



“农村老年社会保险制度建设”研讨会 在京召开

为了促进和完善农村社会保险体系建设,促进农村经济和社会进步,全国政协人口组联合部分省市政协及人口研究单位,在1997年10月27日至29日在北京举办了题为“农村老年社会保险制度建设”研讨会。

钱正英副主席代表政协社会与法制委员会作了讲话,民政部及国家计划生育委员会有关部门的负责同志向到会同志分别介绍了农村社会养老保险与计划生育养老保险的有关情况。各省(市)政协及科研机构的同志就自己的调研结果在会上作了交流,并就我国在建设农村老年保险制度中已取得的经验,存在的问题以及制度建设展开了讨论。

根据国务院的决定,从1991年开始,民政部有计划地组织农村社会养老保险试点,并在有条件的地区逐步推开。目前,全国已有30个省(自治区、直辖市)的2000多个县(市、区)开展农保工作,8200多万农村人口参加了保险,积累基金达120亿元;有40万农民领取了养老金,1996年支付养老金1.82亿元;有27个省(市、自治区)政府制定了关于农村社会养老保险工作的行政法规或下发了专门文件,建立了部、省、地、县、乡、村上下贯通的6级管理网络,形成了一支3.4万名专职干部和10多万名兼职人员的保险队伍。应该说,农村社会保险从无到有,至今已初具规模,成绩是很大的。

但应该看到,目前在农村开展的社会养老保险还有许多问题没有解决,突出地表现在:

1. “保富不保贫”的问题

在对待农村养老保险工作上,国家采取的原则是“分类指导”,即“凡是达到全国和全省农民人均收入的农村居民,必须参加养老保险;凡是已经解决温饱,且基层组织比较健全的地方,坚持政府积极引导和群众自愿相结合,凡是温饱问题还没有解决的地方,暂缓开展这项工作。”我国目前开展农村养老保险大多是比较发达的地区,参加保险的人也几乎都是农村的富裕农民。而一些经济不发达地区,保险的覆盖面极为有限,保险基金积累的数量很小,例如甘肃省截止1997年7月,全省只有20万人参加养老保险,仅占该省农民人数的1.4%,积累保险基金仅2347万元,只相当于东部沿海地区一个县的水平。

开展养老保险的目的是要解决农民家庭未来的养老困难问题,但现在参加保险的人并不是未来养老的困难人群,他们即使不参加养老保险,今后养老也不会成太大的问题,而未来养老将面临困难的恰恰是那些不发达地区和没有能力投保的贫困地区农民。可见,目前的农村养老保险办法,不能从根本上解决我国农民的养老问题。

2. 养老保险金的增值和保值问题

目前,农村养老保险基金是以县为单位运行管理,主要是通过存银行、买国债及交财政预算外专户存储等投资方式来实现增值保值。养老保险基金没有专门的资金运作机构,运作空间有限,手段有限,国家对养老基金也没有相应的优惠配套政策,在物价上涨,银行利率下调的情况下,养老保险基金的增值保值问题

书评

人口经济学研究的新收获 ——《人口经济导论》评介

吕荣侃

人口问题本质上是发展问题,而发展的基础是经济发展。只有积极稳妥地解决好人口问题,才能有利于经济发展;同时,也只有经济发展了,才能从根本上解决人口问题。西欧人口转变的历史经验,我国的现实,都再三地说明了这个道理。因此,人口经济学的研究,对人口经济规律的探索,对于今天正在实现近现代生产力革命的中国来说,更具有特殊的意义。

我国人口经济学的研究,是伴随改革、开放、拨乱反正的步伐而展开的。出版了许多人口经济学的专著,发表了大量的论文,取得了丰硕的成果。万克德同志最近出版的专著《人口经济导论》是这一领域的新收获。

本书除导论外,共分十章:第一章,人口经

济的一般理论;第二章,人口与劳动力资源;第三章,人口与劳动就业;第四章,人口与经济结构;第五章,人口经济投资;第六章,人口与收入分配;第七章,人口与市场经济;第八章,人口与居民生活;第九章,人口经济循环模式与系统工程;第十章,当代西方人口经济学说评介。可见,本书是以人口与社会经济总过程中的生产、分配、交换、消费四个环节的相互关系为主线,几乎涉及到人口与经济相互关系的所有基本问题,是比较全面而系统的分析与探讨。

万克德同志从事多年人口经济学的教学研究,既有比较丰富的教学经验,又发表过多篇人口与经济的专题论文。在此基础上形成的这本著作,在我看来,具有几个显著的特点:

难以实现,这样,将来也难以兑现向投保人的承诺。

其他,还有如领导的认识和重视问题,有的地方把开展养老保险看作是“加重农民的负担”,不予支持甚至禁止;多头争保,关系难于理顺,各个职能部门,如组织、人事、教育、计划生育等部门都分别揽保,政出多门,使农民无所适从;农保机构的建设问题,保险基金的管理问题等等。

经过讨论,与会同志一致认为:搞好农村养老保险,是利国利民,造福于民的大事,随着

我国家庭结构的变化,人口老龄化加速,跨入老年型社会的日期即将临近。做好这项工作已刻不容缓。建议各级领导,特别是党政主要领导,一定要重视这项工作;宣传部门要注意多关心占我国绝大多数的农民,引导全社会来关心农村的老年保障问题;对目前养老保险中出现的种种问题,要加强科学研究,探索一套切实可行,行之有效的适合我国国情的农村养老保险制度;各级政府与政府的各个职能部门在养老保险上要积极配合,使农村养老保险事业不断健康、有序地得到发展。(本刊通讯员)