

规范化建设是人口计生工作持续健康稳定发展的重要保障

阎煜东

(内蒙古乌兰察布市人口计划生育委员会, 内蒙古 乌兰察布 012000)

摘要: 规范化建设是新时期人口计生工作创新发展的基础和动力, 是走向现代化必须具备的时代特征。规范化是科学的认识论又是科学的方法论, 是内容和形式、过程和效果的有机统一。规范化建设要求各项工作日臻科学化、法制化、标准化、具体化、简约化、制度化, 最终实现工作质量、效率、效能和社会效益的最大化。规范化建设是一项庞大的系统工程, 其核心是质量、效率、效能, 落脚点是优质服务, 制度是保障, 根本在于抓好落实。

关键词: 规范化建设; 人口计生事业; 发展保障

中图分类号: C923 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2006)03-0031-03

规范化属于管理学范畴, 作为一种科学的手段, 应用在人口和计划生育工作领域, 必将成为促进事业全面发展、快步前进的强劲推力。

一、规范化建设是人口计生工作创新发展的动力

在我国人口计生工作处于工作转型期、战略机遇期的关键时刻, 抓好规范化建设, 提高工作质量, 提高工作效率、效能, 促进整体工作上水平, 是顺应时代潮流, 把握工作规律, 落实科学发展观, 全面推进综合改革, 创建工作新机制的关键之举。特别对于乌兰察布市来说, 在改进和强化基层基础工作, 努力提高工作水平的过程中, 提出规范化建设, 正当其时。

1. 努力践行“三个代表”、贯彻落实科学

发展观的必然要求

人口计生工作同其他任何工作一样, 要创新, 要发展, 就必须讲科学, 讲规律, 讲规范, 讲标准, 讲质量, 走规范化的路子, 追求效率、效果、效益的最大化, 为事业持续稳定健康发展提供不竭的动力。

2. 提高执政能力、执政水平和构建和谐社会的现实要求

没有规矩, 不成方圆。按程序、按法律办事, 循规章, 守制度, 是法制建设的需要, 也是检验我们执政能力、执政水平的具体标准。“依法管理, 村民自治, 优质服务, 政策推动, 综合治理”新机制, 对宣传、管理、服务等工作从指导思想到总体目标, 从工作方法到衡量标准, 都提出了明确的规范要求, 是我们努力的方向。

3. 与时俱进、顺应时代发展的客观要求

收稿日期: 2005-11-14

作者简介: 阎煜东(1963-), 男, 内蒙古丰镇人, 经济师。现任内蒙古乌兰察布市人口和计划生育委员会副主任。主要研究方向为人口管理及人口对地方经济社会发展的影响力。

市场经济时代，是竞争的时代，品牌的时代。人口计生事业的创新发展，必须有规范的管理、优质的服务、多层次高品位的宣传做支撑，惠及百姓，才会赢得人民群众的广泛支持、回应和参与；宣传、管理、服务必须互相渗透，协调推进，贴近实际、贴近生活、贴近群众，创造出群众真正需求、满意的精品项目、优秀品牌，使婚育新风更加深入人心。

4. 社会转型期、工作转型期特征的内在要求

人口和计划生育工作在新时期的宏观、中观、微观决策、组织协调、具体落实等等，都需要把握规律，把握全局，需要有科学的理论，明确的指导思想，准确的工作定位，简约的工作程序，具体的标准，规范的制度，长效的机制，高素质的人才。有了这些基础才能避免盲目性和随意性，各级、各方面工作才能环环相扣，件件落实。

5. 我市改变工作落后被动局面特殊性的迫切要求

乌兰察布市人口计生工作正处在负重奋发、努力赶超的关键阶段。今年，各地做了大量卓有成效的工作，如何保证在年终体现这些成果，严格地规范各项工作，包括各个阶段、各个环节的全部工作过程，都十分重要。

但是，客观讲，我们各方面工作仍有差距，有不平衡，有漏洞，甚至有死角。究其原因，无一例外地都是工作中的不规范、不认真、不严谨造成的。

因此，在此关键时刻，我们响亮地提出：坚决反对任何人、任何方面的“差不多”思想。差一点儿都是差距，都是落后的根源和隐忧之所在。决不能因为任何工作的不规范而使投入大量精力财力取得的整体工作顺利发展的大好势头遭受挫折，功亏一篑，与即将取得的成绩失之交臂。

一定要将规范化建设贯穿于一切工作的始终，制定具体的标准，坚持执行；一定要把规范化建设作为认真落实工作的衡量尺度；一定要把规范化建设作为促进工作上水平、甩掉落后帽子的一个制度保障。

二、计划生育工作规范化建设的内涵

规范化，从我们的实践和要求看，就是要使计划生育工作更加科学化、法制化、标准化、具体化、简约化、制度化，最终实现工作质量、效率、效能和社会效益的最大化。

科学化：以科学的方法去落实科学的战略。计划生育基本国策是一项长期的战略任务，需要不断发现新问题、研究新问题、认识人口和计生工作发展的规律，尊重、遵循、顺应规律，把握、运用规律。33321 工作要求（三不变、三为主、三结合、两个转变、一个目标）和 20 字新机制就是人口发展和计生工作规律的科学总结。坚持、落实 33321，加快建立、完善新机制，就是今后人口计生工作规范发展、有序发展、科学发展的路子。

法制化：我国人口计生工作经过三十多年实践，建立了包括国家根本大法、基本法、地方条例、规章和规范性文件的法规体系。这些法律法规和政策明确规定了我们做什么、为谁做、怎么做、如何做好，等等。坚持依法办事，评价各级的工作，把群众需求、事业需求作为工作指向和目标，从而避免上面喜欢什么，上面考核什么就做什么，做好什么。

标准化：按照国家人口与计划生育工作的总体战略部署，各级根据职能、职责，对一个时期所承担的任务、目标、重点、程序等，都提出明确要求、评价标准、检验尺度，使人口与计划生育的各项工作在落实过程中做到明确、具体、准确、精细、全面、经常。

具体化：通过人口与计划生育行政管理体系层层分解管理、服务、宣传教育和人口战略研究等主要职能、职责，使每一个职级在各自的职责空间里按规定专司其职，充分发挥好作用，避免行政越位和缺失，避免各类资源的浪费。

对于具体的工作内容，要按照现代化的特征和要求，把复杂的问题简单化、通俗化、简约化，简便易行，好操作，重实效。

制度化：将计划生育工作职责、内容、重点、程序、标准等方面确定为规程和准则，一切遵从制度，做到规范有序，条理清晰，层次分明，有条不紊，严谨务实，高效运转。用制

度做保障，促进人口计生工作全面发展，均衡发展，有序发展，持续发展。

集约化：提高单位时间内的工作质量和效率，把计划生育工作做到位，做扎实，做精细，做准确，改变和扬弃粗放、落后的工作方式。管理、服务和宣传，必须从一个一个具体的家庭和育龄群众、重点对象做起，落实相应的工作措施，得到实际的效果。

效益的最大化：规范化的核心是使计划生育工作求得最好的质量、效率、效益和效果。因此，规范化也是目的、手段、措施、效率、效能和社会效益最大化的统一，是形式和内容的统一，过程和结果的统一。具体体现，就是人口数量下降、人口素质提高、人口结构和分布合理；计划生育事业持续稳定健康发展，群众满意；人口与经济、社会、资源、环境协调发展，社会全面进步。

三、规范化建设的核心与落脚点

规范化建设是一项长期的艰苦细致的工作任务。规范化贯穿在人口计生工作的每一个方面，每一个环节，需要一级一级共同努力，从一点一滴，一个一个细节抓起。

1. 坚定不移地坚持实行计划生育基本国策不动摇

宣传、贯彻、落实好一法三规、自治区条例和国家、自治区各阶段的工作要求，特别是按照《中共中央国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》，依法规范和提高宣传教育效果，规范和提高管理水平，规范和提高服务质量，努力实现稳定低生育水平、提高出生人口素质、改善人口结构、引导人口分布、维护人口安全的奋斗目标。

2. 加快建立适应新形势要求的工作新机制

落实以党政一把手亲自抓负总责目标责任制为主的各级责任制，形成政府主导、部门配合、社会参与、齐抓共管的格局，促进“依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理”新机制的建立，运用综合手段围绕人的全面发展统筹解决好人口问题。特别是通过少生快富扶贫工程、奖励扶助制度、关爱女孩行

动等调动广大群众参与计划生育的积极性。

3. 坚持和落实“三为主”工作方针

抓住生育、节育等关键问题，加强管理、宣传、奖惩力度，规范公民的生育行为，坚决遏制不符合政策生育现象，尤其是管好流动人口的不符合政策生育，改变出生婴儿性别比不正常的现象。努力改善服务条件，提高服务水平，不断满足群众日益增长的生育、节育和生殖健康服务需求。

4. 提高队伍整体素质，健全完善以管理服务体系为主的工作网络

按照思想好、作风正、懂业务、会管理、善于做群众工作的要求，努力造就一支适应新时期人口和计划生育工作形势、勤于实践、长于落实、勇于创新的学习型、服务型、开拓型的队伍。加强自上而下的培训和岗位练兵，比素质、比技能、比管理、比服务、比实绩、比创新，提高科学管理、优质服务、温馨化宣传、综合协调等能力。褒奖敬业奉献精神。

5. 加强制度建设，形成规范工作的长效机制

规范化建设是一个长期、复杂、艰苦的过程，要使各项工作规范、有序、严谨、高效运作，必须下大决心健全和完善各类制度、规章，并持之以恒地严格执行，用制度、规章规范人、激励人，理顺事、调控事，逐步形成机制，推动、保障工作的落实和事业的进步。

6. 转变作风，注重效能，提高效率

工作重心下移，减少中间环节不必要的浪费，把有限的经费和各级干部的精力投入到抓基层工作，抓基础工作，抓经常性工作上。从领导机关和领导做起，一级做给一级看，一级带着一级干。解决实际问题，抓好典型示范，抓出精品项目，抓出有乌兰察布特色、能经受群众评价、上级检验、经得起历史检验的品牌工程。

总之，罗马城不是一日建成的，规范化建设也是这样，需要坚定信心，长久规划，抓住关键，突破重点，筑牢基础，循序渐进，收到实效。

[责任编辑 王树新]