

# 釜底抽薪而后旺

## ——新余市匠心独运推行计划生育综合改革

廖 巍

(江西省新余市计划生育委员会 江西新余 338000)

**摘要:** 本文从总结江西省新余市以全面推行避孕措施知情选择为契机,从根本上给旧的工作思路和工作方法釜底抽薪,将各级党政领导推到计划生育综合改革的前沿;以满足群众自主选择避孕措施的实际需求为动力,从源头上拉动计划生育综合改革并与五句话、二十字新机制接轨、并轨的做法和成效,阐明了深化计划生育综合改革的思路与方法。

**关键词:** 计划生育; 综合改革; 并轨新机制

**中图分类号:** C923      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1000-4149(2004)03-0027-02

江西省新余市被确定为全省计划生育综合改革试点市后,市委、市政府匠心独运启动综改,于2001年10月全面推行避孕措施知情选择,一举给旧的工作思路和工作方法釜底抽薪。创造有利于推行知情选择的工作环境,满足群众自主选择避孕措施的实际需求,没商量地把各级党政领导推上了计生综合改革的前沿,燃起了计生综合改革的团团旺火。

### 一、上屋抽梯——依法行政不回头

授予群众知情选择避孕措施的尚方宝剑,从根本上封杀了一切形式的强迫命令,促使各级政府和计生部门一步到位地推行零侵权工作法。一是转发并严格执行省计生委《计划生育行政执法过错责任追究办法》,要求各级严格依照主体法和程序法要求文明行政。二是实行依法行政一票否决制,把执行“七个不准”纳入党政线和计生线的考核方案并实行一票否决,在考核方案构筑防火墙。三是全面推行保障群众知情权、表达权、选择(避孕措施)权、获得(服务)权、安全权、隐私权、尊严

权、保障权、发展权这十项维权工作法。三年来,全市没有发生因计划生育行政过错而引发的侵权案件。

### 二、明修栈道——政策推动全方位

为了强化利益导向对优化群众生育意愿的推动作用,市委、市政府于2002年12月出台了《关于建立和完善计划生育利益导向、社会保障和激励机制的实施意见》,着力加大对计生家庭的“三结合”帮扶、奖励优惠、民政救济、社会救助、医保、低保力度;对农村独生子女增批一个人的宅基地,增发半人份的集体收益分红和征用土地补偿费分配份额,在当地就学减免10%的学杂费,优先10分录取普通高中,在当地就医免收挂号费,在参军、就业方面优先、优惠;为二女户夫妇提供养老保险;市县二级分别设立100万元和50万元的计生奖励基金。到2003年底,全市已累计投资650万元,扶助了2.1万户计生家庭发展生产、增收致富,市、县、乡三级配套投资1235.79万元,为10543.5对一女户、二女户

夫妇办理了养老保险。

### 三、暗渡陈仓——日常评估夯基础

该市于 1999 年取消年终考核，代之以平时调研评估，并侧重调查群众对计生基本知识的知晓率和群众对计生工作的满意度。不打招呼、不定期的进村入户调查和由群众说了算的考核机制，革除了以往基层不注重经常性工作而集中应付两次检查的弊端，这样既真实地掌握了基层的工作情况，又准确地把握了群众之所急所求。使基层重视平时每一天的工作，把每一位群众都当作自己的裁判来虔诚服务，强化了经常性的基层管理与服务工作。

### 四、树上开花——优质服务实打实

为尊重群众的知情权、增进群众的健康素质、提高出生人口的素质，该市加快实施“三大服务工程”。一是全面推行避孕措施知情选择，在向群众宣传、普及基本国情、政策法律情、避孕措施情，让群众充分知晓计划生育的目的意义，自己实行计划生育的权利、义务和自己身体情况的基础上，放手让群众自主选择避孕措施，自觉规范生育行为。二是积极启动出生缺陷干预服务，县、区服务站建立优生检测室，为群众提供四项优生检测服务，严防遗传性出生缺陷；市、县、乡三级联动实施服用叶酸、斯利安、福施福营养素服务，预防胎儿神经管畸形发生，全市有 80% 的孕妇接受了服务。三是积极开展生殖道感染干预服务，扩大渝水区实施联合国人口基金援助的生殖健康/计划生育项目的成果，在全市全面推行融普及生理卫生知识、性科学、知情选择、查治妇科病和性病、预防艾滋病于一体的干预服务，三年来，全市共完成生殖道感染普查 26.58 万人次，为育龄妇女数的 1.16 倍，查诊出生殖道感染者 4.17 万人，其中有 2.9 万人接受了计生部门提供的药物，红外光和微波等形式的高效治疗。

### 五、反客为主——村民自治换人间

该市把推行计划生育村民自治、激发群众的主人翁精神作为推进计划生育综合改革的重头戏来抓，在 80% 的村推行计划生育村民自治。一是组织群众依法制定和完善自治章程与村规民约，依照章程实施计划生育村民自主决

策、自主选举、自主管理、自主监督。二是实施阳光工程，乡村两级实行计划生育政务公开；市、县、乡三级推行办证大厅集中服务制度，实行一站式办公和一条龙服务。三是鼓励群众争当计划生育主人，引导群众在自觉实行计划生育中维护自己的合法权益，增进身心健康，促进全面发展。四是充分发挥基层计生协会的作用，组织群众自我教育、自我管理、自我服务，推进了村民由计划生育对象向计划生育主人的转换。促成了由多数人做少数人工作的局面，形成了一本章程治难事的工作机制。

### 六、抛砖引玉——综合治理见成效

市委、市政府在加大各项综改力度，强化各项综合治理措施的同时，还特别注重发挥各级、各部门党政领导在综合治理人口问题中的关键作用。一是强化责任管理，每年年初，县区和 110 个市直单位向市政府立下计划生育责任状，把各单位参与计划生育综合改革，履行计划生育社会管理职能与内部管理职能，出台并落实有利于促进计生工作的利益导向、社会保障、激励机制等要求纳入目标管理，把计划生育融入到各地、各单位的三个文明建设。二是分线考核，每年年底，市委、市政府都要分线考核县区和各单位党政一把手落实计划生育责任制；29 个相关部门履行计划生育社会管理与服务职能、计生部门落实“三为主”方针的工作情况。三是市直属办公室直达齐抓共管，市计生委增设市直属单位计划生育管理办公室，专职检查、督促 110 个市直属单位履行计划生育社会管理职能与内部管理职责；指导社区落实计划生育属地化管理与服务；协调社区与单位之间的联系和衔接，直接推进了各单位和全社会对计生工作的齐抓共管。改革构建了新机制框架，新机制又推进了整体工作水平，三年中，全市的晚婚率分别为 68.28%、68.95%、68.63%，出生率分别为 13.30‰、12.30‰、11.98‰，计生率分别为 99.01%、98.63%、98.12%，一孩妇女比分别为 68.28%、68.95%、68.63%，呈现出较高的计划生育水平格局。

[责任编辑 王树新]