

把握“四点”，坚持“四抓”

——“九五”创建计划生育合格县的思考

杨大春

(江苏省滨海县计划生育委员会, 江苏滨海 224500)

摘要: 本文系统地回顾介绍了滨海县在创建省级合格县中的主要做法和体会, 通过抓住合格县创建的着力点, 进一步强化各级责任; 突出合格县创建的切入点, 进一步强化宣传教育; 把握合格县创建的立足点, 进一步强化基层基础; 紧扣合格县的落脚点, 进一步强化优质服务, 使县城范围内的计划生育整体水平有了突破性的提高。

关键词: 计划生育; 优质服务; 经验

中图分类号: C923 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2002)02-0024-02

“九五”期间, 我们全县上下紧紧围绕创建省计划生育合格县的目标, 始终把计划生育工作与小康建设摆在同等重要的位置, 通过开展一系列卓有成效的创建活动, 计划生育整体水平和工作质量取得了突破性进展, 实现了历史性跨越。1998年以来, 全县计划生育率平均达90.22%, 期内一孩上环率平均达92.94%, 期内绝育率平均达85.5%, 独生子女率达37.4%, 计划生育合格村率达67.81%, 出生统计准确率达95.5%, 育龄群众知识普及率达80%以上, 出生婴儿性别比趋于正常值范围, 2000年为129.98, 128.08, 乡镇服务阵地建设步伐加快, 全县24个乡镇计生服务站全部达到省等级标准, 其中13个乡镇计生服务站达到甲级站标准, 计划生育经费投入逐年增长, 2000年人均事业费用达4元标准, 计划外生育费全部实现“乡收县管, 财政监督。”

一、抓住合格县创建的着力点: 抓组织、明责任、保落实

“九五”以来, 县委、县政府坚持把计划生育工作摆到经济和社会发展的全局之中认真谋划, 多次召开常委会、常务会、座谈会, 认真听取计生工作情况介绍, 分析形势, 并以县委、县政府及两办名义下发创建文件, 统一各级思想认识。近二年, 全县在坚持党政一把手亲自抓、负总责, 分管领导重点抓、负主要的前提下, 分“三条线”(即各级党委主要负责同志组成的决策指挥线, 乡镇分管书记牵头的日常工作线, 县分管领导和相关部门负责的检查督导线), 协调一致地开展计划生育工作。县委、县政府先后为计生部门解决了县计生指导站服务楼建设、服务设施配备、事业费和统筹费、执法职能规范、法制员配备、计划外生育费规范管理、计生队伍整顿、乡村服务阵地建设、计生协会编制和计生干部提拔任用、报酬待遇落实等60多个具体问题。

明确计划生育“三项”责任制度。一是计划生育目标管理责任制。县委、县政府每年初与各乡镇签

收稿日期: 2001-02-22

作者简介: 杨大春(1963-), 男, 现任江苏省滨海县计生委党组书记、主任。

订计划生育目标管理责任状,具体明确指标任务,明确工作职责,明确奖惩规定,严格予以兑现。二是计划生育齐抓共管责任制。“九五”以来分别与15个县直职能部门签订计划生育综合治理责任状,严格明确各部门计生职责,强化“一盘棋”意识,在全县形成齐抓共管的良好氛围。三是党员干部计划生育包村帮户责任制。自1997年以来,全面推行党员干部计划生育“包、保、带”责任制,实行乡镇三套班子成员联系一个重点村,5个责任人包后五名村;乡镇每个党员干部联系1~2个计划生育户,其中机关单位和村“两委”党员干部侧重包纯女未扎户和1991年以后的独女户,联系情况定期督查,张榜公布。

二、突出合格县创建的切入点:抓宣传、增共识、转观念

近几年来,我们紧密结合纪念“9.25”公开信发表、世界60亿人口纪念日、依法治县宣传周活动,有重点地开展了计划生育政策、法规、优生优育、避孕节育知识咨询和计划生育“儿歌大家唱”文艺会演、计划生育先进事迹巡回报告等集中宣传活动;结合全县广泛开展面对面的宣传咨询服务活动;抓住中央、国务院《决定》颁发和“5.29”中国计生协会成立20周年纪念日,成立宣传队,派出宣传车,在城乡巡回宣讲《决定》精神,在全县营造浓烈的计划生育,认真落实国策的氛围。

1996年以来,县广播电台专门开设了计生专题节目,2000年初起,增设每日5分钟的计生基础讲座。全县24个乡镇开设计划生育宣传专题节目;县电视台自去年起,开办了每月“人口天地”专题栏目,录制了计划生育创建专题片;《滨海报》每月刊出一期“人口与计划生育”专栏;县文化局组织上千场电影映前计生宣传;县、乡、村三级普遍建立计生宣传栏、政策法规栏、公示栏;去年,县委、县政府专门举办了为期3天的计生薄弱村支书、专干计划生育专题培训班,还对全县609个村专干进行为期两天的计划生育专题培训,提高工作能力。

我们围绕“婚育新风进万家”、“争做新时期最可爱的人”开展主题活动,先后在全县组织两次由党政领导、计生一条线干部、育龄群众参加的计划生育基础知识万人读书竞赛活动。为了推动这项活动的开展,县委、县政府还对24个乡镇5个责任人、县直18个职能部门主要领导、分管领导及计生系统干部职工,由县四套班子领导监考,采取闭卷形式,进行了人口与计划生育应知应会知识考试,提高了各类人

群计划生育应知应会知识普及率。

我们根据“两个服务”的要求,以县计划生育技术指导站、县院妇产科、县妇幼保健所为龙头,以乡镇计生服务站、乡镇卫生院和村级服务室为网络,组织有关人员深入村组户头,面对面的讲解生殖保健、优生优育、避孕节育等知识,开展不孕症、妇女病普查防治等生殖保健服务。1998年以来,全县共举办新婚青年培训班330多期,培训待(新)婚青年8000多对,与待(新)婚青年签订生育、节育合同6000多份,查治妇女病6000多例。

三、把握合格县创建的立足点:抓基层、强基础、上规范

“九五”一开始,县委、县政府就把清查见底工作作为创建计生合格县的基础工程来抓,集中解决重点对象婚育、节育、处罚情况不清楚、不到位的问题;1998年以来,突出解决“外来妹”、外流人员管理、城镇辖区下岗、歇岗等特殊人群计划生育管理问题,认真开展计划生育“四清理”活动。

我县始终把“双月服务”工作作为“抓基层、强基础”的龙头措施来抓,推进服务到位。重点通过阶段性的“双月服务”夺杯竞赛来进一步规范管理制度,严把年龄关和孕育史检查关;规范外流未婚青年和已婚育龄妇女的计划生育合同管理;规范计划生育基础信息管理,具体明确基层统计资料和统计管理制度。

进一步加大村级自治力度,将村级自治作为主要考核内容之一,较好地规范了基层基础工作,推动了“乡依托、村为主”工作机制的建立和完善。1999年,按照“全面推进村为主,确保实现合格县”的总体要求,将创建计划生育合格村扩展为计划生育示范村、先进村、合格村,进一步明确创建标准,加强各级责任,推动创建深入发展。2000年我们又大力实施“工作规划到村、宣传培训到村、制度规范到村、责任考核到村”,进一步加大“三村”创建力度,突出完善基础工作,突出落实村级责任,全面推进计划生育“三为主”,年内确保合格村率60%以上。

四、紧扣合格县创建的落脚点:抓服务、保质量、上水平

引导各地走内涵发展的路子,积极开展普及计划生育政策法规、避孕节育、优生优育、妇幼保健知识为主的宣传教育服务;落实避孕节育措施和术前术后随访为主的技术服务;开展婚前教育、婚后、孕期、产后咨询和不孕症治疗为主的(下转第56页)

步带来的数量庞大、日新月异的应用知识和变幻莫测的外部环境要求就业组织从传统的雇佣赢利型组织向追求自我超越和共同愿景、注重团体学习和系统思考的、具有强大学习和应变能力的学习型组织过渡。学习型组织将逐渐成为就业组织的主要形式。

三、科技进步对人力资源开发利用影响机理的总结

通过以上分析可以看出,科技进步之所以影响人力资源开发利用,是因为科技进步具有影响人的精神状态和物质生活方式的社会功能,而人力资源开发利用就是在一定物质和技术基础上,对包括物质和精神两方面的人的状态的提升和利用,二者是正相关的。

科技进步对人力资源开发利用的影响不仅具有外在性,而且具有内在性。因为,人力资源既是区别于外部社会环境而独立存在的自组织演化系统,又是社会大系统中的一个子系统。其发展(即人力资源质量成长)的动力既包括由随机性机制、竞争与协调机制以及目的性机制构成的内在动力体系,也包括由社会环境和条件构成的外在动力体系。科学技术是社会资源的重要组成部分,是构成

社会环境和条件的重要组成部分,因而,科技进步对人力资源开发利用的影响无疑是后者发展的一种重要的外在动力。同时,由于人是科学技术的重要载体,科学技术是人力资源的重要内涵,二者是交织在一起的,二者的发展机制具有相互融合的内在要求,因而,科技进步对人力资源开发利用的影响又具有明显的内在性。这个内在性还体现在科技进步对人力资源开发利用的影响发生于经济发展和社会进步的大格局中,而经济发展和社会进步是二者共同的目标。

参考文献:

- [1] 肖玲.论科学认识价值的增殖[J].自然辩证法研究,2000.(3).
- [2] 孔令锋,李健.人力资源的开发利用机制[J].中国人力资源开发,2000.(8).
- [3] 吴坚.面向知识经济的人力资源管理[J].学海,2000.(5).
- [4] 徐仁璋.知识经济时代的人力资源开发[J].广西社会科学,1999.(4).
- [5] 吴坚.面向知识经济的人力资源管理[J].学海,2000.(5).
- [6] 李太平.论科技素质及其结构[J].湖北大学学报,2000.(6).

[责任编辑 崔凤垣]

(上接第25页) 健康服务;做好帮助妇女防病治病、增强自我保健意识为主的保健服务;提供致富信息,开展帮助育龄群众以少生快富为主的致富养老服务;加快实施“出生缺陷干预”工程,开发计划生育产业,以产业促进计生事业的健康发展。

我们常年组织乡计划生育卫技人员深入乡村及时提供避孕节育咨询服务,查孕、查环、节育手术服务及定期随访,年受益人数在10万人次以上。自1998年起,我们引进了“PCR”扩张仪固有荧光宫颈癌普查仪检查,实施“福施福”生殖缺陷干扰工程,较好地减少了弱智、先天残疾等缺陷的发生。

1996年以来,县乡以计划生育协会为依托,以少生快富工程为载体,以计划生育户为主体,广泛开展了计划生育“三结合”活动,并把这项工作与扶贫促小康工程紧密结合起来,纳入扶贫规划之中,动员广大党员积极参与少生快富活动,挂钩联系1~2户计

划生育困难户,在资金、技术等方面进行重点扶持,帮助计划生育贫困户安排优惠贷款300多万元,扶持栽植50多万株银杏养老树,落实450多万元计划生育系列保险。通过开展少生快富活动,逐步形成计生管理与服务相互促进,相互带动,共同提高的工作局面。

2001年我们将实施“三大工程”,即实施领导强化工程,打牢真抓实干的组织基础;实施计生网底工程,打牢村级自治的工作基础;实施文明教育工程,打牢依法治育的思想基础。抓好“三项建设”,即以人为本,强化服务队伍建设;以村为主,强化村级基础建设;以法治育,强化计生法制建设。优化“三个服务”,即全面优化避孕节育措施知情选择、优生优育与出生缺陷干预和围绕避孕节育开展妇女病查治三大生殖保健服务。

[责任编辑 王树新]