

# 少数民族人口要不要控制？

田 雪 原

我国除汉族外尚有五十五个少数民族，是一个多民族的国家。在进行社会主义现代化建设过程中，少数民族人口怎样发展，要不要适当加以控制，不仅直接关系到少数民族地区经济和文化的发展，关系到这些民族的幸福和前途，而且和全国控制人口增长战略任务的完成关系极大，越往后来越大，是一个需要认真研究解决的问题。

## 解放后少数民族人口增长很快

旧中国经济落后，人民贫困，各种疾病流行，人口死亡率高，平均寿命短，人口增长异常缓慢，被称为“东亚病夫”。相比之下，少数民族尤甚，在五十多个少数民族中只有满、回、壮、朝鲜等十几个民族的经济发展处在同汉族大体相同的水平，其余众多少数民族处在从原始公社到封建社会的不同历史发展阶段：藏族、蒙古族等处于封建奴隶制阶段，大凉山地区的彝族处于农奴占有制阶段，而鄂伦春、景颇、门巴、黎、佤等许多民族基本上还停留在刀耕火种、渔猎为生的原始公社阶段。他们内受奴隶主贵族和宗教的残酷剥削压迫，外受国民党反动派大汉族主义的欺侮，生产力极端低下，人民当牛作马，无医无药，疾病蔓延，人口死亡率特别是婴儿死亡率极高，“只见儿落地，不见娘抱儿”，大多数少数民族人口呈减少趋势。如藏族在一七三七年大约有800万人，到一九五九年民主改革前夕只剩下119万人。赫哲族一九一二年大约有3,000人，到解放前夕只剩下300余人，濒于灭绝的境地。

全国解放以后，党在少数民族聚居地区实行了民族区域自治，逐步推行民主改革，大力帮助少数民族发展经济、科学、文化和卫生事业，实行鼓励人口增长的政策，使少数民族人口再生产很快由过去“多生多死”转变到“多生少死”类型，人口增长十分迅速。据统计，一九五三年全国少数民族共有人口3,458万（未包括台湾省高山族），到一九七八年增加到5,520万，二十五年间增长近60%。现在估计，全国少数民族人口可达5,600万，相当于三个半澳大利亚或者五个匈牙利国家的人口。联合国公布的人口数字表明，一九八〇年中世界人口超过5,000万的国家有十六个，其中意大利5,718万，英国5,576万，法国5,363万和越南5,330万。如果把我国少数民族人口同它们作以比较，则略低于意大利，高于英国、法国和越南。目前，壮、回、维吾尔十三个民族的人口分别达到100万以上，这些民族人口同汉族相比是“少数”，同世界其它一些民族人口相比就不是这样了。一九七八年壮族人口已愈1,200万，相当于加纳或者伊拉克的全国人口数量，如此不但不能算“少数”民族，恐怕可以毫无逊色地列入世界“多数”民族的行列，“多数”和“少数”是相比较而言的。

## 值得引起重视的人口问题

解放后少数民族人口发展迅速，对于地广人稀少数民族地区的经济发展，对于边疆的开

发和国防的巩固起了积极的作用，这一点必须肯定。而且，在今后一定时间内，这些地区的少数民族人口还要有一个发展。但是，在生产力很不发展的条件下，一些地区的少数民族人口增长过快，特别是人烟稠密地区的少数民族人口增长过快，带来了不少困难，出现了值得引起高度重视的人口问题。这主要是人口数量增加太多，造成人口同物质资料两种生产比例失调和人口质量提高不快，科学、教育、卫生等事业的发展不能满足人口增长需要两个方面的问题。表现在：

（一）人均耕地不断减少，人均口粮和人均收入长期不能提高。如宁夏回族自治区人口由解放初期的122万增加到一九七八年的366万，即增长二倍，使人均耕地从一九五七年的7.3亩减少到一九七八年的3.67亩，二十年间减少一半。一九五六年全区每人平均占有粮食872斤，油料70斤，一九七八年粮食减少到644斤，油料减少到14斤。如今，这块被誉为“塞上江南”的富庶地方非但无粮可以调出，反而要国家调入一些粮食，近二十年来调入7亿多斤。该自治区回族聚居的固原地区人均耕地减少更为严重，一九七八年人均口粮只有329斤，平均劳动日值不过四角钱，人民生活水平长期提不高，不得不靠国家救济。

（二）农业劳动力有余，城镇待业人口增加。我国少数民族人口占全国总人口的6%，而面积却占到60%，一般地说，少数民族地区人口密度都比较低。但是，大部分少数民族居住在山地和高原的高寒地区，可耕地面积并不很多。而且由于人口分布不均，这些地区也有人口密度相对比较高的城市和村镇。特别是壮、回、满、朝鲜等人口较多民族，他们或者聚居在平原河谷，或者同汉族杂居一起，人口密度都比较高，人口增长过快，必然出现劳动力过剩和待业。如广西武鸣县在解放后三十年时间里，由于人口和劳动力与日俱增，每个劳动平均占有的耕地下降一半，只有4亩多一点。加上该县增添的11万马力的农业机械，按1马力折合3个标准农业劳动力计算，等于增加33万个劳动力，使多余劳动力的出路成为十分尖锐的矛盾。甘肃省临夏回族自治州人口一九七八年只有132万，但待业人员却有6,600多人。今后一段期间内，每年新增劳动力在8,000人左右，实际只能安排2,400多人，多数人得不到安排。大量待业人口的存在，是一种不安定的因素，影响到政治、经济各个方面。

（三）教育事业的发展赶不上人口增长，旧文盲未扫除新文盲又大量涌现。如前面提到的甘肃临夏回族自治州，解放以来教育事业有很大发展，以一九七八年与解放初期相比，小学校由175所增加到1,472所，中学由3所增加到44所，中小学教职工由178人增加到8,521人，但由于入学青少年大量增加，目前仍有32%的儿童上不了小学，10%的小学毕业生上不了初中，60%的初中毕业生上不了高中。由于师资短缺，校舍和教具严重不足，教学质量也不高。又据调查，一九七八年广西金秀瑶族自治县忠良公社三合大队331名社员，文盲和半文盲就有261人，占总人口的78.6%。其中七至十四周岁的35人，占文盲半文盲总数的13.4%；十八至二十五周岁的60人，占文盲半文盲总数的23%。两项合计，解放后新生文盲和半文盲95人，占全大队文盲半文盲总数的36.4%，占全大队人口总数的28.7%。据统计，这个县有一半左右的儿童不能念完小学，小学和初中毕业生大部分不能继续升学，至于高中毕业考进大学的，更是“百里挑一”也不止。

（四）宣传计划生育和科学卫生知识不够，多生多育是压在妇女肩上的沉重负担。少数民族在生育方面一般表现出“早、多、密”的特点：早，即结婚比较早，十七、八岁结婚已经是“晚婚”了；多，即生育子女多，三、四个是少的，五、六个为一般，七、八个不稀罕；密，即生育子女间隔短，在一些孩子多的家庭，简直分辨不出邻近的一奶同胞谁是兄

和弟，谁是姐和妹。广大妇女受子女多的拖累，身体过早地衰老，又不能参加集体生产劳动，负担很重。同时，由于子女多家庭经济生活困难，直接影响到下一代的身体发育和人才的培养，人口质量得不到提高。目前，有某些地方计划生育和科学卫生知识的宣传教育工作做得较好，能够为自愿要求节育的妇女提供种种方便；但也有比较多的地方这项工作做得不够，甚至以“少数民族不搞计划生育”为理由，把自愿要求节育者拒之门外。在万般无奈的情况下，一些妇女只好采用土办法堕胎以至溺婴，给妇女身心健康留下创伤。

以上一些少数民族人口问题的存在，严重地妨碍了这些地区的经济发展，妨碍了人民生活水平的提高，也妨碍了民族的健康发展。为了避免他们重蹈汉族人口盲目增长造成严重人口问题的复辙，对少数民族中存在的这些人口问题现在就应高度重视，认真研究，找出解决的办法。

## 未来少数民族人口发展趋势

少数民族人口达到5,600万为数已经不少，更为重要的是要看到未来的发展趋势。目前，二十八岁以下青年和未成年人口占到全部少数民族人口的60%，属于典型的年轻型结构，这对未来少数民族人口的增长起着决定性的作用。因为青年和未成年人口多，占的比重较大，进入和即将进入婚育年令的人口就特别多，未来人口增长的势头就比较猛。

对未来少数民族的人口发展，有关方面作了三种预测：

(一) 高位测算。即从今年起少数民族的妇女平均生育率（每个育令妇女平均生育子女数）为四，少数民族增长的情况是：一九八五年6,840万，一九九〇年7,920万，二〇〇〇年9,950万，二〇一〇年13,100万，二〇三〇年22,100万，二〇五〇年37,800万，二〇八〇年84,600万。

(二) 中位测算。即从今年起少数民族人口按23%的自然增长率递增，未来人口增长的情况是：一九八〇年5,600万，二〇一〇年11,200万，二〇四〇年22,400万，二〇七〇年44,800万，二一〇〇年89,600万。

(三) 低位测算。即从今年起少数民族妇女的平均生育率为三，未来人口的增长情况是：一九八五年6,480万，一九九〇年7,250万，二〇〇〇年8,600万，二〇一〇年11,000万，二〇三〇年14,100万，二〇五〇年19,300万，二〇八〇年29,700万。

目前，少数民族的人口自然增长率很高。一九四九年宁夏回族自治区有回族37.5万人，到一九七八年增加到110万人，三十年间人口增长二倍，年平均自然增长率超过30%。一九七八年全自治区的人口自然增长率为22.97%，但汉族人口占到全区人口67%，增长率较这个数字为低。该区回族人口的自然增长率当在25%以上。广西壮族自治区三十年的人口自然增长率平均达到21%，而金秀瑶族自治县达到29%。初步估计，目前少数民族的人口自然增长率在25%左右。考虑到今后有下降的可能，按23%自然增长率计算的中位预测，可能更符合少数民族人口发展的实际。按此测算，人口每三十年翻一番，本世纪末少数民族人口接近1亿，一百年后超过5亿，下一个世纪末可能发展到9亿。我国自然科学和社会科学进行合作的人口预测表明，如果全国育令妇女的平均生育率从今年起保持为一点五，即一半育令妇女生二胎，另一半育令妇女生一胎，二〇八〇年全国人口可以降到7.8亿。然而，届时少数民族人口竟达5亿之多，如此岂不成了“多数民族”！按照少数民族妇女平均生育率为四的

高位测算，人口增长有如天文数字；按照自然增长率为23%的中位测算，人口累进增长下去也相当惊人；甚至按照少数民族妇女平均生育率为三的低位测算，一百年后少数民族人口近3亿，其数量之大也颇为可观。人口发展具有周期长和稳定变化的特点。一旦上去或者下来在短期内都不可逆转，这是人口生产同物质资料生产不同的地方。如果说目前少数民族人口少，增长快一些对全国人口影响不大、“无足轻重”；那么，按照中位推算三十年后人口超过1亿，变成了“有足轻重”；再过几十年人口超过4亿、5亿，则成了“举足轻重”的决定力量。从我国960万平方公里土地和耕地面积、自然资源、国民经济发展速度等客观条件出发，究竟全国人口多少为宜，怎样达到，这是我们正在研究中的课题。但是，我国人口数量过多，经过一段调整要适当减少并稳定在一个比较理想的水平上，这差不多是人口学界比较一致的看法。然而，如果少数民族人口不加控制，任其盲目增长下去，可以肯定地说，任何关于全国人口稳定在一个比较理想的水平之上，无论是高一点稳定在10亿左右，还是低一点稳定在几亿水平的设想，都将一概付之东流。

## 人口政策要从实际出发

我国是社会主义国家，社会主义基本经济规律和国民经济有计划按比例发展规律要求人口有计划地发展，全国如此，各民族、各地区也是如此。为预防和解决产生的少数民族人口问题，为尽快提高各族人民的物质和文化生活水平，加快少数民族地区的现代化建设，为实现把全国人口控制在一个比较理想水平的百年大计，必须区别情况，对少数民族的人口发展加以适当控制，这是我们的基本出发点。

实事求是，一切从实际出发是我们党制定各项方针政策的基本原则，少数民族人口政策的制定也应遵循这条原则。搞简单的“一刀切”，要么一律不加控制，要么全部加以控制，不符合我国少数民族人口发展的客观实际。实际情况是，各民族人口数量相差很大，人口密度高低悬殊，人口居住条件、地理环境也各不相同，“一刀切”的作法要不得。我认为，关于我国少数民族人口政策的制定，可以考虑下列一些界限：

其一，目前在五十五个少数民族中，有十三个民族的人口分别在100万以上，人口合计为4,839万人，占少数民族人口总数的87.7%；有七个民族的人口在30万至100万之间，人口合计为477万，占少数民族人口总数的8.6%；有七个民族的人口在10万至30万之间，人口合计为151万，占少数民族人口总数的2.7%；其余二十八个民族的人口均在10万以下，人口合计为53万，占少数民族人口总数的1%，是少数民族中的“少数民族”。因此，在少数民族中开展计划生育、控制人口增长，关键在于前一、二十个人口较多的民族。如果在十三个100万以上人口的民族中开展，意味着80%以上的少数民族实行计划生育；如果在二十个30万以上人口的民族中开展，意味着90%以上的少数民族实行计划生育。我认为，计划生育工作可以首先在这二十个少数民族中试行，但政策可以放宽一些，譬如，提倡一对夫妇生两个孩子，最多不超过三个。这样做的好处一是这些民族人口多，比较容易接受，特别在人口问题比较严重的地方，如广西壮族自治区，有开展计划生育的强烈要求；二是这些民族人口占了少数民族人口的绝大部分，只要这些民族的人口控制好了，整个少数民族的人口控制问题也就解决了。

其二，各民族的居住情况很不相同，人口密度差异很大，大体情况是：人口少、居住在

