

关于促进外来人与本地人融合问题的调查

严士凡¹, 叶晓萍²

(1. 浙江省政府研究室, 浙江 杭州 310025; 2. 浙江大学团委, 浙江 杭州 310027)

摘要: 浙江一些农村民营经济的蓬勃发展, 吸收了大量的外地劳动力, 促进了经济快速发展。但在一个村内, 外来人口与本地人口长期相处, 却不相往来, 互不了解, 形成两个不同的生活世界, 由此也带来一些问题。如何使这两个世界互相融合? 本文通过对义乌市廿三里镇后乐村的调查认为, 促进外来人与本地人的融合, 要积极吸收外地人参与当地事务的管理; 对外来人员中符合一定条件的给予当地城镇户口。

关键词: 人口流动; 人口融合; 户籍制度改革; 浙江义乌

中图分类号: C923; D631.42 **文献标识码:** B **文章编号:** 1000-4149(2003)01-0027-03

义乌市廿三里镇后乐村现有 263 户, 798 人, 53 个家庭企业, 2001 年全村工业产值 7690 万元, 是义乌有名的工业村。后乐的家庭企业, 主要从事针织服装加工生产, 属劳动密集型产业, 需要大量的外来劳动力。目前, 有 1000 多名外来人口在村里的家庭企业中务工, 已超过了本村人口的数量。这些外来打工者大部分来自外省, 主要是江西人, 还有河南、贵州、安徽人, 打工时间最长的已有七八年。

在一个村中, 大量的外来人与本地人朝夕相处, 处在同一个工作和生活的环境。不过, 外来人与本地人虽然同居一村, 日常相遇, 但却不相互沟通和交流, 形成了两个不同的生活世界: 一个是本地人的世界, 一个是外来人的世界。本地人沉浸于自己的富裕安乐世界, 忙于自己的生意往来, 对于外来人的世界, 本地人并不了解, 也不太关心; 而外来人租住在本村人闲弃的老房子中, 不能参与本地的社会政治事务, 处于人生地疏、乏人同情的境地, 形

收稿日期: 2002-08-28

作者简介: 严士凡(1962-), 男, 浙江衢县人, 硕士, 浙江省政府研究室副研究员, 研究方向是社会发

理与服务工作, 为流动人口提供有关人口与计划生育的信息、教育、咨询, 开展计划生育、生殖保健优质服务, 帮助解决流动人口在生产、生活、生育过程中遇到的实际困难, 维护流动人口实行计划生育的合法权益”。应当逐步建立国家、社会、市场和家庭的多元化、多层次的生殖健康服务体系, 满足不同层次人群的生殖健康需求。以“以人为本, 人人共享”的发展新理念, 建立政府主导、社会参与的市

场运作机制, 走向政府、市场和社会共强的发展格局, 实现人人共享优质的生殖健康服务的发展目标。

参考文献:

- [1] 周剑萍. 城市社区计划生育生殖保健综合管理和服务的新探索——上海建设社区计划生育生殖保健综合服务示范站的研究报告. <http://www.popinfo.gov.cn>, 2001年7月20日.

[责任编辑 王树新]

同过客一般。这两个世界不相往来，也反映出了在劳动力普遍流动的情况下，如何做好外来人口与本地人口之间的融合，成了一个社会发展的新问题。

正是由于外来人口与本地人口之间存在着隔阂，不能实现本土化，所以，大量的外来人口在促进后乐村经济增长的同时，也出现一些问题。从治安方面看，外来人口多，是影响社会安定、引发违法犯罪现象的一个主要原因。后乐村虽是一个富村，但治安却是一个问题，不安定的因素主要来自外来人口。对于社会治安问题，外来人员一般并不认为自己有什么责任和义务来配合当地保持良好的社会治安环境。如在后乐村打工的外来人员和邻村的外来人员窜通撬门偷盗的事情，有的外来人员是知道内情的，但他们不会主动提供情况，认为与自己无关而袖手旁观。外来人员不理睬本地的社会管理制度和规则，而本地因为对外来人的情况不了解，也就难以把他们纳入到本地的社会秩序管理之中。

从经济方面看，外来人员虽然对后乐的经济增长作出了很大贡献，但他们自己的收入相当一部分寄回老家，在务工地的消费有限，实际上发达地区的一些资金通过外来打工者流入外地，由此提出如何使外来者成为本地人，从而促进当地的消费和投资的问题。目前在后乐村做工的外来人员的工资收入一般为600~700元，这部分收入主要寄回老家。钱从哪里来呢？主要依靠到发达地区打工带回来的。为什么大量农民在发达地区所获资金没有留在当地而流入到原籍的农村呢？这里有文化的因素，也有制度的原因。文化方面，中国农民有一种天然的对乡土依恋的情结，离不开生长的故土；而在制度上，是中国独特的户籍制度人为地造成了城乡分隔、地区分隔，主要是户口制度作用的结果。

从社会发展方面看，长久的外来人与本地人的内外之别，缺少对外来人员在生活和社会政治权利上的关怀，外来人不能享受与本地人同等的生活和社会政治权利，对其生活上的困难不能提供帮助，外来党员与组织失去了联系，这样长此以往，会淡薄外来人员政治观念

和社会责任感，不利于外来人员的发展，使她们感觉不到在第二故乡的温暖，也使本地人与外来人关系的隔阂不能得到消除，导致社会基础不稳。

所以，要探索外来人与本地人不断融合的问题，促进外来人口本土化，途径有两个：一是积极吸收外地人参与当地事务的管理；二是对一些外来人员符合一定条件的给予当地城镇户口。

要吸收外来人参与政治社会事务，给予他们一定的权利和义务，并担任一些相关职务，以此把外来人与本地人联系起来。因此，在镇（街道）、村换届选举时，要列出若干个外来人口代表名额，把外来人口纳入选举范围。通过关心他们的生活，满足他们的需求，了解他们的思想动向，帮助解决实际困难，督促企业主依法经营、及时发放工资等，使他们感到第二故乡的温暖，又以此拉近外来人口与本地人口之间的距离，通过外来人口中骨干分子的作用，实现外来人的自我教育、自我管理、自我服务和自我约束，发挥他们的社会管理、治安等方面的主动性和积极性。实践证明，外来人员有积极参与当地事务的热情。去年，义乌市大陈镇在外来人员中选举人民代表就引起了轰动，吸引了众多外来人员的积极参与。有“中国衬衫之乡”著称的义乌市大陈镇的6.5万人口中，来自全国20多个省的务工青年占了一半。在实践中，本地人意识到维护外来人口的合法权益，从政治上、生活上关心爱护外来员工是凝聚人心、促进社会安定的大事。为此，该镇把关爱外来员工列入镇干部的考核指标和企业评优、优秀厂长经理评选的内容，还成立了外来员工劳动管理所和劳资纠纷调解中心。去年该镇除在外来员工中选举人大代表外，还发展20多位外来员工入党，同时有270多名外来员工担任工会主席。与此同时，镇政府投资建造了200套外来员工公寓。所有外来员工子女都能到校就读，而且将取消借读费。由于外来人员获得了应有的合法权益，他们积极参与本地事务，有力地促进了外来人口与本地人口的融合，增强了社会的凝聚力。

此外促进外来人口与本地人口的融合，改

革了户籍制度，逐步将外来人口吸收为本地城镇户口，促进外来人口本土化。浙江省城市化发展迅速，必然要有大量的农业人口、外来人口转为城市户口。义乌市90年代初有10万人，现在已经有30多万人，到2005年的目标是建成50万以上人口的中心城区。短期内增加这么多人口，其中主要是从外省市县迁入的。目前我们对于本地农民进城政策上比较支持，但对于外地人口迁移到乡镇农村，还是有些疑虑。农民担心外来人口迁移进来要分享他们的土地等经济资源，所以，后乐村人几乎都不同意让外来人口迁移进来。但这一顾虑已消除，因为外来人口迁移进来不是以农村户口，而是作为城镇户口登记的，不享受当地土地的分配权。对于外地人口迁移进村，还有一些经济和社会发展方面的疑虑，担心外来人口增加使村迁移。乡有无经济持续发展的能力，能够比较长久稳定地接纳这些新增人口？吸收外来人口的条件是否成熟等等。

从发展趋势看，人口从农村和落后地区向城市和发达地区迁移，是实现贫困地区脱贫致富，缩小地区差别、贫富差距的一个重要举措。浙江市场经济的发展，吸收了大量的外来劳动力。如目前义乌全市本地常住人口60多万，而外来务工经商暂住人口已达40多万。外来人口虽没有本地户口，但已经成为事实上的义乌人口。虽然浙江人口密度大，由于经济的发展，促进了基础设施的建设，企业规模不断扩大，自然也需要大量的劳动力。后乐村在历史上有经商的传统，改革开放后，后乐人利用义乌小商品市场作为销售渠道，经商办厂，已经有一定的规模档次基础。后乐村也有少数企业开始把目光投向国际市场，积极开拓和寻

求国际市场，努力提高产品的竞争力，发展势头良好。

大量外来人口迁移到小城镇甚至农村而不只是中等以上城市，在浙江的17.8万多户（2000年）私营企业中，近80%创建于乡镇农村，近1/3是土生土长的“泥腿子”。民间资本、民营企业、专业化生产、商品市场的空间布局，也往往选择在城乡结合部的农村，这也就决定了浙江农村剩余劳动力的转移除了部分进城外，大部分还是到这些小镇和城乡结合部的企业里就业。

义乌市2000年出台的关于建立新型户籍制度，加快人口集聚方面的政策，外来人口本土化的规定，使具备一定条件的外来移民登记为当地城镇户口。在实践中，相对外来劳务移民来说，人们更重视外来投资移民。廿三里镇全镇去年共吸收外来移民70多人，主要是经商办厂的。

外来员工是否愿意落户呢？对后乐村的调查显示，年纪30岁以上的，由于许多人在原籍已有家小，外出务工主要目的是赚钱养家，考虑移民的不多。而20岁左右的年轻人，还没有移民意识。但在25岁左右正面临着成家立业人生选择的，却是盼望能够得到一个安定的工作生活环境，他们中有许多人希望能够在本地安家落户。此年龄段的打工者许多有多年的打工经历，是比较熟练的劳动者，而且数量众多。在外来打工者中，年龄在20~30岁之间的占50%左右。对于企业来说，并不关心是否给予外来打工者本地户口，而是希望有一批有技术、稳定的职工队伍，认为给予外地人本地户口也是一个好的方法。

[责任编辑 王树新]