

# 进一步加快我国人口城市化步伐 是缩小收入差距的重要内容

陈 剑

(北京市政府研究室, 北京 100744)

**摘要:** 改革开放以来, 中国居民的收入水平在大幅度提高的同时, 居民收入的差距在不断扩大, 究其原因, 城乡差距是造成这种差距的重要方面。因此, 努力推进我国人口城市化步伐, 是使居民收入差距缩小的重要措施。

**关键词:** 收入差距; 城市化

中图分类号: TU984 F126 2 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2002)01-0041-03

## To Speed up Urbanization in China is an Important Measure to Reduce Income Gap

CHEN Jian

(Study Center, Beijing City Government, Beijing 100744)

**Abstract:** Since economic reforming and opening, with substantial increase of income level of Chinese residents, income gap among residents has been broadened. We found that geographic difference between cities and countries contributes a lot to the income gap. In order to reduce the income gap, we suggest to speed up urbanization pace.

**Keywords:** income gap; urbanization

改革开放以来, 随着经济的快速发展, 中国居民的收入水平得到了大幅度提高, 人民生活水平不断改善。但与此同时, 居民的收入差距也在不断扩大。以基尼系数为例, 据测算, 我国居民个人收入的基尼系数 1996 年为 0.424, 1998 年为 0.456, 1999 年为 0.457, 2000 年又增加到 0.458。基尼系数在 0.4 以上已进入国际公认的警戒线标准, 我国基尼系数已经超过了世界上绝大多数国家, 进入收入差距较为严重区间。

认真分析我国居民收入差距形成的原因, 与世界上大多数国家类似的是, 市场竞争是我国居民收入扩大的基本原因。但我国居民收入差距也有自己的特点, 这个特点就是: 在向市场经济转型时期, 历史的和原有的计划体制形成的竞争初始条件差异则是居民收入差距扩大的重要原因。因为现有的竞争格局是在原有的计划经济体制时期形成的, 竞争存在着明显的初始条件的差异。这包括, 地理位置、自然条件、原有基础以及各种资源

收稿日期: 2001-11-14

作者简介: 陈剑(1955-), 男, 北京市政府研究室研究员。

占有方面的差异。这使得我国居民收入差距呈现出一个重要特点,即整体性收入差距突出,主要有城乡差距、地区差距、行业差距,而城乡差距则是构成整体性收入差距的基本内容。

2000年我国城镇居民人均收入是6316元人民币,而农村居民人均收入是2253元,城镇居民收入是农村居民收入的2.80倍。如果考虑到统计城乡居民家庭人均收入存在相当大的误差,城乡居民实际差距远大于统计数字。统计城镇居民家庭人均收入实际统计的只是工资部分,而在总收入中比重越来越大的福利、红利、兼职收入以及难以用货币计量的低租金住宅和公费医疗等实际收入并没有计算在内,统计报表上城镇居民人均可支配收入实际上被低估。相反统计口径中农村居民家庭人均纯收入虽然剔除了农民生产的经营成本,但由于有相当一部分纯收入要转化成下一轮生产经营生产性费用,农民人均纯收入实际上被高估了。由于统计上的误差,城镇居民实际收入至少是农村居民收入的3.5倍以上。而一般国家发展情况是,当经济发展水平在人均GDP为800~1000美元阶段,城乡收入差距大体是2倍以内。这说明,我国城乡居民实际收入差距远高于同期发展水平大致相近的国家。2000年全国的第五次人口普查资料表明,2000年我国人口城市化水平为36.09%,农村人口占全国人口比重为63.91%。即使城乡居民收入差距按3倍计算,那么,占全国人口接近 $\frac{2}{3}$ 的农村居民,其收入只占全部居民收入的37%,而只占全国人口 $\frac{1}{3}$ 略强的城市人口,其收入则占到全部居民收入的63%。也就是说,目前中国城乡居民收入差距现状大体可以作以下描述: $\frac{1}{3}$ 的城市人口,其居民收入占到全部居民收入的 $\frac{2}{3}$ ,而 $\frac{2}{3}$ 的农村人口,其居民收入只占全部居民收入的 $\frac{1}{3}$ 。这说明,我国城乡居民收入差距如此悬殊是造成中国基尼系数过高的基本原因。并且,中国城乡

居民收入近年来仍呈不断增大的趋势。国家统计局的资料显示,与1997年相比,2000年我国农村居民人均纯收入仅相当于城镇居民纯收入的35.7%,比1997年下降了4.8个百分点;农村人均消费支出是城镇居民的33.41%,低于1997年的38.61%的5.2个百分点。

在市场经济条件下,社会成员之间,不同的经济组织之间,由于竞争能力的差异,劳动贡献和要素投入的不同,形成一定的收入差距本身是正常的现象,因为这在总体上是有利于经济效率乃至整个社会效率的提高。即使是竞争初始条件的差异,许多国家在市场经济初期也都普遍存在。中国的问题则在于,竞争的初始条件的差异过于巨大,而且这种竞争初始条件的差异又形成了很强的“马太效应”和“集聚效应”,在此情况下,差距的扩大就是不可避免的了。

我国居民收入差距过于悬殊,不仅对我国的社会稳定产生了一些不利影响,也在一定程度上影响了中国社会主义形象。社会主义本身是要消除分配的过于悬殊,创造一个有利于公平竞争的社会环境,但中国目前的现实是,居民收入分配过于悬殊已经超过了相当多的资本主义国家。不仅如此,作为低收入发展中国家,收入差距过大也会对扩大内需,对居民的消费倾向产生不利影响。近年来,我国居民消费倾向呈下降趋势,居民消费支出的增长低于居民收入的增长,其中一个重要原因是高收入者的增长远高于社会平均水平,但高收入者消费倾向偏低,因此收入差距拉大将影响消费的增长,影响市场的扩大。要缩小我国居民收入差距,推进我国人口城市化步伐,是重要对策之一。

中国城乡居民收入差距之大,在世界各国中也是较为罕见的。改革开放以来,我国加快了人口城市化发展的步伐。特别是20世纪90年代以来,人口城市化步伐明显加快。90年代年平均增长速度达到了3.45%,

人口城市化水平已从 1990 年的 26.23% 提高到 2000 年的 36.09%，平均每年提高近一个百分点。但同时也应承认，由于一些体制性障碍和政策因素，如户籍制度、城镇就业制度对向城镇转移的农业劳动者的歧视，使得本可以更快一些的人口城市化步伐放慢了脚步。人口城市化水平低，导致的一个直接结果是全国目前仍有一半以上的劳动力从事第一产业，这使得我国至今还没有摆脱农业社会为主的特征，并制约了我国经济可持续发展。在绝大多数人口仍然依靠落后的农业维持生计，人们收入水平难以提高，不仅不能为城市工业提供持续发展的国内市场，对国民经济长期发展也是不利的。而要进一步加快我国人口城市化发展步伐，大力发展小城镇和乡镇企业，拆除一些体制和政策性障碍，可以看作是推进我国人口城市化进程的主要手段。特别是小城镇的发展，对推进我国人口城市化进程起到了至关重要的作

用。目前全国乡镇企业已经吸纳了 1.25 亿人就业，占城乡非农就业人口总数的  $1/3$  以上，其中乡村 50% 的新增非农就业人口集中在县城、建制镇和集镇周围，初步形成了 1.6 亿的农村城镇人口。而小城镇的发展，没有要国家多少投资，却为许多农民逐步转变为“准市民”创造了条件，对农业劳动力的就地转移、异地转移发挥了重要作用。当然，要加快人口城市化步伐，还应有计划地发展大城市，特别是资源与生态环境能够承受的中等城市和大城市，更应创造条件吸纳更多的农业剩余劳动力。

当然，推进我国人口城市化步伐，只是缩小我国居民收入差距的一项措施之一。除此之外，还应包括打破行业垄断，加快西部开发以及打击腐败，加强对税收的监管力度，强化国家税收对收入分配的调节职能等内容。而在这其中，进一步推进我国人口城市化步伐，则占有重要地位。[责任编辑 黄荣清]

(上接第 28 页)(知情选择室、悄悄话室等)。

3 运用改变人格的方法促进态度的改变。个体在人格上的差异影响到态度的改变。因此，在改变态度的时候，就可以通过人格的改变来促进态度的改变。不妨尝试以下几种方法：其一是自知法。前面已经讲过，态度的形成和人的欲望的满足以及需要、动机有关。育龄群众有某种消极态度与某一隐藏的、消极的动机需要有关，若要改变他们的这种消极态度，应该帮助他们看到自己的不足，认识自己的缺点，当他们认识到了这些问题以后，就会改变其态度。其二是角色扮演法。角色行为可以改变态度，一个人由于长时间充当某种角色就会不知不觉地改变原有的态度，使态度同自己的角色行为相配合。例如，某育龄群众对计划生育持不支持不理解的态度，要转变其态度可以有意识地让他们扮演计划生育协会会员或计划生育中心户成员或计划生育宣传信息员等，使其在扮演角色时，一方面学习角色的责任和权利，另一方面学习角色的态度、情感和期望。其三是行为矫治法。由于计划生育工作的特殊

性，不能长时间地容忍育龄妇女的计划外怀孕行为的存在，计划生育服务人员在积极做好育龄群众态度转变的同时，可以适时果断地采取有效措施，先中止、纠正其行为，让其行为改变，再耐心细致、热心周到地做好术后服务和心理疏导工作，使其真正从内心深处支持计划生育工作。也可以让育龄群众从事与其态度相反的活动，通过一些活动之后，往往接触了使其在其他情况下接触不到的信息和经验，就能逐步地促进育龄群众态度的改变。

诚然，态度理论在计划生育优质服务工作中的运用远不止以上所述，同时，转变育龄群众的态度的方式、方法除了心理学的方式、方法外还有政治的、经济的、法律的、教育的、伦理的等等，在计划生育工作的实践中，计划生育工作者要根据各地实际以及育龄群众的实际，综合地有针对性地选用适合各地计划生育工作发展的方式、方法，灵活地创造性地运用态度理论，这样对推进计划生育优质服务工作必将具有重要的意义。

[责任编辑 王树新]