309	100.00	0.97

数据来源：根据 2000 年全国人口普查数据资料 0.95% 原始数据计算。

综上所述，分城乡来看，广东省相对于其经济发展水平而言的较高生育水平主要是由于农村地区的高生育水平（2.37）拉动所致；分区域来看，广东省相对较高的生育水平主要是由于粤东（2.15）和粤西（2.32）地区的高生育水平拉动所致；就本省人口和外来人口而言，广东省相对较高的生育水平（0.97）主要是本省育龄妇女的高生育水平（1.24）拉动所致。只不过前两个拉动已做修正，后一个拉动未经调整，但各自的计算口径相同。

三、解决广东省生育水平偏高问题的对策建议

根据广东省 2000 年人口普查资料，粤东的城镇化率为 50.45%，粤西只有 38.63%，而粤北山区的城镇化率更是低至 36.10%，均低于全省 55.66% 的平均水平，更远远低于珠三角 71.59% 的城镇化水平。因此，降低珠三角以外的其他地区的高生育水平，在一定程度上讲，就是要降低广东本省广大农村地区育龄妇女的生育水平。为此，本文建议广东省在解决生育水平偏高问题上，除了继续坚持近年来行之有效的政策措施外，应着重研究制定以下对策措施：

^① 广东省流动人口中的一部分育龄妇女生育后有可能返乡或由于其他原因未被普查在内，故 2000 年广东省流动人口中育龄妇女的实际 TFR 可能略大于 0.65。

1. 相关部门要继续通过必要的政策干预来制止多孩生育现象

由图 3 可知，广东省目前尚存在较高的多孩生育现象，而且其多孩率远远高于全国平均水平。由于目前广东实施城乡不同的生育政策，1998 年又对生育政策进行了调整，农村地区由原来普遍可以生育两个孩子改为“一孩半”政策^[7]，城镇户籍育龄妇女虽然也存在多孩生育现象，但相对于农村而言毕竟是少之又少，故计划生育工作的重点还是在农村。

为此，首先要坚决贯彻广东省现行生育政策，尤其是在生育数量和胎次间隔等方面不要轻易调整，更不能有大的松动；其次要加大计划生育日常管理和服力度，做好育龄妇女的定期检查和跟踪服务，坚决杜绝多孩生育现象的发生和扩大化；最后，建议计划生育部门协同民政等部门在未婚夫妇办理婚姻登记手续时便同他们签订《计划生育承诺书》，双方签字生效后便可借鉴银行等机构的做法，为其设立计划生育信用档案，并可供合法的机构或个人查询，从而减少计划外生育的“道德风险”。

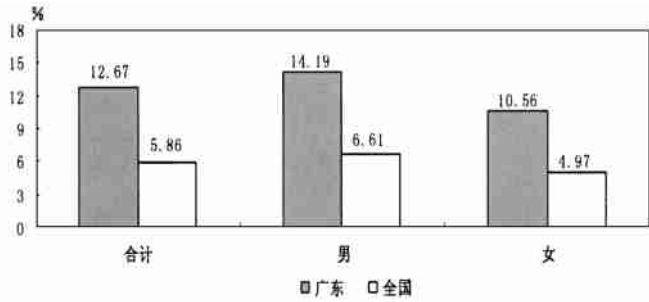


图 3 2000 年广东省与全国多孩率比较

资料来源：广东省人口普查办公室，广东省 2000 年人口普查资料，中国统计出版社，2002 年；国务院人口普查办公室，中国 2000 年人口普查数据资料，中国统计出版社，2002 年。

2. 贯彻实施并完善切实可行的利导机制来制止计划外生育

对于违反计划生育户，建议从过去的以罚为主改为以奖为主，即便是罚，也最好由“经济处罚”改为“精神处罚”。针对在实际执行过程中所遇到的“有钱不怕罚，没钱罚不怕”的两类极端群体，对于有钱家庭而言，社会抚养费已成为其非法生育的合法转换途径；而对于没钱家庭而言，即便是法律规定可以通过法院强制执行等措施敦促其缴纳，结果也收效甚微，而且也与构建和谐社会的旋律不符。为此，建议各有关部门联合起来加以整治，对其进行精神处罚，比如将其列入计划生育黑名单并公示于众，使得其在日常生活的方方面面有失体面，难以立足。

既然广东省实现了经济又好又快发展，财力较强。为此，广东省可以充分发挥其经济发达之优势，以农村部分计划生育家庭奖励扶助制度为主，通过实施完善的利导机制来更新人们的生育观念，通过建立较为完善的社会保障体系来消除人们的后顾之忧，将城市独生子女保障费与农村奖励扶助政策一样纳入政府公共财政体系，而不是像现在一样奖励费用全部由其所在单位负担，从而导致计划生育工作做得越好其奖励费用越高、负担越重的“鞭打快牛”和“劣币驱逐良币”现象发生。

四、需要进一步研究的问题

本文根据生育率转变一般规律，立足广东省情和人口发展现状，探讨了现阶段广东省经济又好又快发展下的生育水平偏高问题。本文只是论证了改革开放以来广东省的生育水平问题，而从图 1 中的曲线前半段来看，广东省的生育水平是低于全国平均生育水平的，只不过从 20 世纪 70 年代起（而这正是我国开始推行计划生育政策之时），随着广东省的经济发展和开发开放，其生育水平才开始高于全国平均生育水平，这一点尤为值得我们深思。到底是由于广东省的经济发展还不够快、不够好，还是由于其人口与计划生育工作做得不够细、不够佳，才导致了相对于全国来说、相对于其经济发展水平而言的较高生育水平？还需做进一步深入全面研究。

另外，从系统学角度来看，就“大人口观”而言，生育水平问题同人口流迁、出生性别比等问题都是相互交织的，人口要素环环相扣，在单纯孤立解决某一问题的同时（下转第 33 页）

德 (Duguid) 在对施乐公司的修理协会成员的研究中提出的, 专指成员间的那种非正式的工作联系性群体。如今, 实践社区已逐渐成为各大跨国公司促进知识转移的有效工具^[12]。

所谓实践社区, 是指那些具有特殊专长或者工作的企业员工, 由于他们在相互交流和帮助的过程中形成了对兴趣和目标的共同感知, 并且具有分享他们所拥有的知识的经验的共同愿望, 因此在相互之间结成的一种建立在工作与实践基础之上的非正式网络群体。

实践社区中的知识转移过程可以看作是一个“交流—信任—学习—分享”的良性循环。在实践社区中, 当成员在一起交流经验时, 就会发展成为一种共同的行为方式、一套共同的惯例和一种共同的愿景, 从而营造出一种社区成员相互信任的氛围。而在这种相互信任的环境中, 社区成员更愿意主动地、快速地学习他人的知识与经验。随着成员学习的知识越多, 他们就更愿意与其他成员一起分享所学的知识, 而共享知识又会引发成员之间进一步的相互交流, 从而形成了实践社区中知识转移的良性循环链条。

参考文献:

- [1] Kogut B. Zander U. Knowledge of the firm, combinative capabilities and the replication of technology [J]. Organization Science, 1992 (3): 383—397.
- [2] Szulanski, G. . Exploring internal stickiness: impediments to the transfer of best practice within the firm [J]. Strategic Management Journal 17 (Winter Special Issue), 1996. 27—

44.

- [3] Simonin L. Ambiguity and the process of knowledge transfer in strategic alliance [J]. Strategic Management Journal, 1999, (20): 595—623.
- [4] Ulrich, D. Human Resource Champions: The Next Agenda for Adding Value and Delivering Results [M]. Boston, MA: Harvard Business School Press, 1997.
- [5] Cohen, W. and Levinthal, D. Absorptive capacity: a new perspective on learning and innovation. Administrative science quarterly, 1990, (35): 128—152.
- [6] Szulanski, G. . Exploring internal stickiness: impediments to the transfer of best practice within the firm [J]. Strategic Management Journal 17 (Winter Special Issue), 1996. 27—44.
- [7] Katz, Allen. Investigating the not invented here (NIH) syndrome: a look at the performance, tenure, and communication patterns of 51 R & D project groups [J]. R & D management, 1982, (12): 7—9.
- [8] Ghoshal S. Bartlett C. A. Creation, adoption and diffusion of innovations by subsidiaries of multinational corporations [J]. Journal of International Business Studies, 1988, 19 (3): 365—388.
- [9] 彼得·德鲁克等 杨开峰译. 知识管理 [M]. 北京: 中国人民大学出版社, 1999.
- [10] 巴特利特等. 马野青等译. 跨边界管理 (第二版) [M]. 北京: 人民邮电出版社, 2002.
- [11] Edstrom, A. and Galbraith, J. R. . Transfer of managers as a coordination and control strategy in multinational organizations. Administrative Science Quarterly, 1977, 22 (2): 248—268.
- [12] Brown, Duguid. Organizational Learning and Communities of Practice: Toward a Unified View of Working, Learning, and Innovation [J]. Organization Science, 1991, (2): 40—57.

[责任编辑 童玉芬]

(上接第 22 页)

有可能会使其他问题变得更为加剧, 难免会顾此失彼。因此, 广东省要在稳定甚至是降低现行生育水平的基础上统筹解决人口问题, 要在实现经济又好又快发展的同时, 抓好抓紧新时期的人口和计划生育工作。

参考文献:

- [1] 王金营, 何云艳等. 中国省级 2000 年育龄妇女总和生育率评估 [J]. 人口研究, 2004, (2): 20—28.
- [2] 陈胜利, 安斯利·寇尔. 中国各省生育率手册 [M]. 北京: 中国人口出版社, 1993.
- [3] 国务院人口普查办公室. 中国 2000 年人口普查数据资料 [M]. 北京: 中国统计出版社, 2002.
- [4] 欧广源, 雷于蓝. 广东人口发展战略研究 [M]. 北京: 中国人口出版社, 2006. 359—267.
- [5] 广东省人口普查办公室. 广东省 2000 年人口普查资料 [M]. 北京: 中国统计出版社, 2002.
- [6] 郭志刚. 关于京津沪超低生育率中外来人口母体效应的检验 [J]. 人口研究, 2005, (1): 80—83.
- [7] 钟作勇. 广东妇女生育水平的变化及影响因素分析 [J]. 南方人口, 2004, (1): 41—46.

[责任编辑 王树新]