

“关爱女孩行动”的高层倡导

戴鱼兵¹, 周学馨²

(1. 中国人口出版社一编室, 北京 100054; 2 重庆行政学院 科学社会主义教研部, 重庆 400041)

摘要:“关爱女孩行动”具有丰富的理论基础和学术阐释。“关爱女孩行动”的高层倡导包括: 加强对各级领导干部关于计划生育基本国策和男女平等基本国策的宣传和性别意识观念; 以建设“人口文化”为平台和载体, 建立新型性别文化; 以长效机制建设为中心, 进一步推进“关爱女孩行动”及以法制建设为载体, 使“关爱女孩行动”真正落到实处。

关键词: 关爱女孩行动; 高层; 倡导

中图分类号: C913.5 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2008)04-0016-05

开展“关爱女孩行动”, 是贯彻计划生育和男女平等基本国策、消除性别歧视、维护女童的合法权益、促进出生人口性别比平衡的重要举措, 也是促进人口和计划生育工作任务转变, 为全面建设小康社会创造良好人口环境的具体行动, 更是促进社会性别平等, 实现“人人平等”的有效途径。

一、“关爱女孩行动”的理论基础及学术阐释

1. “关爱女孩行动”的理论基础及现实诉求

首先, 从历史发展来看, 随着传统分工和私有制经济与社会制度的建立, 女性在家庭及社会的经济关系中, 逐渐成为了男性占有私有财产权的“附属品”; 因此私有制社会关于人的发展的最大不公平与不公正, 便集中体现在劳动阶级的妇女身上。于是, 19世纪空想社会主义思想家沙尔·傅立叶基于旧制度的不平

等与不公正, 在提出建立“和谐制度”理想的同时, “第一次表明了妇女解放的程度是衡量普遍解放的天然尺度”的思想^[1]。而社会主义制度的建立, 为妇女的解放提供了基础性的前提条件。正如我国《宪法》明确规定: “中华人民共和国妇女在政治的、经济的、文化的、社会的和家庭的生活等各方面享有同男子平等的权利”; 继而把“男女平等”、“计划生育”确立为基本国策。因此, 在社会主义制度背景下, 不是妇女的解放程度而是妇女的发展程度是衡量社会普遍和谐的天然尺度。因此, 以女孩生命权、生存权和发展权为核心内容的“关爱女孩行动”应成为衡量社会普遍和谐、人人和谐的自然尺度。

其次, 从社会性别平等的角度来看, 在国际上, 将促进社会性别平等和赋予妇女权利作为实现可持续发展重要途径的观点正在被世界各国广泛接纳。1995年, 联合国进一步将社会性别主流化确定为促进性别平等的主要全球

收稿日期: 2007-10-24

本文系2007年国家人口和计划生育委员会宣传教育司“关爱女孩行动中的社会性别平等和高层倡导”课题成果。

作者简介: 戴鱼兵(1971-), 女, 湖南双峰人, 中国人口出版社一编室副主任, 编辑, 研究方向: 宣传出版。

性战略。中国政府签署了一系列旨在消除妇女歧视的国际公约和决议,并在《北京宣言》中庄严承诺:“确保在我们所有的政策和方案中体现性别观点”,显示了中国政府在贯彻男女平等原则和推进性别平等实践上的决心和努力。可以这样说,性别平等是我国树立科学发展观和全面建设小康社会的应有之意。“关爱女孩行动”本身就具备性别平等理论的基本意义及内涵。

最后,从社会实践来看,尽管我们推行了男女平等的基本国策,但男女平等的基本国策在转化为妇女尤其是我国农村妇女发展的实际权利、机会与能力时,却受制于我国城乡二元结构、生产力发展总体水平相对较低和农业传统生产方式的缓慢变迁,以及政府公共政策安排和利益机制设置不合理等因素的制约,使得女性、女孩、女童在成长过程中仍表现出性别不平等的种种现象。在出生人口性别比失衡问题的表象后面,潜藏着对女婴生命权的蔑视、对女童发展权的歧视和对妇女人格权的轻视。因此,从实践上看,“关爱女孩行动”本身就是宣传、推进、实践“公平、公正”理念,进而为努力构建社会主义和谐社会的一种积极回应^[2]。

2. “关爱女孩行动”的学术阐释

综上所述,“关爱女孩行动”具有深刻的理论意蕴。为了更充分地阐释其理论意蕴,有效地提升其对实践的指导价值,我们可以将其理论意蕴从多元的学术视角加以体现。

第一,从人口学的角度,“关爱女孩行动”的目标在于通过宣传教育与依法管理、技术服务、利益导向等的有机结合,对人口性别比进行调节,实现人口性别比的协调与和谐。同时,“关爱女孩行动”的开展,也有利于树立和形成“大人口”观,并在实践中以“大人口观”指导目前我国人口问题的统筹解决。

第二,从女性学的角度看,女童既是儿童又是女性,特殊的身份使之具备了双重的特征,因此,一方面,用社会性别意识、社会性别理念来认真研究“关爱女孩行动”,将为女性学的研究提供丰富的对象和素材,拓展女性学研究的视野和范围;另一方面,用社会性别意识、社会性别理念和研究成果来指导“关

爱女孩行动”,将会极大地发挥其理论指导实践的价值,并在社会性别平等的理念下使“关爱女孩行动”的程序、方法、政策制定、绩效评估等方面都具有理论指导性和实践的操作性。

第三,从公共行政管理角度看,“关爱女孩行动”是一项关系社会平等和社会发展的极为重要的公共事务,是一项需要相关部门齐抓共管、全社会共同参与的系统工程^[3]。可以说,“关爱女孩行动”的成效,关键取决于相关部门、社会各方面的协作配合,取决于相关政策的配套,取决于综合治理机制的建立和完善。推进“关爱女孩行动”,综合治理出生人口性别比问题,将为我国加强和改善政府管理及社会管理等探索并提供丰富的实践经验。

第四,从经济学的角度看,人口问题本质上是一个发展问题,因此,解决人口问题不能仅就人口谈人口,而必须立足于经济社会发展的大背景来更好地解决人口问题。因为,在生产力还不发达的情况下,要解决好出生人口性别比问题,还必须通过相关经济政策的完善和经济的发展,还必须通过促进人们生育观念和生育行为的转变,尤其要建立较完善的农村计生家庭的保障体系,这些才是治理出生人口性别比问题的治本之路。

二、“关爱女孩行动”的理论架构及制度体系

正如以上分析,“关爱女孩行动”具有丰富的理论意蕴和不同的学术阐释。但现有的研究现状还存在以下的不足:第一,研究视角比较单一,主要是一些人口学家和少数的法律专家或社会学者有所涉及^[4]。并且,公开的理论研究成果较少,学术交叉研究比较匮乏。第二,研究方法不够全面、先进,研究技术手段还比较欠缺。如对“关爱女孩行动”缺乏全面的分析评估和相关的预测分析。第三,研究信息渠道不够畅通,学者的研究成果正式出版的机会很少。在一定程度上限制了相关成果对现实的指导意义和价值^[5]。因此,如何在众多的学术阐释中构建其理论架构,并用其理论架构来更好地指导实践工作,将具有非常重要的理论和实践意义。

1. “关爱女孩行动”的理论架构

“关爱女孩行动”的理论架构必须符合经济社会发展,尤其是社会发展规律,也就是必须在政府、市场和公民社会中形成良性的、互动的关系,以充分发挥政府、市场及公民社会的积极性,最终真正实现男女平等。作者认为,“关爱女孩行动”的理论架构包括:建立以“政府为责任主体”、“机会与能力创造为核心”、“社区为载体”的“三位一体”的“关爱女孩行动”的理论框架^[6]。

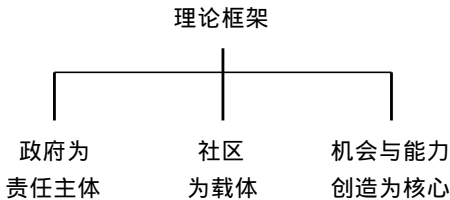


图1 “关爱女孩行动”的理论框架

第一,政府责任为主体。在“关爱女孩行动”的过程中,政府是主导性的力量,应扮演主导性的角色。首先,“关爱女孩行动”是政府的重要职能。政府的基本属性和职能在现代市场经济条件下的体现,以及当代公共事务发展变化的趋势,决定了作为公共组织最重要构成部分的政府组织,是公共事业管理的主体,也是公共事业管理的核心。因此,政府在“关爱女孩行动”中应是主导性的力量,并扮演主导性的角色。其次,政府通过社会政策的制定与实施,协调社会矛盾,解决社会问题,向“关爱女孩行动”提供强大的政策支持和政策保障。因此,政府责任在“关爱女孩行动”中,也要起到主导性的作用和地位。在实践中,强调政府责任,加强各方面的投入。首先,各级政府都要把“关爱女孩行动”所需的经费作为专项支出,纳入财政预算,真正提高保障能力。同时积极吸纳社会资金,动员社会、组织、团体、个人的力量对计划生育事业的投入。其次,完善利益导向机制,建立健全农村计划生育家庭奖励扶助制度,并在财政上加大投入。以确保计划生育家庭,尤其是女孩家庭父母的后顾之忧。再次,以“关爱女孩行动”为载体,在安居、教育、致富等方面给予资金扶持。

第二,机会与能力创造为核心。计划经济体制下,政府扮演着社会资源分配者的角色,

政府成为社会政策制定和执行的主体。而在计划经济向市场经济转换的过程中,政府的部分职能转移,市场成为分配资源、提高资源配置效率的重要的方式和途径。因此,在“关爱女孩行动”中,政府可以运用市场经济规则和运行原则,着重通过各种途径对女孩进行人力资源培养,培养她们的竞争精神,充分发挥女孩及女童的潜力,培养她们的市场观念,提高她们适应市场的能力,充分调动她们参与市场的自主性和选择性,使其具备生存与发展的能力,最终提高她们的人力资本积累。

第三,社区为载体。“社区”是“社会”和“地区”的结合,社区是聚居在一定地域内的相互关联的人群形成的生活共同体。社区参与“关爱女孩行动”,不仅可以分担政府在人、财、物方面的压力,而且还可以把一部分对女孩的社会支持问题解决在基层,扩大基层民主,缓解社会问题与社会矛盾,维护社会稳定,而且可以动员社区力量,开发社区资源。在社区支持理念下,期望可依据家人、朋友、邻居,甚至是受助者的自我参与,配合专业支持,为有需要的女孩群体提供帮助和支持,建立一种守望相助的社区支持机制。

因此,在实践中要以“社区”为平台,提供良好环境。比如大力开展“关爱女孩行动”走进社区,以街道计生办为责任单位,发动社区各单位、各部门、各居委会一起参与,使“关爱女孩行动”宣传进社区、进家庭、进学校。

2. “关爱女孩行动”的制度体系

“关爱女孩行动”不仅仅是就女孩谈女孩,它必定通过相应的制度体系建设,来不断地推进和实现社会的公正与公平^[9],尤其是推进和实现社会性别的公正与公平。其制度体系包括以下几个方面:

第一,女孩及家庭的经济保障,尤其是农村社会保障制度。在我国,尤其是经济发展比较落后的地区,由于生产力的落后和农村社会保障的缺失,女孩的成长受到了影响,因此结合当地经济社会发展的现状,制定有利于女孩成长和计划生育女儿户的经济社会政策和社会保障制度,将从社会保障层面上推进了社会性别平等。

第二, 政府、市场及社会的良性互动机制及相关部门之间的沟通、协调、配合制度。形成政府、市场以及社会之间的良性互动, 是政府职能转换的需要, 也是创新政府社会管理机制, 应对新时期复杂多样的人口问题(如解决性别比失衡问题)的重要途径。也就是在政府、市场和社会之间建立良性互动关系及治理网络, 扩大市场的应用范围和强度, 完善政府社会管理职能, 并逐渐使各种非政府组织和公民参与到人口管理中来, 以满足我国经济社会发展的要求和广大群众对计划生育和生殖健康的需求, 实现公共利益的最大化^[7]。在“关爱女孩行动”涉及中, 一方面要形成政府、市场及社会的良性互动, 另一方面, 也要在众多的相关部门之间, 如在宣传、卫生、药监、教育、民政、公安、司法、妇联等相关部门之间, 形成良性的沟通、协调及配合机制。

第三, 人口文化及生育文化制度。在“关爱女孩行动”中, 利用各种宣传手段和宣传形式, 协同大众媒体和社会各界的力量, 营造有利于女孩生活、发展的社会环境。通过大张旗鼓地宣传“以人为本、关爱女孩、男女平等、生男生女一样好”等科学、文明、进步的新型生育观念; 通过宣传普及保护妇女儿童权利的法律法规; 通过宣传普及妇女保健、青春期保健科学知识; 宣传女孩自立自尊自强的先进事例等, 以形成全社会共同关爱女孩及女孩家庭的良好社会环境和舆论氛围, 以共同促进社会性别平等意识的建立和发展。

第四, 技术服务保障制度。在“关爱女孩行动”中, 从技术服务的角度关心处于生育高峰期的已婚育龄妇女, 主动为她们提供相应的生殖健康知识, 提高她们的生殖保健意识和自我保健能力, 把非意愿怀孕发生率降到最低水平。同时, 在“关爱女孩行动”中, 通过始终坚持“三为主”工作方针, 加强避孕为主的技术服务工作, 采取有效措施保证母婴健康, 来为社会性别平等提供坚强的技术保障。

第五, 相关的法律法规的保障制度。在“关爱女孩行动”中, 通过认真贯彻落实《人口与计划生育法》、《母婴保健法》、《计划生育

技术服务管理条例》、《关于禁止非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠的规定》等有关法律法规, 为社会性别平等提供坚强的法律和法制保障。

三、“关爱女孩行动”的高层倡导

第一, 加强对各级领导干部关于计划生育基本国策和男女平等基本国策的宣传, 加强性别意识观念。各级决策者们对男女平等基本国策的理解、清晰的社会性别平等意识是体制上、思想观念上解决“关爱女孩行动”的价值取向的前提基础。只有使各级领导干部真正有社会性别平等意识并贯彻到各种法律、法规的制定中, 才能着眼于长远公共利益、着眼于社会公平与性别公正, 才能从根源上消除出生性别比失衡^①。但从目前来看, 有些领导干部还存在对“关爱女孩行动”的认识不足问题: 一是对“关爱女孩行动”的重要意义认识不到位; 二是打击“两非”的力度和合力尚需进一步加大; 三是有利于女孩和女孩家庭的经济社会政策有待进一步完善, 有待切实落到实处。为此, 对各级党委政府和各级领导而言, 第一, 制定和体现与“关爱女孩行动”相关政策的社会性别意识。在国家、省、县相关的政策法规、指示、决议、规定、条例中都必须强调生育决策中的两性平等、生育过程中的两性参与以及对怀孕妇女的特殊保护和服务等。第二, 注重“关爱女孩行动”的执行过程和执行结果的社会性别意识, 将宣传男女平等意识、实施“关爱女孩行动”真正落到实处。第三, 积极开展多种形式, 加强对各级领导干部进行关于社会性别平等意识、项目实施、国际经验等方面的培训和考察, 从“以人为本”的角度不断拓展各级领导干部的视野和水平。

第二, 以建设“人口文化”为平台和载体, 建立新型性别文化。人口文化是人们关于人口的生育、性别、年龄、死亡以及迁移流动等形成的一系列理论、观念和制度习俗等文化成果或结晶, 它同经济、政治、道德、法制及其社会环境等各种文化存在着密切关系^[8]。社会主义人口文化具有指导思想的先进性、服务

① 肖扬. 高层决策者社会性别平等意识调查研究报告, 全国妇联社会性别平等项目组, 2004年工作论文系列.

宗旨的鲜明性和发展进步的科学性，即以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持服务于人民大众，维护人民群众的根本利益，坚持人口与经济、社会、资源、环境协调发展，是社会主义先进文化的重要组成部分。

先进文化是人类文明进步的结晶，又是推动人类社会前进的巨大动力，它顺应历史潮流，反映时代精神，代表社会发展方向，体现人民群众的根本利益。加强先进人口文化的宣传，将对进一步推进“关爱女孩行动”，建立新型性别文化具有非常重要的促进作用。

第三，以长效机制建设为中心，进一步推进“关爱女孩行动”。其相关的机制建设包括：一是结合当地的实际情况（包括地域和民族等差异性），创新监督反馈与目标管理考核机制，使现有的目标管理考核机制与“关爱女孩行动”统一起来，并加入性别统计的指标^[9]。二是发挥人口计生部门的龙头作用，完善“关爱女孩行动”的协调机制。在行动中应充分发挥人口计生部门在人口工作中的业务与职能优势，党委、政府应协调好教育、文化、财政、劳动人事、卫生、公安、民政、农业等有关部门，真正把定期协调机制和稳定的工作机制落到实处。三是不断创新和完善有利于女孩生存和发展的各种利益导向机制。计划生育利益导向机制给予计划生育农民家庭以各种奖励、优惠、补偿、扶助，帮助他们发展经济，尽快致富^[10]。计划生育利益导向机制在微观农民家庭与宏观农村社会两个层面，在经济、人口、教育三个方面，具有多重功效，应在实践中不断加以完善和创新。四是不断完善新时期的计划生育宣传教育工作机制。计划生育宣传教育工作要抓出成效，关键是要加强人口和计划生育宣传教育工作的规范化建设。如建立并规范宣传教育信息的反馈制度；进一步加强和规范对外宣传管理制度；进一步加强和规范计生宣传品管理制度；建立并规范宣传教育经费制度；创新并规范宣传教育队伍培训制度等^[11]。最终以人们易于接受的方式倡导良好的性别文化和生育文化。总之，通过长效机制的建设，

把“关爱女孩行动”的近期目标和远期目标有机统一起来，把治标与治本结合起来，常抓不懈，推动这项工作有序、深入、健康发展。

第四，以法制建设为载体，使“关爱女孩行动”真正落到实处。“关爱女孩行动”要取得成效，关键还是要有相应的政策和法规的支撑。在新的形势下，进一步落实和完善维护妇女权益的各项法规和政策，切实提高妇女地位，消除性别歧视，为女性的生存和成长提供良好的环境。同时，健全管理制度，加强依法治理，为女性的生存发展营造有利的法制环境，提供有效的制度保障。为此，建议全国人大尽快修改《刑法》，明确规定禁止各种非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性终止妊娠，对违法者予以惩处。在《刑法》修改前，可由全国人大做出相应的立法解释或是由最高人民法院和最高人民检察院做出相关的司法解释，为制止非法实施胎儿性别鉴定和选择性终止妊娠提供法律依据。

参考文献：

- [1] 高原. 科学社会主义. 武汉：湖北人民出版社，1982. 19.
- [2] 戚攻.“关爱女孩行动”的理论意蕴与农村妇女发展. 重庆市人口研究所，重庆市人口和计划生育委员会. 关爱女孩行动. 重庆：重庆出版社，2006. 22-24.
- [3] 姜向群，郭沧萍，陈艳. 关爱女孩行动的社会背景及其公共管理学分析. 中国人口报，2005-02-21.
- [4] 高莉娟. 多视角拓展“关爱女孩行动”. 中华女子学院学报，2005，(2)：17.
- [5] 周学馨.“关爱女孩行动”的理论建构及制度安排. 中国人口网，2006-06-27.
- [6] 潘晓阳. 论“关爱女孩行动”的相关体系建设. 中国人口报，2004-05-03.
- [7] 周学馨. 统筹解决人口问题的战略定位及对策思考. 人口与计划生育，2007，(7)：25.
- [8] 陈灿伶. 用科学的发展观看人口文化及相关文化的关系. 人口与计划生育，2005，(1).
- [9] 魏星河，高莉娟.“关爱女孩行动”的政策分析及建议. 思想战线，2007，(3)：80.
- [10] 于学军. 我国人口和计划生育利益导向机制的理论与实践. 人口与计划生育，2006，(2).
- [11] 于霞. 计划生育宣传教育的改革创新. 南京人口管理干部学院学报，2006，(1)：51.

[责任编辑 王树新]