

全国“社区发展与人口”学术研讨会综述

胡平

近年来,社区发展和社区层次人口控制问题的研究,引起了国内人口学界和各地计划生育部门的浓厚兴趣和广泛关注。这一方面是由于国际上一些发展中国家,已经有了利用社区发展来降低生育率的成功经验;另一方面,由于我国在建立社会主义市场经济的总体背景下,行政型的人口控制机制需要逐渐转变到以经济、法律、行政等多方面结合的全面服务型人口控制新机制,从而适应社会的变革来有效的控制人口发展。同时,我国各地区在社会、经济、文化等方面存在巨大的差异,而这种差异在很大程度上与不同地区的社区特征紧密联系。这一切都使人口与社区综合发展的研究与实践应运而生,由生育率的宏观和微观领域的研究转向中观领域——社区研究也成为必然。

基于上述背景,受联合国人口基金/国家教委P04项目和中国人人口学会的委托,由西安交通大学人口与经济研究所主办的全国“社区发展与人口”学术研讨会于1994年10月6日—10月10日在西安举行。来自全国高等院校、科研机构及实际工作部门的近60位代表参加了会议,并提交了46篇学术论文。联合国粮农组织人口与农村发展顾问维拉女士、中国人人口学会副会长李竞能教授、中国人人口学会常务理事朱楚珠教授应邀参加了会议,并作了专题学术报告和发言。与会代表围绕社区与社区发展的理论研究和实践这个中心,从多方面展开了热烈的讨论,主要的内容和结果可以归纳为以下几个方面。

一、社区与社区发展的理论问题

与会代表就社区和社区发展的一些理论问题进行了深入的探讨,包括社区理论的起源,社区发展的定义、性质和特点,社区的规模和类型,社区的功能,社区发展的原则,以及社区研究的方法等许多方面,

这些讨论对以后的社区发展的研究和实践工作具有很好的指导作用。讨论主要集中于以下几个问题:社区与行政区域的区别与联系;社区研究与社区发展实践的区别;社区研究的参与性、半参与性和非参与性几种方法;社区研究中如何借鉴其他学科如社会学、人类学的研究思路和方法;宏观、中观和微观研究三者之间的关系,社区发展的理论和实践的关系,社区发展的经济、人口与生态效益之间的关系。对以上这些问题,与会代表作了充分的讨论,表达了各自不同的见解。代表们一致认为,对我国的社区发展的研究与实践的作用,应将其放在我国正处于经济转轨、政府职能转变和人口管理机制转变的总体背景下来认识。结合各方面的力量,社区发展能提高人的自主性和自觉意识,把计划生育的行政管理转为服务式管理,具有很强的理论和实践意义。但社区发展的实践应与社区的理论研究结合起来,通过社区实践点的解析,掌握社区发展的一般规律,而后上升到理论;再由社区发展理论的借鉴与创新,重新回到实践中去指导实践,只有这样社区才能获得真正意义上的发展。代表们还认为,社区发展研究的关键在于如何抓住社区的本质和特点,社区发展的本质在于重视人的作用,它以启发人的自觉意识为主,是一种自下而上发展的模式;这与行政管理中的重视物而不重视人、自上而下的发展模式具有很大的区别。它们两者应是各有侧重而又相互依存。与会代表还讨论了社区发展研究今后需要注意的一些问题,特别强调了建立我国自己的社区分析体系和社区效果评价体系的重要性。

二、妇女、文化和社区发展

与会代表还讨论了妇女、文化与社区发展的关系,并一致认为在社区发展的研究与实践中,要对妇

女和社区文化给予应有的重视。由于妇女在生育中的特殊地位及反贫困斗争中的实际需要,也由于妇女在中国的实际情况,政府及社会各界对妇女在社区发展中提高经济收入与社会地位的重要性给予了相当的重视,在已有的中国社区发展实践中也有一定的体现。与会代表从社区环境“生存场”效应对妇女的作用、社区环境对妇女生育观念转变的影响、女性人口与社区发展等方面,讨论了妇女与社区发展的关系。与会代表认为,社区发展的研究和实践,离不开对妇女问题的深入研究;社区发展也离不开妇女的参与,妇女参与社会经济发展是社区发展的重要基础。积极引导妇女参与社区的社会经济活动,可以有利于妇女地位的提高,形成生育率稳定下降的社区环境,同时又能促进社区的全面发展。代表们认为,妇女参与社区发展的关键在于启发妇女自我意识的觉醒,提高妇女的自我意识和自信心,增强她们的竞争能力,促进妇女全面的社会经济参与,从而提高妇女在家庭及社会中的地位。

代表们还就社区文化与社区发展的关系进行了讨论,认为社区文化作为中介,可使制度文化与观念文化相互适应,保障社区发展的进程,其中女性文化、婚育文化和人口教育、人口素质的研究都是十分必要的。而社区文化是形成社区规范与社区价值标准的重要基础,尤其是生育文化在一定程度上决定着社区的生育行为。因此如何在社区发展中形成新的社区文化和生育文化,并寻找扩散与传播的有效途径,是社区发展的一项重要内容。

三、当前农村社区发展的实践与思考

会议代表还交流了目前学术界和各地计生部门所作的社区发展实验点的情况。这些实验包括三类:一类是由各地计生部门根据人口控制新机制的需要,从本地实际情况出发,将行政型管理机制转向综合服务型管理机制的尝试,其中不乏许多成功的实例。例如,“计划生育三为主”、“计划生育养老保险”、“扶贫与计划生育相结合”、“计划生育中心”、“计划生育三结合”、“少生快富工程”等,这些基本上是以经济发展为中心的社区实践。江苏盐城市的代表详细介绍了“少生快富工程”的指导思想和具体效果。另一类是以提高妇女地位为中心的社区发展实践活动。西安交大的代表介绍了陕西洛川的“以提高妇女地位降低生育率为中心”的实验点情况,目前这个实验点已发展成为由国家计生委宣教司、西安交大人口所和复旦大学人口所共同组织的以提高妇女地

位、创造低生育率环境为中心的社区发展网络。联合国粮农组织的维拉女士介绍了由联合国人口基金资助、联合国粮农组织和中国经济部具体实施的中国农村妇女、人口与发展项目。虽然在具体做法上有些不同,但这些实践的宗旨基本上是相同,即通过促进妇女参与经济创收等活动,增强妇女的自我意识和自信心,促进妇女的社会经济参与,提高妇女的地位,来达到最终降低生育率的目的。第三类是人口与社区的综合发展,这方面的实践是以海南省的人口与社区综合发展试验区为代表的。北大的代表也介绍了承德人口控制的模式。通过对这些社区发展实践的讨论,代表们一致认为这些社区发展的实践是有一定效果的,社区发展是今后人口控制管理的有效途径之一,中国农村需要社会、经济和人口综合发展,并在社区层次上思考计划生育管理的转轨问题。代表们热切希望这些实践和经验能在理论上进行总结,找出社区发展的一般规律,从而推动我国社区发展研究与实践。

四、城镇社区发展与人口问题

由于我国社会经济体制的变革,目前城市的人口控制同样出现了许多新问题,特别是劳动力转移中的流动人口和亏损及三资企业中的计划生育工作,本次研讨会对这些问题也进行了深入的讨论。与会代表就三资企业社区中的计划生育工作、城市流动人口社区的管理问题、流动人口对城市社区发展的影响和城镇人口控制机制等问题的研究和实践进行了讨论。代表们一致认为,城镇也要注意社区发展问题。在促进经济发展的同时,要适应新的形势,在搞好人口管理和人口数量控制的同时,还要促进社区的服务和管理,达到社区发展、繁荣的目标。鉴于目前农村人口控制问题比城镇突出,故从人口控制角度对城市社区的研究相对较少。但从长远发展的角度来看,社区服务包括居民互助服务、社区教育等网络的形成,是城镇社会发展和人口控制机制的基础,它能满足城市经济发展和计划生育工作的需求,结成稳固的人际社会交流和互助网络,可形成社会发展的安定环境。以往社会学等学科比较多地研究了这方面的问题,人口学也应从本学科的角度,研究和关注社区发展中的城镇人口问题,做一些实实在在的工作。

会议期间,代表们还参观了西安交大人口所在陕西永寿县的社区发展实验点。

(作者工作单位:西安交大人口所)