

# 贵州省罗甸极贫县人口脱贫致富之路

王树新

80年代中期农村经济体制改革全面铺开,实行了家庭承包责任制,家庭开始成为完成生产和消费的单位,农户的经济效益如何取决于他们本人的积极性、主动性和生产经营能力,可以说是“八仙过海”各显其能,有的农户发家致富过了海,而落后的少数民族地区罗甸极贫县效益并不显著,没有过海,迄至1992年仍有37.01%的农业人口处于贫困状态,农业生产条件改观不大,即使脱贫农户也并不稳定,时有返贫农户产生,仍旧留在贫困的彼岸。

## 一、罗甸县未能脱贫原因

### 1、人口历史原因

贵州省罗甸县是多个少数民族聚居之地,该地区的贫困是历史遗传下来的,在历史发展过程中有多种因素促成了贫困的发展和延续。少数民族多居住在交通不便的偏远深山区。那里闭塞,对外勾通困难,土地贫瘠。在这一环境中他们创造出了与其环境相适应的刀耕火种、轮歇间作、粗放经营、赶山吃饭的简单生产方式。

新中国成立几十年来,对少数民族实行了倾斜优惠援助政策,少数民族享有返销粮、救济款为主要形式的社会保障,受教育的机会增多,医疗保健也有很大发展,这一超经济发展的社会发展使罗甸人口死亡率下降,人口自然增长速度加快,因此经济贫困突出表现在人均土地减少,耕地条件差,粮食生产困难,人口对土地的压力越来越大,当人口脱离县生产力的容纳能力而膨胀时,便采用不适宜的扩大开荒过渡垦植办法来解决粮食问题。到了70年代中期,罗甸所面临的不仅是经济贫困,生态问题也日趋严

重。

### 2、人口增长过快是产生乡村贫困的主要原因

人口增加,要求增加粮食产量,在山区土地贫瘠和可耕地稀缺条件下,被迫开发陡坡,毁林毁草破坏植被,形成“越穷越垦,越垦越穷”和“越生越穷,越穷越生”的两个高相关的低度恶性循环。

(1)由于人口数量过多,财源较少,使一切经济活动只为了满足基本生活条件而运作,财政局年年算账,年年愁,没有资金,很多事办不成。由于人口增长,财政越来越困难,连年出现赤字,1992年财政赤字约500万元。全县27万多人口,现尚有9万人未解决温饱问题。上级实行拼盘投资政策,凡是上马一个项目,需要申请资金,审批投入资金时,根据县财力而决定投入量,即县投入多少,省就投入多少,县没有钱就无投入。由于罗甸资金少,年年入不敷出,财政困难,就得不到上级拨款。贷款也不敢借,怕将来还不起。

(2)由于人口的增加,又伴随低文化素质的人口和低质量的环境,人们的生存和繁衍只能依靠对自然资源的极限开发和生态系统的掠夺来维持,从而导致了生态环境的严重破坏。据1984年调查统计,全县水土流失面积达510平方公里,占全县土地总面积的20.2%,其中自然土地流失面积占59%,耕地土壤流失面积占耕地土壤面积的41%,占耕地面积的57%,占旱地面积的78.4%,全县年平均侵蚀模数为458吨/平方公里,高于贵州省的43%,局部地区高达年1840吨/平方公里,是贵州省水土流失严重地区之一。水土流失使土层渐薄,土壤养分流

失,土地生产力下降,水资源没等产生效益就流走,特别是开发的35度以上陡坡耕地以年均3厘米左右的速度侵蚀耕作层,水流速大,冲刷重,土地向贫瘠化、薄化、砾化、岩化发展,岩裸露面积大量增加。其结果是耕地减少,产量降低。由于毁林开荒,乱砍滥伐,大量毁林种田,烧柴,陡坡开荒等不合理的方式支配下,森林、草地覆盖面积锐减,覆盖率由建国初期的33%降为现在的15%,单森林覆盖率降为8.2%,(加落木林为16.3%)。水土流失,使河床增高,水库存量下降,功能减弱,寿命减短,森林、草坡资源的破坏使土地抗灾能力减弱,自然灾害频频发生,人畜饮水困难。使人口陷于贫困。而贫困又产生人口。

(3)由于人口增多,又长期处于贫困之中,积累乏力。解放40多年来,罗甸县只修了404公里的路,质量稍好的国道、省道仅有150公里,是贵州省和黔南州不通公路最多的县,22%的乡不通路,其它20个乡也有的晴通雨不通。国务院下达文件要求1995年实现乡要通公路,因为没有资金,到目前为止还没有安排一条公路上马。由于财力困难,无法解决用电问题。现在罗甸县没有并联电网,小水电站装机容量小,全县26个乡(镇),只有11个乡(镇)通电,15个乡未解决用电问题。看不到电视,听不到广播,使环境闭塞度较高。

(4)由于人口增长快,文化教育事业落后于人口增长的需要。人口增多没有资金积累,无财力解决县的义务教育问题。在被调查的15岁及以上人口中未受过教育的占56.5%,全县劳动力中65%的人是文盲、半文盲。低文化素质的人口,难以接受并推广工农业战线上行之有效的科学技术,阻碍着劳动生产率水平的提高。

### 3. 开发环境差

所谓环境不仅包括自然环境,也包括社会、文化、技术等贫困人口赖以生存的广义环境。可承受的开发不仅要保持物质环境,还要同时考虑技术的适应性,经济的可行性,社会文化的可接受性以及物质环境的整体性。罗甸县的开发环境如何呢?

#### (1) 自然环境

罗甸县地貌以山地为主,地形复杂,高低起伏悬殊大。岩溶地貌也相当发育,面积占全县总面积的28.7%。地形破碎,土地资源开发利用难度较大。地理位置偏僻,多数村寨远离经济、文化中心,几乎接受不到城镇辐射能力。是贵州省和黔南州一乡、州

一乡、县一乡、乡一乡、乡一村不通路最多的县。由于社区分散,道路不通,人口社会流动低。大部分村没有邮电通讯设施不通邮、不通电,部分山区与外界处于隔绝状态,由于受到自然环境恶劣、经济环境闭塞、基础设施落后的严重制约,使贫困农户生产要素配置效益极低。山区内部的旧传统、旧观念、旧生产、生活方式更容易左右人们的基本经济行为。长期生活在封闭环境中,形成了创业不足,而守旧有余,安于现状、听天由命,依赖政府救济心态。改革开放,搞活商品经济空间在大部分乡村并不存在,有的只是生存空间,向生存空间索取资源破坏生态。这些以农业收入为主的贫困户对自然环境有很强的依赖性,自然环境恶劣是阻碍罗甸脱贫致富的因素之一。

#### (2) 经济环境

由于上述投资环境差,减少或切断了区域间资金、物质资料、人才等稀缺生产“硬”要素的流入,管理“软”要素也很难引进,即使引进了也不能消化吸收。更为严重的是,本县高素质的人才、劳动力不断外流。原材料运到发达地区加工,加工增值由发达地区获取。

由于农户生产和销售受到偏远性和封闭性的限制,使农户优先考虑经营安全可靠的农业,进行自给性生产,而不是商品性生产。封闭的自给半自给经济,只能用自己所特有的劳动力、简单工具向自然索取基本生活消费品,基本不和外界发生交换,偶而有一些自给剩余的农产品拿到集市上去出售,只是换取简单农具或生活必需品。因此农户产业选择行为对当地资源有极大的依赖性。

#### (3) 政策环境

政策在贫困地区居于主导地位,许多实例证明,没有贫穷的地区,只有贫穷的政策。罗甸县希望国家给予更大的优惠政策配套,帮助他们创造一个良性循环的经济环境。经过我们调查和召开的两次局级以上干部座谈会表明,有些政策根本不落实,没有发挥作用,上级政策出台时一刀切,不能体现扶贫的特点和要求,没有给极贫县实行特殊政策。

a. 资金缺口大,投资力度不够。解决罗甸县的道路交通、通讯电网、照明发电、人畜饮水的水利工程,需大量资金,对于连年赤字财政拮据的极贫县难度太大,巧媳妇难做无米之炊,国家不给予适当的宽松贷款、投资政策,增拨专项经费,很难完成规定的预期目标。

b. 扶贫资金不到位。上级规定的投资或贷款金

额,由于管理层次多,资金投放太慢,甚至发生截留现象,影响投资效益的发挥。

c. 投资方面存在偏差,“贷干不贷群”、“贷富不贷贫”,当扶贫贷款到了一些地方后,很难落实到真正的贫困乡、村及贫困户中。

d. 投入匹配困难。当前很多上级部门积极支持改善贫困地区的社会状况,为发挥上下两方面的积极性,上面投入,要求下面匹配,但要求匹配的项目太多,匹配比例大,甚至要求先承认匹配,再确定项目;先用匹配的钱。再用下达的钱,罗甸县困民穷,拿不出钱匹配,许多好的项目因缺乏资金而只好放弃,这种“拼盘”政策的结果只能是贫困地区唾涎,而发达地区或致富的农户肥上加膘。

#### (4) 人文环境

愚昧是贫穷的根源,贫困是愚昧的结果,而愚昧的“繁衍”又必然加剧贫困,愚昧比贫困是更为可怕的阻力。罗甸之所以受穷,固然有多种因素,而最根本的是教育落后、愚昧、忍受、惰性心理强,人口素质低。突出表现在以下几个方面:

##### a. 劳动力素质低

劳动力人口文化素质在全部经济过程中起着重要的作用,直接影响着产业结构、生产规模以及生产效益等。罗甸劳动力中的65%的人不识字,对科技知识无知,又缺乏学习和应用的能力,他们长期以来保持着带有浓厚的原始农业色彩的以农业为主体的生产模式、不懂得合理使用自然资源,农林牧三业比重与土地资源结构不协调,使罗甸县陷入“人增一地减一粮紧”、“贫困一高生育”的双重恶性循环之中。

##### b. 科技扶贫力量严重不足

科技力量的来源有三个:大专院校毕业生分配;定向培养;委托代培。该县几个渠道培养的人才往往自找门路脱离罗甸,有的被上一级地区截留,回本县的很少,即使回来的极少数人也难以扎根常驻。

##### c. 农村教育与生产脱节

罗甸县升学率低,大量学生难以升入高一一年级学校跳出“农门”,最终归宿还是农村。这部分新生劳动力在校并没有受到起码的职业教育,从事农业生产还得从头学起。在村里接受的是传统的、粗放的农业技术,仍然没有摆脱祖祖辈辈流传下来的传统农业习惯,所以不少群众认为送孩子上学无用,严重影响山区教育事业的发展,潜伏着产生大批新文盲的可能。

##### d. 忍受、惰性心理强

经过几次对罗甸县调查,贫困农户忍受心理很强,许多贫困户常年吃不到油、没有肉吃,吃不到菜,食物结构非常简单,甚至一天只能吃上一顿饭,这种生活只能维持生命。但他们就不肯往前迈一步去改善生活环境,而消极忍受着这种难熬的岁月,表现在生活上得过且过,听天由命,不对现状不满,也不对未来抱有希望的惰性心理。不愿做什么带头事,不愿违背传统习俗和周围人的意志,对周围的一切很少有独立的见解,一切行为都喜欢司空见惯的从众心理。各种陈旧的文化环境把这里居住的各代人都改造成适应本地环境的传统人,严重阻碍着进步文化的渗入。

由于上述的素质环境,导致他们在土地观念上是争土地而不充分利用,粗放经营,不是从土地上获得更多的实物。在家的概念上只是重视吃饱、结婚生孩子,而不去追求生活质量的改善。在劳动观念上表现出重复原有的行为不去探索和发展新的劳动方式。虽然现代科学技术经营管理为农民改变自己的传统生产方式、生活方式提供了充足的条件,但由于素质差,缺少消化吸收能力,他们依旧按照传统定型的生产方式、行为规范、价值观念体系重复着各种活动,产品中凝固的是时间和简单体力劳动。

## 二、脱贫致富的对策

改革开放以来,罗甸县农村普遍实行家庭联产承包责任制,调动了广大农民的生产积极性,农村经济有了较大的发展。但是,由于前面所述的不利因素,经济开发不尽人意,只有60%的贫困户解决了温饱问题,脱贫致富任务还很艰巨,为治疗由人口、经济、文化等多种贫困构成的社会病态,必须采取与人口政策配套的有力措施,强化扶贫效应,治精神贫困与物质贫困同时并举,控制人口数量,提高人口质量,以智力开发为主,搞整体的文化结构。以智力投入为主,建立适应罗甸山区农村的新文化体系,在种植温饱工程、养殖业工程、生态治理工程、家庭经济开发工程、扶贫企业工程等各种各样的系列工程上,配套上马一批增强罗甸自我发展的能力和后劲项目,培育贫困农户的“造血机能”,启动内部活力使其有自主、自力的进行扩大再生产功能,依靠自己力量走自我发展脱贫致富的路子。

### 1、控制人口增长,严禁超生

#### (1) 加强领导,深入开展宣传教育

针对罗甸县党政领导对控制人口、抓计划生育的力度不够、有法不依、执法不严、低龄婚育、多生、

抓计划生育靠突击、等突击,突击之后不了了之,下面乡、村不知如何开展经常性计划生育工作的现状。应当深入细致的开展计划生育宣传,提高群众的人口意识,除执行必要的行政手段以外,要贯彻以宣传教育为主、经常性工作为主、避孕为主的“三为主”工作方针。通过巡回宣传队办展览、专题广播、宣讲团等形式多样的方法宣传国家的计划生育政策和省、县制定的计划生育措施和法规,用典型示范,现身说法教育群众,使群众生育行为纳入法规轨道。

### (2) 计生组织、干部落实,舍得投入

罗甸县应加强计划生育基层组织建设,尽快完善乡(镇)、村计划生育网络。舍得向计划生育事业投入,以加强计划生育的基层组织和基础设施建设。财政无论多紧张,计划生育经费预算不能减少,上级下达的有关计划生育物质、资金,在传递过程中,减少传递环节,应直接下达到县,防止传递时受组织或个人因素影响而发生缩小或截留。从扶贫资金中也可切块作为计划生育的专项资金,改善计划生育工作经费不足状况。为保证上级直拨到罗甸的资金合理使用,可用调控手段,加以督促管理,发现问题,调减资金以增加对县政府的压力,使其迅速解决。计划生育部门也可开办一些经济实体、减轻政府负担,增强服务群众的实力。要把网络建立在村民小组,并指定专人负责,从村一级就把好结婚关和生育关、节育关。定期对乡、村级计生干部进行培训,提高计划生育管理能力,做到专干专用。各级政府主要负责人要对抓人口问题具有高度的历史责任感和时代紧迫感,务必把计划生育工作摆到与经济建设同等重要的位置上来。

### (3) 全方位服务促进计划生育

改变抓计划生育工作搞突击战,单纯靠经济惩罚,就计划生育抓计划生育的状况。把人口与经济发展、资源开发、生态平衡、家庭福利改善、扶贫、老有所养等农民关心的问题联系起来,紧紧围绕群众生育、生产和生活等领域开展全方位服务,解决他们的困难,努力使计划生育与群众具体利益、眼前利益和长远利益、整体利益和个人利益融为一体。采取一些看得见、摸得着、深受农民欢迎的措施,并将其列入党政领导的重要议事日程,在部署各项工作时,都要布置计划生育工作,在检查各项工作时要检查计划生育工作,在总结评估工作时,不但要看经济指标的增长情况,也要看各部门服务于人口政策的措施执行情况,形成各行各业、各部门都来关心计划生育工

作,形成发展经济推进计划生育,计划生育推动经济发展的工作程序。

### (4) 使家庭生育行为利益导向发生变化

在制定和执行计划生育措施时,为计划生育户多做实事,让他们从中体会到实行计划生育的优越感,少生获得最大正效益,多生获得负效益,让独生子女户和双女户感到按国策办事少生孩子不吃亏。具体做法如下:

- a. 对独生子女户和双女户减免各种税收;
- b. 只生一个孩子及双女户分给双份责任田地,双份山坡地,多给宅基地;
- c. 发放扶贫贷款、种子、化肥等各种物资时,独生子女均按两人计算,双女结扎户优于其他二孩户。
- d. 为独生子女户和双女户的孩子提供免费上学机会;
- e. 农转非,乡镇企业招工,入学入伍对计划生育子女要优先考虑。

(5) 为独生子女户和双女户办养老保险,以养老保险代替传统的“养儿防老”的代际保险,解除此类户老无养无靠的后顾之忧。

保险金来源可从以下几个渠道来考虑:

- a. 独生子女费转为部分保险金;
- b. 将超生罚款用于计划生育户的保险金;
- c. 县、乡、村、个人摊分筹集;
- d. 全部由集体解决。

### (6) 建立“先脱贫后生育”的约束机制

对符合政策生育一孩和照顾生育二孩的妇女,帮助她们开发庭院经济项目,在各方面给予优惠政策,优先扶助。总之,要抓住农民注重自我利益心理,从利益导向方面引导人们改变旧生育观念,抑制人们多生的愿望。

(7) 结合扶贫抓计划生育。人均粮食和收入超过县规定的“温饱线”,再安排生育指标。使计划生育工作同扶贫、发展农村商品经济、同农民脱贫结合起来,不走由于生育加深贫困或又返贫的老路。

## 2、治贫先治愚,提高人口素质

### (1) 重视、解决基础教育问题

a. 各级党政领导应深化重视教育的认识,不能只讲在口头上、写在笔头上,要把发展教育事业作为自己的主要任务之一,每年专题研究几次,视察几所学校,建立几个联系点,搞几次现场办公,解决几个突出问题。从领导思想上就要创造一种人人重视教育,关心教育的大环境,把发展教育放到一个突出位

置上来,宁可在别的方面压缩一些,甚至牺牲一点经济建设,也要增加教育投入。

b. 应适当增加对教育投入。做到这点,首先要转变观念,不要把教育投资当作非生产性投资,认为投资几个项目见效快,教育投资的效益摸不着,看不见,周期长,不合算。实际上教育投资是效益最大的生产性投资,一定要克服急功近利的思想。

c. 建立一种适应罗甸山区经济发展的教育体系。从小学三年级开始,除学习文化基础课外,由浅入深定期学习一些农业科学知识,从初中起开设新型农业技术课,并和各阶段农业任务相结合,聘请县、乡技术员担任教师。建立小农场、小林场、小牧场作为实习基地,使学生期间就掌握农业生产技能,而且还起到勤工办学的作用。避免农村教育与生产脱节,学生在校只掌握点基础知识,毕业后返乡从事农业生产还接受的是传统粗放的农业技术,仍摆脱不了祖祖辈辈流传下来的传统农业生产方式等现象再发生。

#### (2) 抓好干部教育,提高决策水平

a. 对县级干部进行轮训,集中现职干部和后备干部进行系统的思想教育、社会主义市场经济教育、改革开放方针政策教育、专业知识更新教育和科学管理教育。组织他们参观、考察更新观念。如有条件,培训范围可向乡、镇、村一级干部延伸。干部队伍素质高,脱贫致富才有组织保证,罗甸山区开发,脱贫致富工作,除了县委、县政府的正确领导之外,最重要的一条是依靠广大乡村干部去组织落实。许多脱贫致富的典型证明:“给钱给物,不如建立一个好班子”。

b. 进一步提高干部的市场经济观念。罗甸由于资金、人员素质、经济环境等方面的限制不可能一起步就搞大的规模经营项目,主要搞一些农户分散的执行项目。在联接农户与市场的经济组织尚未发育成熟之前,各级政府的领导干部应扮好中介角色,参与组织项目的准备工作,寻找商品市场,将单个农业生产经营置于一个具有一定规模的专业化市场环境中。农户发展需要一个比较稳定的市场环境,贫困农户经济实力单薄、参与市场经验较少,承受市场波动能力有限,他们参与的项目要纳入县、乡发展规划之中。但不宜规模过大,否则当地经济对其依存度过高,一旦市场需求减少,价格下跌,就会经受严重的打击,已经脱贫或致富的农户就可能再度陷入贫困。实践证明,贫困地区脱贫致富最终要依靠市场经济

发展,干部,特别是领导干部市场观念的强弱,在很大程度上影响着罗甸的经济开发进程。

#### (3) 提高劳动力素质

劳动力素质高低与其经济发展呈正相关变动,也是尽快脱贫的关键因素之一。

a. 科技兴农是农业加速增长的关键。应在提高劳动力素质上进行“软投入”,县抓科技推广,乡抓科技服务站,村抓科技示范队伍建设,户抓科技农业技术应用。采用各种方式对农民进行实用技术培训,在培训中坚持“开发什么项目,培训什么技术”的原则。为适应农民对新科技“眼见为实”的心理特点,采用办小实验区或科技示范户的形式,引导农民学习的兴趣,接受直观的知识,让农户学到方法,看到效果后再推广,使村民掌握脱贫致富的一技之长。

b. 小学、初中毕业回乡青年除了招进职工或中专以外,其余青年由各乡镇负责对他们进行种植业、养殖业项目开发方面的实用技术培训,使他们成为有文化、有知识、有技术的新型农民,成为农村科技致富的带头人。

c. 引进外来人才,强化外援冲击。在罗甸,封闭、保守这一历史留给少数民族的遗产严重阻碍着技术的传递和观念的更新。用外来人力、物力、财力、技术传播媒体对这儿的落后民族进行冲击,加快他们的对外开放。

d. 从社会环境中寻求提高劳动力素质的途径。社会环境对人的行为具有直接重大的影响,从环境中也可以提高劳动力的素质。有组织的劳务输出,针对农民自身特点选择输出内容,让他们通过一段时间的劳务输出,培养他们的社会交往能力,用现代思想意识去影响代替传统的意识;用开放思想影响代替封闭思想;用现代农业科学技术代替落后的耕作方式;用现代生活方式影响代替传统的生活方式;用新的文化体系代替陈旧的各类文化体系。除此之外,还能学到一、二项专业技术,回乡后发挥作用。

e. 培养“永久牌”、“落地式”人才。领导和群众要确立教育、人才在发展经济中的重要地位。树立经济要发展,发展要人才,人才靠教育的观念,增强对人才培养的压力感。大讲罗甸县长长期贫困的根本原因,人才奇缺的现状,使县民增强紧迫感;大力宣传靠科技致富、振兴经济的典型范例,树立人才就是财富的观念,增强罗甸县民对人才、技术的渴求感;大讲罗甸县得天独厚的自然资源,树立科学技术是第一生产力观念,增强尽快解决人才不足的赶超感。从而依

靠自力更生,培养本县所需要的“永久牌”、“落地式”人才。

### 3、调整人口产业结构

根据罗甸县的实际情况,我们对该县人口产业结构提出以下6点建议:

(1)从山区实际出发,发展具有本山区特色的农业经济。多山是罗甸的基本县情,充分利用山区宝贵资源,发挥资源的综合效益。把开发的着眼点集中在能够发挥本地特点、适合市场需要,能带动千家万户脱贫致富的传统性基础产业上实行统一规划,整体开发,连片开发,规模经营,与此同时,积极组织群众发展多种经营,建立开发性果园、瓜园、药材、茶叶、蔬菜基地。要背靠资源,面向市场导向,以林、牧、土特产为主攻方向,进行系列开发,逐步由单一种植业产业结构型向农业综合型转变。合理利用山地资源,进行林业和土特产品开发,改良草山坡地,发展畜牧业,建立商品基地逐步开发新产品。发展具有地方特色的加工业,带动农业商品基地的形成和建设。改变以往表面性、消耗性、低效益的资源开发,提高开发层次,把民族经济开发引向市场为导向的深层开发,把产品优势转化为商品优势,把商品优势转化为经济优势。

(2)搞支柱产业开发,使治穷有再生生产力,脱贫有稳定基础,积蓄有后劲。罗甸政府应成为县民间经济还未构成引导经济发展的主要力量时的区域经济结构的调控体。改变投资照顾各个部门、各个方面的低质、低度、同构成的产业分布格局,注意开发某项资源方面的集聚可能带来的“主导效应”提高资源的配置率,把农民的生产经济活动集聚在收入高、保险系数大,风险小的经济领域中。同时要注意具有地方特色、民族特色、产品特色,这样才有生命力,才有开发前景。

(3)发展乡镇企业,促进农村劳动分工,生产分业的发展和县产业结构的调整。乡镇企业是农民改变传统农业与非农业部门基本处于相互隔绝封闭状态的好形式。利用当地农业原材料和兼业劳动力降

低成本,把初级产品加工成半成品或最终产品,大大减少运输,有利于流通,把开发—加工—销售—效益—扩展连在一起的高效益开发和综合利用,提高经济效益,增加农业收入。

(4)组织劳务输出,在人口流动过程中实现农村劳动力在各个产业中的再分配。劳务输出是投资少,见效快,既能治穷致富,潜力很大,应有领导、有组织地进行劳务输出,到外地从事各种劳务,如承包工程,修桥筑路,从事商业和各种修理业。劳务输出不仅增加了农户收入,又减轻了当地农业的压力,实现劳动力在各业中的再分配,改变劳动力的分布结构,把剩余劳动力转移出来。这种人口流动对国家经济建设有益,从输出的劳动者来说,开阔了眼界,了解了市场信息,积累了资金,学到了经营之道,回县后对罗甸的经济、文化也将产生积极影响。

(5)调整产业结构,必须制定出相应的优惠政策。省、县领导应组织有关部门提供尽可能多的经济信息、介绍先进经验,引进优质家畜、家禽、果木品种,在技术上给予指导,在政策上给予优惠,让那些掌握了一定专门技术的农民,首先试养、试种,成功之后推广到各村各户,带动整乡、整村,摆脱单一种植的生产方式,使得尽可能多的人早日脱贫致富。

(6)在县的统一安排下,各乡、村应有组织地修筑公路,疏通交通,架设广播通讯线路,尽快通路、通邮,增加与外界的交流,沟通信息,进一步发展完善各种基础设施,以利于商品经济的发展,为发展第二、第三产业铺平道路。

罗甸县属于常态贫困类型,由于历史、文化、社会背景引起的贫困是社会本身的一种畸形,脱贫难度较大。只要各级政府领导部门心系贫困人口的处境,了解贫困成因,逐渐摸索掌握帮助贫困户脱贫的种种方法,满怀热情地用最适宜的方法为贫困者服务,发动贫困人口的积极性,寻求鼓励与激发他们的自信心,定能使罗甸脱贫致富,旧貌换新颜。

(作者工作单位:北京经济学院人口所)

### (上接第28页) 参考文献

- 1、马瀛通:“明确指标概念,分析我国人口性别构成”,《人口动态》,1985年第6期。
- 2、刘铮等著:《中国人口问题研究》,P110—148,中国人民大学出版社,1988年。
- 3、United Nations:《World Population Prospects 1990》,New York,1991.

(作者工作单位:江苏省计划生育委员会)