



改革开放浪潮中的农业劳动力转移

——昌平区千户调查系列报告之一

邱沛玲

1979年全国农村逐步推行家庭联产承包责任制以后,过去长期隐蔽着的农业劳动力过剩问题尖锐地暴露出来了。当时的一些调查表明,全国农村大约有三分之一的劳动力属剩余劳动力。然而,我国城市经济发展水平有限,这一亿多农业剩余劳动力不大可能大量向城市转移。它意味着我国农业剩余劳动力的转化必须摆脱以往的传统模式,寻求适合我国具体情况的新途径。与此相联系,我国人口城市化的过程又将如何?我们带着这个问题,从1980年开始对北京市昌平区三个大队进行了连续10年(1979~1988)的跟踪调查。如今这三个大队在农业劳动力的转移方面已发生了不同情况的变化,从一个侧面反映出了我国农村改革开放后的新发展新局面。

乡而实现转移。

随着农村社会生产力的发展和农业人口的增长,农业剩余劳动力会不断增加。在这种形势面前,怎样继续做好农业剩余劳动力的转移工作呢?我认为,必须从我国国情实际出发,在坚持离土不离乡这一指导思想上做文章,以此推进我国农业剩余劳动力的深化转移,并收到良好的效果。

第一,各级领导应进一步提高对农业剩余劳动力离土不离乡重要意义的认识。农业剩余劳动力离土不离乡是农业剩余劳动力转移的根本出路。各级领导必须从根本上提高对这一问题的认识,认清它的战略地位、意义和作用,认真研究,并制定出积极有效的政策措施,在引导农业剩余劳动力离土不离乡就地转移上多办实事。

第二,国家应制定相应政策措施,鼓励农业剩余劳动力离土不离乡。一是国家要通过金融、税收政策的调节,引导农民在本乡本土搞工副业生产,支援城

1980年我们开始调查时,选择了三个自然条件不同、经济发展水平也存在差异的八街大队、北新村大队和下庄大队作为我们的调查点。

八街大队地处城关镇,是经济发展水平较高的一个大队。由于县、乡企业发展和县市政建设的需要,它的耕地面积从合作化时的740亩(1956年)下降到公社化时的610亩(1958年),1979年下降到372亩,人均耕地只有0.3亩,劳均耕地0.5亩。八街大队在耕地下降过程中,一方面通过征用耕地的市、县、乡企事业单位安排一部分劳力,另一方面运用征地费、青苗费开办大队企业,安排因耕地减少多余出来的劳动力。如60年代末和70年代末办起的毛毡厂和机修厂、电机修配厂,加上在县属和乡属企业还有一部分劳力,因此,1979年八街大队的劳动力行业构成中非

市建设和发展外贸出口创汇,使广大农民在本乡本土发家致富;二是国家要通过引导技术、信息下乡,为广大农民在本乡本土发展商品生产提供有关服务,使一些贫困乡村的农民群众都有致富项目,使许多从土地中分离出来的农业剩余劳动力能够得以妥善安置。

第三,强化各类服务,促进农村商品经济健康发展。当前,农村商品经济尚不发达,农业剩余劳动力就地转移还有一定困难,特别是由于各类服务措施跟不上,导致农村商品生产出现滑坡。为此,社会各界都应高度重视对农村的服务工作,通过从上到下层层搞好支农服务,帮助农村提供产前、产中、产后服务,使农村商品生产持续稳定发展,并进一步拓宽生产经营门路,让乡村都有自己的集体企业项目,成为贸、工、农一体化的农村经济实体。

(作者工作单位:河北省遵化县县委办公室)

农业劳动力所占的比重就达49.7%，其中从事乡镇企业(含队办企业，下同)的劳动力占42.7%。全大队工兼农户占总户数的60%以上。

同年，地处丘陵地区，经济发展水平居中的十三陵乡北新村大队和地处半山区、经济发展水平较差的下庄乡下庄大队从事非农业的劳动力在大队劳力总数中所占比重分别只有2.7%和11.5%，其中在乡镇企业劳动的分别占2.2%和8.8%。

随着改革开放的深入进行和国民经济发展的需要，这三个大队的内部和外部条件逐步发生变化。从内部条件来看，1983年昌平区农村生产小队普遍解体，生产大队的职权加大，这就使生产大队一方面要直接担负起安排劳动力的任务，另一方面也为在全大队范围内组织集体经济提供了更大的可能。从外部条件来看，1. 进入80年代后，北京市逐步加快了昌平卫星城建设的步伐，从而相应地加快了征用昌平镇一些大队耕地的速度，八街大队更是首当其冲；2. 1985年底，北京市批准在十三陵乡北新村大队所在地区修建具有国际标准的高尔夫球场；3. 我国国民经济发展的“七五计划”(1986~1990年)中重点建设项目大秦铁路的修建要从下庄大队穿过。这三个外部因素都涉及到要占用有关大队的耕地，当然也就加速了这些大队劳动力行业结构的变化。1988年底，这三个大队农业劳动力(含林牧渔副业)与非农业劳动力的构成情况是：八街大队2.3%与97.7%，北新村大队0.3%与99.7%，下庄大队50.4%与40.6%。

上述三个大队劳动力的行业结构变化表明，大队中从事农业的劳动力比重下降的主要原因是由于耕地减少，而与农业劳动生产率提高关系不大。如北新村大队，因50年代修十三陵水库有1000多亩土地被占，耕地只剩下280亩。1986年修建高尔夫球场又被占用700多亩土地，其中包括了它的大部分耕地。因此大队的全部人口立即转为城镇户口，全部劳动力统一由县有关部门安排。在安排过程中，除对已超过劳动年龄者(男60岁及以上，女55岁及以上，共268人)一律实行退休，每月发给49.5元退休金，以及另有一部分按当地规定不符合安排条件者之外，对所有适龄劳动者作了下述安排：

一部分文化程度较高的青年劳力由县属企业、事业单位吸收，共约230人；

一部分年龄在35岁以上的年龄较大的劳动力带着余下的几十亩耕地和果园成立果园四队，合并到十三陵国营农场，成为国营农场的工人。他们共约110人；

一部分壮劳动力被正在修建的包括高尔夫球场在内的十三陵国际游乐园招收为合同工，共91人。

下庄大队虽然由于国家修建大秦铁路征用了它一部分林地和耕地(共510亩，约占大队全部山地、坡地的六分之一)，但是，它仍然保留了大部分土地资源 and 林业资源。因此，该大队仍有近60%的劳动力在从事农业(其中主要是从事林业)劳动。

二

三个大队劳动力行业构成的变化情况表明，它们的农业劳动力向非农业劳动力转化过程基本上可以概括为两种类型：一是突变型，一是渐进型。

北新村大队是突变型的典型例子。它在一年之内不仅完成了农业劳动力向非农业劳动力的转化，而且完成了农村人口向城镇人口(以户口划分为准)的转化。其所以能在很短时间内同时完成这两个转化，完全是借助于外在因素，是一种机遇。因此，这种突变型的例子并不具有普遍性。

八街大队和下庄大队的农业劳动力向非农业劳动力的转化则均属渐进型。这种渐进型一般具有以下两个特点：

第一个特点是，必须以队办企业(亦叫村办企业)为依托。八街大队和下庄大队的情况表明，它们的农业劳动力减少和非农业劳动力增加都伴随了队办企业的发展，这就是说，它们的农业劳动力的转化主要是在大队内部进行。这些离土者不仅不离乡而且也不离队。因为乡办企业招工要面向全乡镇，对每个大队来讲名额都是有限的。所以，大队要使自己较多的农业剩余劳动力能够比较稳定地实现向非农业劳动转化，最好的办法是发展队办企业，立足于自身基础之上。发展队办企业既是解决农业剩余劳动力的有效途径，也是一条致富之道，因此是一个一箭双雕的好办法。

发展队办企业的一个关键问题是要备有一定的资金。但是，由于我国农业生产水平低，劳动生产率不高，提供的剩余产品有限，加以农产品价格低，所以八街大队和下庄大队开办大队企业的起始资金都不足，也不可能是来自农业自身的积累，而是来自征地费、青苗款。大队领导深知这些钱的份量。为了使这些钱能够像土地资源那样长期地为大队的成员服务，他们把这些钱用在刀刃上，加上一部分贷款，办起一个又一个企业，然后通过队办企业提供的利润进行积累，使队办企业像滚雪球似地逐步向前发展。

以八街大队为例。在1979~1981三年期间，由于建设昌平卫星城的需要，它被征用的耕地达186亩，

占它当时耕地的一半。耕地锐减之后,劳动力安排成了一个突出问题。为此,大队一方面积极联系征地单位安排合同工、临时工,1981年二者共达154人之多;另一方面积极筹建大队企业,在原毛毡厂基础上相继办起了电机修配厂、机修厂、服装厂、冰棍厂、钢木家具厂等企业。

1985年起,开始向第三产业发展,办起了大大小小的商业、饮食业、旅店业等。

如今,八街大队拥有农工商各类企业共计19个,其中有4个实行租赁承包。

在大队企业迅速发展的同时,八街大队劳动力的行业结构明显地发生变化,农业劳动力所占比重迅速下降。1979年农业劳动力还占50.3%,1981年就下降至23.7%,1983年降至20%,1984年降至15%,1985年降至3.9%,1986年略有回升,为7.1%,1988年为2.3%。以上情况表明,从1985年起,八街大队农业劳动力稳定地降到10%以下。在非农业劳动力中,一直到1988年以前队办工业劳动力始终保持在50~60%上下,其次是合同工,占25%左右。从1988年起,在95%以上的非农业劳动力中商业、饮食业、旅店业等第三产业的劳动者已占40%以上。

在1979~1985年期间,下庄大队有水磨石厂和农机修配厂两个大队企业,从事非农业劳动力所占比重基本上保持在11.5%~28%之间。“七五”期间,大队用国家修建大秦铁路的征地费(102万元)开办了一个开采大理石的厂,从事非农业的劳动力上升到40%~50%之间,其中队办工业劳动力所占的比重大体保持在25%左右。

渐进型农业劳动力转化的第二个特点是,农业劳动人口向非农业劳动人口转化与农村人口向城镇人口转化的非同步性。

由于我国城乡户口管理至今仍然很严的原因,出现了农业劳动人口向非农业劳动人口转化之后并不能同时从农村人口转为城镇人口的问题。当然户口管理是一个方面的原因,另一方面原因就在于大量农业劳动力向非农业劳动力的转移是在乡办企业、村办企业以及农村家庭工业中实现的。离土不离乡已成为我国现阶段农业劳动力转移的一个重要特点。因此,即使像已有95%以上劳动力从事非农业劳动,并且已被规划到昌平卫星城城区镇的八街大队,它除了在1987年、1989年先后有300多人已转为城镇户口之外,目前还有近千人口仍然是农村户口。已转为城镇户口的人的情况是:第一批200人,以中小学生为主,这主要是考虑他们入学、升学就业的需要,此外被转为非农业人口的还有少数曾担任过大队领

导的老干部、转业军人和现役军人家属;第二批转为城镇户口的100多人,主要是1984年以前进入市属、县属企事业单位参加劳动、工作的合同工。至于余下的近千人何时能转为城镇户口,还得视昌平城区镇每年能富裕出多少新增户口的指标而定。这些人全部从农村人口转化为城镇人口还将有一段过程。

至于远在半山区的下庄大队,除极少数在市属、县属企事业单位劳动、工作的合同工有幸转为城镇户口之外,其余将近40%的非农业劳动者,如果他们不伴随有居住地的移动,要实现农村人口向城镇人口的转化将是很困难的。

三

同全国许多大队一样,八街大队和下庄大队的经验也表明,大队企业的发展对农业劳动力向非农业劳动力转移起着重要的作用。然而,这些小字辈的村办企业,资金少,规模小,技术力量薄弱,要在改革开放后市场竞争的激烈浪潮中站稳脚跟,谈何容易。但是,时势造英雄。两个大队的干部们始终保持了清醒的头脑,他们边干边学,很快掌握了办企业的一些要领。以八街大队为例,其主要作法有以下几点:

1. 为提高大队企业的经济效益,首先抓了劳动队伍的整顿,改变了过去搞农业时老弱病残齐上阵的局面。1985年初,大队对全部劳动人员进行清理。男性年满60岁以上者,女性年满55岁以上者,从1985年1月1日起一律实行退休制。退休金从1955年成立初级社时参加集体生产劳动算起,每年1.4元。如1985年1月以前一直在队里参加劳动,退休后每月可拿42元。经整顿,符合退休规定的共122人,此后,退休就成为一种制度。

还有一些人虽未达退休年龄,但由于有病或有某些生理缺陷等不适宜定编定岗参加劳动,这些人按规定一律撤出集体生产劳动或服务工作岗位,大队鼓励他们从事个体经营,或安排其做街道环境卫生工作。属于这类情况的有将近50人。经过以上整顿,大队各个企业都保持了一支较好的劳动队伍。

2. 为了提高企业管理水平和产品质量,大队狠抓了劳动队伍的文化补习和技术培训,以提高管理人员和劳动者的素质。在1983、1984两年间,大队对近50名年龄在30岁以下的1968~1980年期间毕业的初中生进行文化补习,由大队出钱聘请教师给这部分人补习语文、数学,提高他们看图纸、制图等的实际工作能力。在这期间,还送6人去县办的中技校财会班脱产学习2年,主要学习企业管理。另有7个人参加县成人教育举办的为期四个月的由中央财金学院教师授课的工业会计培训班。此外,还有2人参加了

县里主办的短期技术培训班,专门学习认图、制图和钳工活等。

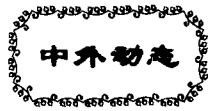
大队除了通过各种方式培训技术人员外,还从外面聘请退休老工人到企业当师傅,严把产品质量关。

3. 为了适应市场竞争的需要,八街大队充分利用乡镇企业船小好掉头的优越性,及时调整产业结构。如他们在1985年初整顿了劳动队伍后,毅然停办了以老弱妇女劳力为主的鞋托厂,以及盈利差的弹花厂。与此同时,他们预计昌平卫星城建成后,由于交通运输条件改善,旅游者增加,过往机动车流量增大,汽车修配市场扩大,因而及时将机修厂改为汽车修配厂,不仅进行汽车修理方面的服务,而且经营改装大型客车的业务。又如,在大队企业投资方向方面,1985年以前,主要集中于第二产业。从1985年以

后,他们在巩固发展原有加工工业基础上,把新的投资方向投向第三产业。截止到1990年,八街大队各个企业纯收入之和已达170多万元。除上交税金之外,扣除用于积累13.27万元,用于大队福利基金7万多元,以及其他相抵款项后,年均均所得1980元,年人均所得953元,比1970年大队人均收入368.2元提高1.6倍,比1990年全国农民人均纯收入630元高52%。

十年,在历史的长河中只不过是短暂的一刹那。我们有幸观察了三个大队在改革开放浪潮中农业劳动力迅速向非农产业转移的情况,其中有两个大队已经完成或基本完成了这个转移过程。它们不同的转移方式,无疑会对关心中国农业人口向非农业人口转移问题的人提供一些思考。

(作者工作单位:北京大学人口研究所)



巴中县创造计划生育与脱贫 致富相结合的新经验

在建立社会主义市场经济体制的新情况下,计划生育如何适应形势的要求,四川省巴中县县委、县政府和计划生育部门的同志,近年来在实践中不断探索,取得了成功的经验。

县委、县政府组织开展了三项分析:一是分析县情特点,认清计划生育对于富民兴县的重要性;二是分析贫困原因,认清实行计划生育对于脱贫致富的必要性;三是分析人口与经济的辩证关系,认清实行计划生育对于致富奔小康的紧迫性。

通过三个分析使全县各级干部深刻认识到,计划生育和脱贫致富结合,是贫困地区经济社会发展的一个起动点,是贫困县实现小康目标的一项基础工程,为了把计划生育与脱贫致富紧密地结合起来,他们坚持计划生育和经济发展双轮启动,同步运行,密切配合,协调发展,狠抓了四个结合:

1. 把控制人口与发展经济结合起来,从县委书记、县长到区、乡、村各级的党政一把手都是计划生育和扶贫工作的第一负责人,每年签订“双包”目标管理责任书,使经济发展与计划生育都取得了显著成效。全县1988年提前脱贫;人口自然增长率自1987年以来一直控制在9%以下。

2. 把治本与治标结合起来。几年来,一是抓了观念转变。采取多种形式宣传人口理论,进行基本国策教育;二是抓了人口素质的提高,使学龄儿童入学率在98%以上,巩固率在97%以上,成人教育使成人文盲率只有4%,兴办各种职业教育学校11所;三是强化政策制约,对于人均收入低于全县平均水平,有多胎生育的村,暂不安排二胎生育指标,实行独生子女“双全保险”、父母养老保险等一系列优惠。

3. 把扶贫和服务结合起来。计生委、开发办为独生子女家庭安排致富技术项目293项,并在贷款、技术培训、承包方面给予照顾,使其提前脱贫致富。

4. 把计生、扶贫部门和全社会齐抓共管结合起来,推动了计划生育和扶贫工作的顺利开展。

(熊光林)

布拉格将举行中欧 环境与生活质量讨论会

国际地理学联合会(IGU)将于1994年8月22—26日在捷克首都布拉格举行题为“中欧环境与生活质量:过渡时期的问题”讨论会,届时将有来自世界各国的近2000名学者参加会议。会议的主要议题有:环境及其前景,人文地理学和经济地理学的领域,地理教育与环境教育等。布拉格的查尔斯大学将作为会议东道主主持这次规模宏大的区域性会议。

(严忆冲)