

# 现实障碍与路径创新

## ——旅游经济视角下西部劳动力转移对策研究

马艳霞<sup>1,2</sup>, 范 钛<sup>3</sup>

- (1. 西南财经大学 公共管理学院, 四川 成都 610074;
2. 西南民族大学 西南民族研究院, 四川 成都 610041;
3. 西南民族大学 经济学院, 四川 成都 610041)

**摘要:** 我国西部在区域环境、城乡差异、宗教文化、制度背景方面具有特殊性, 其劳动力转移受到“劳动力转移悖论”、“城乡就业怪圈”、“异地转移难题”等难题的困扰。发展旅游经济, 让西部劳动力从传统农业就近就地向旅游业转移, 可以缓和以上难题。本文就旅游经济创新路径的作用及劳动力转移的现实障碍展开分析, 并对旅游经济发展中劳动力转移依托的产业发展、城镇建设、旅游扶贫、社区参与、人才培养方面提出了对策建议。

**关键词:** 西部; 劳动力转移; 路径; 旅游经济

**中图分类号:** F241.2 **文献标志码:** A **文章编号:** 1000-4149 (2011) 03-0043-06

### Reality Obstacles and Innovative Path: A Study on the Countermeasures of Labor Transfer in Western Areas in the Tourism Economic Perspective

MA Yan-xia<sup>1,2</sup>, FAN Tai<sup>3</sup>

1. The School of Public Administration, Southwestern University of Finance and Economics, Chengdu, 610041;
2. Institute for Ethnic Studies of Southwest University for Nationalities, Chengdu, 610041;
3. School of Economics, Southwest University for Nationalities, Chengdu, 610041)

**Abstract:** It's very special in environment, the urban-rural difference, religion, culture and system background in Western regions. Labor transfer in Western regions has been affected by the labor transfer paradox, the urban-rural employment strange circle and the problems of transferring to difference area. Developing tourism economy and realizing the rural surplus labor transfer without migration could mitigate the above difficult problems to a certain extent. We analyzed the role of the

收稿日期: 2010-12-15; 修订日期: 2011-03-08

基金项目: 国家社科基金资助项目 (10CMZ024); 西南民族大学 2009 年度中央高校基本科研业务费专项项目 (09SZYZJ03)。

作者简介: 马艳霞 (1976- ), 女, 四川阆中人, 西南财经大学公共管理学院博士研究生, 西南民族大学民族研究院讲师。研究方向为旅游经济学和劳动经济学。

innovative mode of tourism economic and the obstacles of labor transfer in Western areas, and gave some operational suggestions for the problem of tourism economy development and rural surplus labor transfer in china's western regions.

**Keywords:** Western areas; labor transfer; transfer paths; tourism economy

西部地区劳动力转移的特殊性主要体现在其区域环境、城乡差异、宗教文化和制度背景四个方面。西部地区资源的空间分布过广,又远离主要客源市场,交通区位存在一定限制。西部与内地的空间距离又制约了劳动力异地转移,而资源开发的进入壁垒制约了劳动力就地转移。西部地区产业结构的缺陷导致劳动力转移结构失衡,产业结构调整和产业转移进程制约了劳动力转移进程,就业结构的不合理也影响了劳动力转移。产业歧视、就业歧视、城市化水平低等城乡差异的特殊性,以及社会网络低度化阻碍了西部农村剩余劳动力向区域外转移。农村劳动力较低的文化素质、民族宗教文化差异都影响着向城市的异地转移,也影响劳动力在当地旅游经济中的就地转移<sup>[1]</sup>。此外,户籍制度的身份约束、土地制度的功能约束、金融制度的资金约束,也造成西部劳动力转移的效应不高<sup>[2]</sup>。

### 一、旅游经济发展对西部劳动力转移路径创新的意义

西部劳动力转移中普遍受到三大问题的困扰:一是“劳动力转移悖论”,即转移过程中农村人力资本和金融资本不断流出,形成农村劳动力过剩和劳动力转移越多,城乡经济发展和收入差距的愈加扩大这一恶性循环。二是“城乡就业怪圈”,即城镇现代部门扩张得越快,就业机会创造得越多,失业率就越高。三是“异地转移难题”,即西部劳动力转移以东南沿海开放地区、各大中城市流动为主要途径这一模式,所带来的“民工潮”等诸多不利于社会经济健康发展与劳动力自身生活质量水平提高的问题。因此,未来西部劳动力转移的路径创新和选择,必须考虑以下难点与挑战如何应对。

### 二、西部地区劳动力转移路径创新的难点与挑战

#### 1. 如何解决当前西部农村剩余劳动力转移中的多重不平衡问题

西部农村剩余劳动力转移就业具有典型不平衡性:第一,结构特征的差异性,主要体现在性别、年龄、文化素质、技能结构等特征上的不均衡。第二,部门转移就业的不平衡性,主要体现在城镇正规部门和非正规部门就业的不均衡状态。第三,行业转移就业的不平衡性,主要表现为现代餐饮、旅游等新兴行业和传统工业、建筑等行业就业的不均衡状态。第四,地区转移就业的不平衡性。主要表现为东部转移就业与西部转移就业的地域非均衡状态。如何通过转移路径的设计与选择,通过政策引导,逐步缓解甚至消除上述劳动力转移中的不平衡问题,是西部劳动力转移路径创新的挑战。

#### 2. 如何解决西部劳动力转移中农村人力资本和金融资本流出的悖论

作为欠发达地区,西部地区城乡二元经济结构特征尤为突出,农村剩余劳动力的大量转移在一定程度上反而可能恶化城乡经济发展和收入分配的非均衡状态。一方面,农村中含有较高人力资本存量的青壮年劳动力大量流向城镇,导致广大西部地区农村的发展出现了人力资本流失和农村产业空心化现象;另一方面,由于城乡和工农业间平均利润率的巨大差异,大量农民工的务工收入在汇回农村后又通过金融体系回流到城镇,无法通过资本积累推动农村经济增长。最终,就可能形成农村劳动力过剩和劳动力转移越多,城乡经济发展和收入差距的愈加扩大这一恶性循环。如何解决这一难题是未来西部地区劳动力转移路径创新的重要课题。

#### 3. 如何解决二元经济结构下西部农村剩余劳动力转移与城镇失业的两难问题

历史、政治的因素和产品价格差异等决定城镇居民收入水平远远高于农民的平均收入水平,城乡收入差距的不断拉大又驱使大批西部地区农村剩余劳动力流入城镇。在城镇,工资粘性的作用使降低工资、扩大就业的市场机制难以充分地发挥作用,劳动力市场上的“供给缺口”因工资

粘性作用和农村剩余劳动力的“无限供给”而难以弥合。这就形成一个怪圈：城镇现代部门扩张得越快，就业机会创造得越多，失业率就越高。如何解决这一难题，也是未来西部劳动力转移路径创新的方向。

#### 4. 如何引导西部农村剩余劳动力从异地转移为主转向异地转移和就地转移相结合

改革开放以来，西部农村剩余劳动力向东南沿海、各大中城市流动这一模式已经暴露出诸多不利于社会经济健康发展的问题。而农村劳动力就地转移，即“离业不离家”，则可以促进人口和产业的合理布局，引导资源向欠发达的西部地区农村流动，避免各种资源过度地集中于少数地区和大城市，从而逐步缩小地区差距、城乡差距，实现区域经济的均衡发展。如何通过农业产业化经营、发展旅游服务等第三产业来实现农村剩余劳动力的就地转移，是未来西部劳动力转移路径创新的重要趋势。

#### 5. 如何结合西部地区实际情况寻求该地区最佳的劳动力转移模式

西部地区的农业、农村和农民问题都比较突出。由于受到交通闭塞、思想封闭、教育落后、劳动力素质低下、本地劳动力市场发育落后、信息不对称和民族文化习惯制约等因素影响，西部地区农村剩余劳动力的转移也体现出难度大、成本高、进展慢和收入低等限制。如何根据西部地区的资源禀赋、文化特征和劳动力素质等特点，寻求一条能够有效解决西部地区三农问题、推进新农村建设的农村剩余劳动力转移的特色模式，将是未来西部劳动力转移领域的重要任务。

### 三、发展旅游经济对促进西部劳动力转移的现实意义

西部地区具有自然与人文旅游资源丰富、宗教与文化拉力强大等特色，大力发展旅游经济，让农村剩余劳动力从传统农业生产领域就近就地地向旅游产业转移，实现“离业不离家”式的生产结构而非生活地域的转移，就可以在相当程度上突破上述特殊性和三大难题所带来的困境。

首先，从转移地域看，旅游经济发展会推动农村剩余劳动力从“异地转移”向“就地转移”转变，减少城乡社会矛盾和城镇就业压力。旅游经济发展使西部地区得天独厚的旅游资源为劳动力“就地转移”开辟了有效途径，这种“离业不离乡”，甚至是“离业不离家”的劳动力转移，不仅能增加农民收入、促进农业发展，还有助于缩小地区差距、城乡差距，对西部地区社会和谐稳定和经济均衡发展起到重要作用。

其次，从转移产业看，将引导劳动力转移主渠道从第二产业向第三产业过渡，充分发挥旅游业吸纳就业的潜力，推动西部地区产业结构调整和优化。旅游业作为一个综合性的服务行业，由于旅游产品和旅游服务对人力资本的特殊需求，加之旅游乘数效应的作用，其对劳动力的吸纳作用极强。

再次，从转移模式看，能充分发挥西部地区的特色资源优势，缩小与发达地区的差距，促进其自身“造血机能”培育和“后发优势”建立。西部地区经济基础薄弱，但却拥有丰富的自然旅游资源和独特的民族文化资源，发展旅游业不仅可以成为西部地区经济发展的突破口，还可以实现产业结构优化，带动其他相关产业的发展。

第四，从转移主体看，可吸纳西部地区不同性别、年龄和层次的社区居民参与，避免西部地区农村人力资本流出和“农村空洞化”等社会矛盾。以青壮年男性为主的劳动力传统转移模式会导致人力资本流失和“农村空洞化”等现象，而旅游经济开发对劳动力吸纳具有较为平衡的“普适性”，不同性别、不同年龄、不同文化层次的劳动力，都能够以各种形式参与到旅游服务中，老有所养，幼有所依，从而真正实现旅游富民与社区和谐发展。

最后，从转移效果看，能够有效提高农民收入和拉动地方经济发展，推动三农问题解决和新农村建设，保证西部地区社会经济和谐与可持续发展。传统的劳动力转移模式中，由于城乡和工农业间平均利润率的巨大差异，大量农民工的务工收入在汇回农村后又通过金融体系回流到城镇。而旅游业的“就地转移”使劳动力务工收入以及旅游企业投资利润，大多数都能够在当地进入再生产、再循环的过程，从而有助于西部地区资本积累和经济发展。

#### 四、西部地区旅游经济带动劳动力转移的现状

##### 1. 西部地区旅游经济发展现状

西部地区旅游经济总体水平较低。见图1, 根据2008年统计(数据来源:《中国旅游统计年鉴2008》, 下同), 西部地区中只有四川省旅游总收入突破1000亿元大关, 云南、贵州、广西三个省区旅游总收入超过500亿元, 其他省区旅游发展水平较低。例如青海、西藏、宁夏三个省区国土面积占全国20.58%, 2008年三省区全年接待游客总计1897.25万人, 仅占全国的1.11%; 旅游收入总计110.54亿元, 仅占全国的

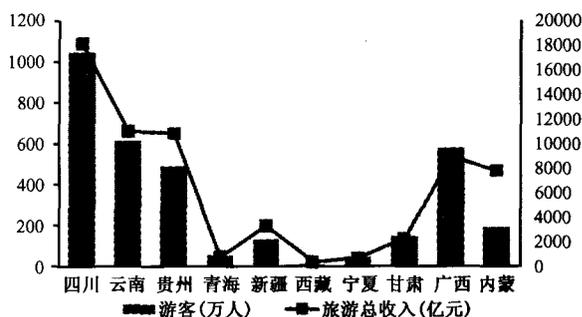


图1 西部10省区旅游经济发展总体水平(2008年)分析

1.26%。同时, 西部旅游经济结构存在着严重的不平衡: 一是实际产出与资源丰富程度不平衡。2008年10个西部民族省区旅游外汇收入总和仅超过北京市的一半(60.80%), 不到广东省的1/3(29.56%), 已有效开发利用的旅游资源还不到1/10。二是西部地区之间发展也不平衡, 如2008年四川省旅游总收入是西藏自治区的48.5倍, 游客总数是西藏自治区的80.13倍, 云南省旅游创汇是宁夏的201倍、青海的99.8倍。三是市场结构不平衡, 入境旅游比例过低。2008年10个西部民族省区接待(境外游客/国内游客)之比为1.86%, 而同期广东省(境外游客/国内游客)之比为25.02%。四是速度与效益不平衡, 虽然游客数量增长迅速, 但由于人均消费低, 总产出水平并不高。

##### 2. 西部地区旅游经济带动就业现状

黄禹康结合有关资料认为: 2006年我国西部地区农村劳动力近7000万人, 其中通过乡镇企业、外出打工两条渠道真正转移到非农产业的只有35%左右<sup>[3]</sup>。西部地区现有生产水平下, 农业仅需要40%左右的常年劳动力。因此, 西部地区农村仍有25%左右的富余劳动力。同时, 随着农业技术的进步和推广, 还会不断产生出更多的富余劳动力。

目前西部旅游经济就业水平总体较低, 各省区间就业绩效存在着显著的两极分化。薄湘平、肖晖对2002年全国各地区旅游业就业绩效进行了评价与排名<sup>[4]</sup>, 发现西部地区旅游业就业绩效存在着显著的两极分化现象。10个西部省区按照在全国排名, 从好到差依次为四川、云南、广西、新疆、甘肃、内蒙古、青海、贵州、宁夏, 各地区所得评分的离差越大, 得分差距越明显。其中绩效最好的四川得分为0.6525, 在全国排名第10位, 绩效最差的宁夏得分为-3.03301, 在全国排名第30位, 这说明西部地区各省区旅游业就业绩效处于非常不平衡的状态, 两极分化非常明显。

#### 五、旅游经济带动西部地区劳动力转移的现实障碍

##### 1. 旅游开发浅层性明显, 劳动力有效吸纳不足

西部旅游产品的相似性和低层次竞争严重。生态旅游产品以浅层次观光为主, 文化旅游产品停留在歌舞表演和民俗文化低层次展示, 乡村旅游产品大多还局限于“农家乐”、“牧家乐”, 旅游六大要素没有得到充分开发利用。这导致西部旅游经济难以实现大规模发展, 所带动的就业往往局限在少数相似的岗位, 旅游就业收入增幅有限, 还容易导致社区居民对有限就业岗位的抢夺和恶性竞争。

##### 2. 旅游产业关联度较低, 旅游就业乘数比较小

旅游业在第三产业中的比重和就业拉动不足。除贵州、四川、云南、广西等旅游发展较快省区外, 青海、新疆、西藏、宁夏、甘肃等省区的旅游收入占第三产业增加值比重均在10%左右, 远低于东部地区平均水平(25%以上), 影响产业发展和就业转移。从产业关联度的角度看, 目前西部地区旅游产业链不完整, 食、住、行、游、娱、购要素发展不平衡, 刚性需求特征明显的餐饮、住宿占

比最大，消费弹性大的娱乐和购物相对较弱；同时行业供给失调，宾馆业发展最快但受季节性影响明显，旅行社规模小，竞争力和招徕性不强，难以有效推动相关产业发展，实现对就业的有效拉动。

### 3. 旅游经济总体规模小，劳动力吸纳总量不大

由于旅游投资力度小，旅游资源开发难度大，在西部地区各省份中，除四川、云南和广西旅游经济规模相对较大（2008年旅游收入迈上500亿元大关）外，其他各地旅游经济总体规模均小。如拥有大量优质旅游资源、地域辽阔的西藏和青海，其2008年旅游总收入均不到50亿元，在全国旅游经济中份额仅为0.13%和0.53%。据青海省旅游局2008年公布的数据，全省旅游业只拥有直接从业人员3万多人，间接从业人员14万人；2008年全省“农（牧）家乐”900多家，仅占全省藏区牧业总户数<sup>①</sup>的5.88%，虽然在一定程度上调整了农村产业结构，转移了农村剩余劳动力，增加了农牧民收入，但从全省层面看经济效益和社会效益尚待提高。

### 4. 旅游发展区域不平衡，就业分布及结构不均

由于资源禀赋、开发条件、市场区位和政策支持等不同，西部不同区域间旅游经济发展存在明显的非均衡现象，劳动力转移和就业分布与结构也很不均衡，农户参与旅游就业机会不均等。如2008年四川省接待游客17525.95万人次，实现旅游总收入1091.52亿元。而青海省接待游客905万人次，实现旅游总收入47.5亿元人民币。四川省的旅游收入、游客人数分别为青海省的22.96倍和19.36倍。2008年青海省全省的旅游从业人员（直接、间接）仅为17万多人，与四川乐山市旅游从业人员（17万人）的水平相当。四川省阿坝州以九寨沟为核心产品，2007年旅游总收入74.37亿元，旅游业吸纳农村剩余劳动力5万余人，有力地拉动了劳动力转移。

## 六、发展旅游经济推动西部地区劳动力转移的对策建议

### 1. 推进旅游产业深度开发，有效推动劳动力转移

全面推进旅游业转型升级，优化旅游就业结构，扩大旅游就业规模，延伸旅游产业链，发挥旅游乘数效应，一要丰富旅游产品体系。针对不同细分市场，设计、开发和销售具备比较优势、自身特色鲜明的旅游产品，提高科技含量和附加值，提高西部旅游产品的市场竞争力，实现旅游产业结构的升级。二要重视参与型旅游产品开发，延长旅游者停留时间，增加旅游消费，提高当地农村剩余劳动力参与旅游就业的深度和广度。三要设计、生产、包装具有民族和地方特色的旅游商品，挖掘、保护和传承民间手工技艺，充分拓展西部劳动力就地转移的有效渠道和空间。此外，应重视西部地区中小型旅游企业的就业拉动作用，优化旅游产业环境，挖掘旅游就业潜力。优化旅游投融资环境和市场环境，加强旅游市场质量规范与管理，充分挖掘旅游市场的就业潜力。

### 2. 重视旅游城镇建设，打造劳动力转移平台

西部地区旅游城镇是旅游景区发展的重要依托和基地，必须从旅游城镇发展的产业支撑、投融资体制、空间布局、政策支持的角度进行科学规划<sup>[5]</sup>。一要依托周边旅游景区，完善配套服务功能，形成以景区为依托，以旅游城镇为支撑，游在景区，吃、住、行、购、娱在旅游城镇的良性发展格局。二要打破城乡分割，健全政策制度保障体系。在政策制度方面还需要加快城乡一体化改革进程，消除制约劳动力流动和转移的农民进城落户、经商、务工等的有关政策壁垒和制度障碍，建立健全农民进城保障制度，完善对“被城镇化”农民的优惠政策。三要依托城镇发展特色经营，充分吸纳就业转移。政府要创造良好的政策、交通、环境等条件，充分发挥农民参与的积极性和创造力，鼓励村民以出租房屋、合作经营等方式参与特色产品经营，从小城镇发展中获得就业机会并直接受益。不仅由餐

<sup>①</sup> 2007年，青海省藏区总人口为175.3万人，总户数为485525户。其中：农牧业人口128万人、户数278786户。在农牧业人口中，有牧业人口71.61万人、牧户152859户，分别占农牧业人口、农牧业户数的55.95%和54.83%。而已实现定居和已纳入有关定居规划的牧业户有18.73万人、40667户，分别占农牧业人口、农牧业户数的26.2%和26.6%；未实现定居的游牧民有52.87万人、112192户，分别占农牧业人口、农牧业户数的73.8%和73.4%（资料来源：国家开发银行青海省分行）。

饮、住宿、娱乐、交通等直接就业岗位吸纳就业，也通过教育、金融、医疗、商业等间接岗位吸纳就业；使旅游城镇不仅成为当地及周边地区劳动力就地转移的中心，也吸引大量的外来劳动力流入。

### 3. 实施旅游扶贫联合化，优化劳动力转移分布及结构

实施开发式扶贫的关键是找到具有比较优势的产业。与中、东部相比，西部地区发展旅游业具有明显的优势。首先，西部各地区应合理定位，找准最佳旅游开发类型。应根据不同的旅游资源、区位条件、社会经济背景，本着以最小投入追求经济最大化的产业投资原则，采取“亦农亦旅”、“整体租赁”、“景区帮扶”、“城企相助”、“异地安置”、“先富助贫”等切合自身条件的不同旅游扶贫开发模式。其次，应适度引资，最大化就地转移的拉动效应。发展旅游的初期有必要适度地引入外来投资，借此培育当地旅游发展的“增长极”，但在旅游业发展到一定程度时，要注意对本地旅游投资和劳动力就地转移的扶持和培育，以防止外部投资和外部劳动力“迁入型转移”对西部地区旅游投资和就地转移的“挤出效应”<sup>[6]</sup>。在充分培训的基础上，尽量使用本地劳动力和本地旅游物资供给，减少本地区旅游收入的漏损，鼓励当地居民通过入股或就业的形式参与到外来企业中。

### 4. 加强人力培训及政策支持，提升劳动力转移续动力

一要加强西部地区的基础教育，提升人口整体素质。积极发展职业技术教育和成人教育，加强对旅游从业人员的培训，规范职业资格认证，健全人才激励机制。加大对新成长劳动力、农民工、妇女、贫困地区劳动者和失业人员旅游就业培训力度。二要促进就业转移与信息分享。要重新审视和评价自身旅游资源，通过教育改变宿命论思想，增强商品市场意识。做好就业宣传和职业知识普及，让当地劳动力就地接受相关信息和分享社会发展成果，为劳动力转移创造条件。三要加强旅游就业引导，营造有利的政策环境。进一步消除城乡分割、区域分割和部门分割，发挥市场在劳动力资源配置过程中的基础性作用。实施就业行动计划，开展旅游就业试点。重点促进农村劳动力的贫困人口、妇女、少数民族就业。鼓励各地探索各类旅游就业试点，加大财政金融政策支持，支持以创业带动就业。

### 5. 重视社区参与旅游开发，保证劳动力转移可持续发展

首先，必须以社区居民为本，通过合理的利益分配机制，鼓励居民参与民族旅游发展的规划与决策过程，引导和增强社区居民参与旅游经济发展的主动性和积极性。其次，制定合理的产业政策和分配机制，保证对社区的就业拉动。培育西部地区旅游社区自己的旅游企业或旅游经营实体，通过从事合法的旅游业经营活动获取收入，如为旅游业发展提供一定的消费品及原材料；从事个体经营，如开办家庭旅馆、餐馆；从事旅游服务或管理工作；制作或销售旅游工艺品等。最后，在旅游开发过程中，要注意通过法律等正式的手段保护社区居民的合法权益，如景点或项目开发期间，将用工机会留给本地农民，在经营过程中，尽可能地使用本地农民工；制定优惠措施或创造条件鼓励农民参与旅游经营；通过被征用土地获得股份，分享旅游开发成果等。

#### 参考文献：

- [1] 蔡昉, 都阳. 中国地区经济增长的趋同与差异——对西部开发战略的启示 [J]. 经济研究, 2000, (10).
- [2] 何景熙. 不充分就业: 中国农村劳动力剩余的核心与实质——农村剩余劳动力定义与计量新探 [J]. 调研世界, 2000, (9).
- [3] 黄禹康. 浅议西部地区农民增收的难点及对策 [J]. 今日民族, 2007, (7).
- [4] 薄湘平, 肖晖. 旅游业就业绩效评价研究 [J]. 金融经济, 2006, (10).
- [5] Lin, Justin, Gewei Wang and Yaohui Zhao. Regional Inequality and Labor Transfers in China [J]. Economic Development and Cultural Change, 2004, (3).
- [6] Dirk Belau. Tourism Employment in the Asia-Pacific Region 2003b [R], International Labor Organization Sectoral Activities Department, Tripartite Regional Meeting on Employment in the Tourism Industry for Asia and the Pacific, Bangkok, 2003.

[责任编辑 方志]