

实现四个转变 全面提高计划生育工作水平

——关于做好新时期计划生育工作的实践与思考

张之良

(中共江西省德兴市委员会, 江西 德兴 334200)

摘要: 随着改革的深入, 离岗、下岗人员增多, 育龄人口流动性增大, 加之各地经济发展速度不一, 计划生育工作发展不平衡, 过去单一“管理型”的模式已不适应形势发展的需要。因此, 必须提升计划生育工作的层次, 转变工作方法和日常管理模式。

关键词: 计划生育; 转变; 优质服务

中图分类号: C923 **文献标识码:** B **文章编号:** 1000-4149(2001)01-0030-03

近几年来, 江西省德兴市的计划生育工作经过历届市委、市政府和全市人民的共同努力, 连续六年走在全地区最前列, 连续四年被评为全省计划生育工作先进县(市), 1998年被评为全国计划生育工作先进县(市), 并先后被列为全区计划生育工作免检市、全省计划生育工作单列管理市和全省计划生育工作红旗县(市)。德兴市的计划生育工作已成为全地区乃至全省的一面旗帜。但随着经济、社会不断的向前发展, 人们的思维方式、价值观念等发生了根本性的变化, 计划生育工作出现了许多新情况、新问题。如何面对新形势, 适应新要求, 创造性地开展计划生育工作, 是当前的重要课题。笔者认为, 必须坚持从实际出发, 立足实现四个转变, 着力提升计划生育工作层次, 全面提高计划生育工作的整体水平。

一、计划生育工作方法必须由突击型向经常化转变

计划生育工作要取得新突破, 实现新发展, 很重要的一条就是各级党政领导必须高度重视, 常抓不懈, 这是做好计划生育工作的首要前提。过去, 一些乡镇和部门平时对计划生育工作重视不够, 一到上面来检查时, 则临时“抱佛脚”, 仓促应付, 往往采取集中兵力打“歼灭战”的突击式工作方法, 过后又松懈下来, 造成紧一阵松一阵的工作局面, 实际效果不

理想。随着形势的发展, 计划生育工作的要求相对提高, 这种“突击型”的工作方法与做好新时期计划生育工作的矛盾越来越突出, 必须及时予以转变, 做到经常化、制度化。否则, 计划生育工作就难以继, 就不可能取得大发展。做好这一转变, 一是要牢牢绷紧计划生育这根弦。近几年来, 德兴市在计划生育工作方面取得了有目共睹的成绩, 一些同志因此沾沾自喜, 自我陶醉, 产生了松懈情绪, 致使少数乡镇和部门的计划生育工作出现滑坡, 影响了全市计划生育工作的整体水平。对此, 市委、市政府高度重视, 已经有针对性地采取了一些措施, 今后还要进一步督促全市千群, 特别是各级党政一把手牢牢绷紧计划生育这根弦, 不断增强抓好计划生育工作的责任感和紧迫感, 做到毫不放松, 持之以恒。同时, 进一步建立健全定期研究计划生育工作的制度, 坚持每季度召开一次市委常委会, 专题听取、研究计划生育工作, 分析人口形势, 解决实际问题。坚持每年召开不少于4次以上的高规格计划生育会议, 总结、部署计划生育工作, 从而使全市千群咬定“计生”不放松。二是建立科学合理的考评机制。针对过去一成不变的半年、年终两次考查带来的弊端, 要通过调整考评内容, 规范评估体系, 增强考核实效, 挤干计划生育工作的水份。在考评内容上, 致力改变过

收稿日期: 2000-03-08

作者简介: 张之良(1959-), 男, 江西上饶人, 中共江西省德兴市委副书记。

去重指标数据、轻工作质量的现象，既看各乡镇指标任务的最终执行结果，更要看过程管理和服务的规范化、科学化程度，群众执行计划生育的自觉程度和对计划生育工作的满意程度，以及行政执行中坚持原则、依法行政等情况，将“软”指标变成“硬”任务；在考评方式上，应坚持以我评估为主，上级考评结合，并把平时检查的结果作为衡量全年工作实绩的重要指标，纳入年终目标考评，避免基层工作陷入平时松懈麻痹而年终突击应付的被动局面；在考评监督上，要实行质量监控与群众举报相结合，推行举报有奖制度，让群众参与监督，打击弄虚作假，欺上瞒下的行为。同时，继续坚持党政一把手亲自抓，分管领导具体抓，每位班子成员挂钩负责的工作制度，继续实行党政领导和计划生育系统的“双向”责任制，形成抓计划生育工作的合力。三是不断强化督促检查。对计划生育工作进行经常性的抽查、调查、督查和普查，时时掌握本地、本部门的计划生育工作动态，是实现计划生育工作经常化的重要途径。必须坚持把督促检查贯穿于计划生育工作的全过程，着力提高督查实效。督查前，各地、各部门应先制定详细的计划目标，做到有的放矢。督查中，党政主要领导要深入基层，实行面对面的督查，分管领导应坚持经常在一线，直接解决有关实际问题。市计划生育等职能部门要坚持经常性检查与集中性检查相结合，秘密调查与公开检查相结合的方法，每年对全市各个行政村进行普查和抽查，掌握各方面动态。督查后，对好的典型，要及时宣传，对抓计划生育工作有突出政绩的干部予以提拔重用。对工作不力，没有完成人口计划的单位，则及时指出，限期改正，并坚决兑现“一票否决”，取消评先评优资格，对单位领导视情节给予批评直到就地免职，从而产生强烈的震动效应，促使全市各级毫不放松，抓紧、抓实、抓好计划生育工作每一个环节的落实，着力在全市营造一个想计生、议计生、抓计生的浓厚氛围。

二、计划生育宣传教育必须由被动式向主动式转变

计划生育宣传教育在计划生育工作中处于十分重要的地位。但是长期以来，大多采取教条式、被动式的宣传方法，单纯就宣传而宣传，忽视了当地实际情况和群众的需求，使相当一部分群众难以接受。新形势下，计划生育宣传教育工作必须立足主动，着力扩大覆盖面、延长工作臂，增强渗透力。一是在宣传教育内容上，应由零碎、单一的计划生育教育扩大

到有针对性的“大人口”教育。在搞好基本国情、国策教育的同时，要主动出击，坚持把计划生育宣传教育活动与群众致富、开展优质服务有机地结合起来。积极传播致富信息，传授致富技术，把群众的注意力引导到勤劳致富上来；广泛开展避孕节育、生殖保健和“三优”知识普及，不断满足群众对少生优生、生殖健康和生活幸福等方面知识的需求，促使人口与计生基础知识顺利进入千家万户，使广大育龄群众入耳、入脑。二是在宣传教育对象上，应由生育对象扩大到育龄人群直至全民。坚持突出重点，分类指导的原则，由过去计划生育宣传教育的对象是生育妇女转为面向全社会开展多层次的宣传教育活动，满足不同层次群众的求知、求乐、求美的需求，使宣传教育工作渗透到社会各行各业。三是在宣传教育形式上，应由单一的说教式向多样化方向发展。在开展计划生育宣传教育工作时，要着力改变过去单纯进行说教的传统方式，充分运用群众喜闻乐见的现代化宣教方式，做到因人、因时、因地制宜。如在农忙时，应用广播电视开展宣传教育，农闲时，组织培训讲课，开展讲座辅导；平时在人员较多的场所，可采用张贴墙报，摆放制作宣传图板及书写黑板报等形式，每年还可以举办以人口与计划生育为主题的知识竞赛、文艺汇演等集中宣传活动。同时，要强化咨询指导，分别对新婚孕产期夫妇、避孕期妇女、不孕症夫妇等不同对象开展有针对性的面对面的宣传，增强宣传教育工作的吸引力，提高广大群众落实基本国策的自觉性。

三、计划生育工作重心必须由行政指令向优质服务转变

过去，计划生育工作的重心主要以行政指令和硬性管理为主，而时至今日，计划生育逐步由“牵着群众走向围着群众转”转变。面对新形势，必须以变应变，在计划生育工作重心上逐步由行政指令和硬性管理向优质服务转移，着力提高计划生育服务水平。当前，应重点抓好三个方面的工作：一是建设一个高标准的网络，打牢计划生育服务网底。基层网络建设是基石，离开了网络，计划生育服务就无从谈起。从德兴市来看，市、乡两级服务网络建设已走在全地区和全省的前面，但村级网络建设还存在许多薄弱环节。因此，必须下大力加强村级服务网络建设，重点是加强以党支部为核心的村级组织建设，进一步充实了村级计划生育领导力量。同时，坚持从本地实际出发，充分发挥“村民自治”的作用，切实抓紧抓好“合格村”

的建设,促使全市大部分的行政村都成为领导重视、队伍健全、政策落实、宣教正常、服务到位、制度完善的计划生育“合格村”,在全市形成了一个以“市站为中心、乡所为纽带、村室为基础”的高标准的服务网络。二是建设一支高素质的计划生育干部队伍,着力提高计划生育服务人员的素质。建设一支素质高、较稳定的计划生育干部队伍,是实现计划生育工作经常化、确保优质服务顺利开展的必要前提。近几年来,无论是在机构改革还是在乡镇机关人员分流中,市委、市政府都对计划生育工作人员高看一格,厚爱一分,明确提出计划生育干部不分流、不下岗,保持了计划生育干部队伍的稳定。今后,应着力提高计划生育人员的政治业务水平。要通过开展多种形式的教育活动,使我市计划生育干部队伍中一些素质不高、责任心不强的人员树立起强烈的事业心和责任感,并采取“送出去进修、请上来实习”和“以会代训”等多种方式,分期分批对全市计划生育专干和技术人员进行业务培训,提高业务技能和素质。对经多次培训仍不能胜任计划生育工作的,必须坚决实行换岗。三是积极开展各项高质量的优质服务,满足群众日益增长的需求。开展计划生育系列优质服务是推进计划生育工作“两个转变”的必由之路,是做好新时期计划生育工作的迫切需要。在计划生育技术服务上,要依托微机管理,及时指导落实育龄妇女避孕节育措施的服务工作,确保长期节育措施的及时率和有效率的达标。一些基础较好的乡村,可大力推行避孕节育知情选择。在“计生富民”工程服务上,应采取领导带头,社会动员,“一带一”结对帮扶的形式,进一步加大责任落实力度和经验推广力度,在资金、技术、项目上帮助计划生育困难户发展经济,提高生活水平,实现计划生育与农村经济的协调发展。在生殖保健服务上,各级计划生育服务部门必须建立健全医务人员包乡(村)和定期下乡(村)巡回服务的制度,有计划地开展优质服务,努力实现育龄夫妇享有初级生殖保健服务的目标。

四、日常管理模式必须由传统型向科学型转变

计划生育工作能否取得成效,实现大发展,管理是关键。新形势下,必须立足创新,着力改变过去的传统管理模式,建立科学化、规范化、法制化的管理模式。一是把分类管理作为提高新时期计划生育工作水平的突破口来抓。近年来,市委、市政府根据分类指导,点面结合,整体推进的原则,将全市17个乡镇划分为两类管理,目的是通过重点抓好大乡、重镇

和后进面的转化工作,促使全市计划生育工作整体水平的提高。因此,一类乡镇率先在计划生育宣传教育、乡所村室的达标建设、优质服务上取得突破,使“三为主”上档次,“三结合”上规模。二类乡镇要着重加强基层基础工作,在打牢基础的前提下,努力开拓创新,把计划生育工作提高到一个新水平。具体工作中,各乡镇应根据本地实际,有针对性地对各个村实行分类管理,促进计划生育工作整体水平的提高。二是把微机管理作为提高新时期计划生育工作水平的着力点来抓。1996年,德兴市筹集18万元资金,购进18台微机分别配备到各乡镇,同时实现市、乡联网,在全区率先实行了微机远程联网管理。各地、各有关部门在切实加强微机管理工作的领导的同时,进一步建立健全微机员持证上岗制度、信息定期变更制度和信息反馈制度,充分发挥微机管理的高效、快捷、准确的功能,实现微机信息对计划生育工作的直接指导和反馈信息的快速传递。三是把依法管理作为提高新时期计划生育工作水平的重要途径来抓。近年来,德兴市积极探索计划生育工作依法行政的新路子,对计划外生育对象拒征计划外生育费、溺、弃女婴等行为依法进行了严厉打击,逐步把计划生育工作纳入了法制化管理轨道。今后,必须进一步严格执法程序,加大查处违反计划生育政策案件的力度,严禁溺、弃女婴,严禁拒征计划外生育费,严禁任何医疗单位或个人擅自进行胎儿性别鉴定,严禁个体开展计划生育手术。对群众举报违反计划生育政策的案件,必须及时调查,严肃处理,达到处理一批,震撼一批的目的。并通过积极开展创评计划生育工作“依法行政”先进单位活动,促使全市计划生育工作走上法制化、规范化管理轨道。四是把加强流动人口、下岗人员等特殊人群的管理作为提高新时期计划生育水平的重要内容来抓。流动人口、下岗职工和无业待业人员是城市计划生育管理工作的重点对象,强化对这一特殊人群管理的根本措施是齐抓共管,综合整治。要根据“谁用工谁负责,谁得益谁管理,谁的地盘谁清理”的原则,进一步完善和巩固“单位负责、条条保证、以块为主、条块结合”的城市计划生育管理体制,对流入流出口、下岗职工、拆迁户、个体工商户等分别由用人单位或受益单位负责管理,并通过各有关部门的协作配合,综合整治,清除脱管、漏管现象,有效地控制特殊人群的计划外生育,促进计划生育工作整体水平的全面提高。