

盯住基层 创新前进

——运城市计划生育协会工作的实践

穆亮玖

(山西运城市计划生育协会, 山西 运城 044000)

摘要:在落实中央稳定低生育水平的《决定》和执行《中国计划生育法》的进程中,计划生育协会的地位与作用愈显重要。本文回顾了10年来贴近基层、踏实工作、总结推广群众实践经验及创新计划生育工作的五大成果,形象地展示出基层计划生育协会发展战略的方向,清晰地透视出地市级计划生育协会存在的意义与价值。

关键词:群众经验; 开拓创新; 发展战略

中图分类号: C923 **文献标识码:** B **文章编号:** 1000-4149(2002)03-0028-02

8年来,我们运城市计划生育协会干部坚持每年深入基层工作100天以上。始终不渝地把调查研究,发现典型,总结推广实践经验作为工作的原则。调研中,我们既盯住重点的地方,也把目光投向13个县(市、区)的广大农村,力戒走马观花,注重下马栽花,少则跑面三五天,多则蹲点十天半月,最长的一次是42天。凡是蹲点“身入”的地方,都吃住在农户,工作在群众中。实践表明:创新的源头在基层,前进的动力是群众。

一、“五老”奉献精神的弘扬,成为支撑基层协会的脊梁

通过深入牛杜、崞阳、东张、庙上等乡镇的30多个村级协会进行调研,得出的结论是:哪里的协会活动经常、效果突出,都是那里的老会长起主导作用。老会长的特点是:工作在村,吃住在家,无私奉献,不计分文,是村上不走的工作队、宣传队、服务队。调查中他们看到了基层协会前进的希望,在近期协会整顿中把194名有条件的“五老”充实到基层协会领导岗位,进一步提高了村级协会工作水平。市协会在临猗调研后,写出《协会的脊梁》调查报告并录制

电视专题,通过现场会等形式在全市13个县(市、区)进行推广。经过几年努力,全市基层协会“五老”会长占到60%以上,涌现出了数以百计的优秀老会长。闻喜县川口村老会长、企业家李春元慷慨解囊,先后拿出160万元用于协会建设、计生扶贫和生殖保健工作。绛县任村老会长程云鹏,生前以自办的图书室为阵地,在计生宣传、科技致富、扶贫开发等方面做了大量工作,弥留之际还念叨着协会。

二、知情服务网络的发展,成为稳定低生育水平的有效形式

市协会在深入永济、芮城、夏县等县(市)基层协会的调查中发现和推广了一批会员与群众结对帮扶的典型。在重点深入临猗耽子村、新绛程官庄村组织帮带形式的知情服务网络中,发现亲缘型、邻里型、友谊型的帮带效果明显,比较牢靠。但开始时不宜过多,更不能一轰而起,要有一个进行培育和逐步巩固发展的过程。许多以计划生育服务为主兼顾生产、生活服务的感人事例,证明结对帮扶是联系广大育龄群众的桥梁和纽带,也是推进两个文明建设的有效形式。我们先后在芮城、临猗、夏县、新绛四次

收稿日期:2001-06-12

作者简介:穆亮玖(1934-),男,山东临猗人,运城市计生协常务副会长。

召开现场会，还通过入户访谈、对话汇报、经验交流、专题研讨等方式进行推广。目前，全市基层协会已形成 81142 对的帮扶知情服务网络，在稳定低生育水平和两个文明建设以及政治思想工作方面发挥了重要作用。从而引发基层党组织更加重视和加强对协会的领导。

三、推行计划生育“三结合”的重要载体——少生快富互助组

1994 年春夏，市协会受市计生委党组委托进行计划生育“三结合”工作试点。深入临猗县北辛乡的道场、平宜、王申、北杨等 8 个村，向 400 多名干部群众调查了计划生育和协会建设情况。健全了基层协会组织和宣传技术服务网络。随之进入“三结合”试点工作，反映最多的问题是果园发展中的资金、销售、天灾人祸、技术和生育管理等问题。这些问题引起了乡党委、政府重视，并制定解决办法。提出如何在建设“天下苹果第一乡”的过程中解决好“天下第一难”的计划生育问题，根据干部群众的愿望，号召自觉自愿组合少生快富互助组，争做“五小家庭模式”户，即一户一个小宝宝、一个小果园、一个小果库、一个小蹦蹦车、一座小楼房。实践证明，少生快富互助组的凝聚力推动着两种生产的协调发展，收获着两个文明成果。此后临猗县协会充分发挥峨嵋果区 800 多个少生快富互助组组长和会员骨干的作用，积极推广日本苹果新技术，在开展果品创业活动中起了带头示范作用，成为全市第一个计划生育三结合示范区。与此同时，市协会把临猗的试点经验推广到永济、芮城，建立了以大禹渡乡和文学乡为轴心，以少生快富互助组为依托，以滩涂开发为项目的计划生育三结合示范区。近几年来，全市基层协会主动结合调整产业结构和农业科技示范园的建设，努力培植发展少生快富互助组共计 9767 个，成为全市农村人口经济发展的生力军。

四、开发民间艺术资源，成为培育新型人口与生育文化的新途径

1995 年底，市协会同志来到历史文化名城的新绛县寻求协会宣传工作的新途径。我们访问了新绛县民间艺术家协会的同志和赵仙庄等村的民间艺人，发现这里的民间艺术底蕴深厚，人们用面塑、剪纸、刺绣、版画等传统民间艺术制作的典雅作品，被国家出版收藏，有的登上国际艺术殿堂。本着“推陈出新”的原则，我们充分利用这些民间文化艺术资

源，让其发挥作用，变为经济资金优势，先后在赵仙庄、光村、泽掌村进行试点，把协会宣传教育工作与开发民间艺术结合起来，让多彩多姿的民间艺术与计生科普知识合璧展出。对村上艺人和会员骨干进行了交叉渗透的全面培训，并在培训中创制作品，在创制作品中交流展示，在交流展示中开展组与组、村与村、乡与乡的评奖活动，从而吸引了更多的群众参与。许多人从纸牌场、麻将桌上走进了文化艺术活动的店堂，有的人还成了骨干。光村一位名叫菊菊的小媳妇，因家庭纠纷住娘家半年多不回来。协会派人向她讲了村上协会活动的情况，使她动了心，当即返回，积极参与，还用她擅长的手撕画、布贴画工艺制作了好多作品。通过各种工艺活动，使广大群众的才智得到了发挥，逐步形成了一种新的人口生育文化。大家既是参与者，又是教育者，活跃了村上的业余文化生活。试点很快在新绛全县得到推广普及。如像馈赠给新婚夫妻的面塑纪念品已由“麒麟送子，五子登科”变成“恩爱百年，优生一个”，反映了人们婚育观念的变化。运用蜡雕、刺绣、布贴等工艺把避孕节育、新婚卫生、孕产保健、防病治病等科普知识非常直观地展示出来，使人们在艺术享受中掌握了人口与计划生育科学知识。此间，市协会组织与动员各县（市）协会同志学习借鉴新绛的做法，大家兴致很浓，动脑创新，各显千秋，充分发挥黄河文化的优势，开展培育新型人口生育文化的活动，推动了婚育新风进万家，成为全市先进文化前进的方向。

五、计划生育村民自治，成为推动农村民主法制建设的动力

1999 年 9 月，市协会对 216 个乡镇协会秘书长进行了《关于计划生育村民自治》的专题培训，坚持村级协会在党支部领导下发挥自身优势，围绕《村民委员会组织法》开展活动，着力做好三件事：一是积极学习宣传村组法；二是发扬民主，让每个村民都知道、自觉执行《计划生育村规民约》；三是在实施过程中充分发挥群众的参与与监督作用。从一年来的试点工作看，成效显著表现在以下三个方面：1. 群众由被动转向自觉接受国家计划生育政策，形成了自我教育、自我服务、自我管理的局面。2. 群众自身素质和参与执行计划生育决策、监督村规民约的能力明显提高。3. 群众在两个文明建设中的积极性和主动性得到发挥。

[责任编辑 王树新]