

认真处理十个关系 深入发展“三结合”

吉林省计划生育委员会 董殿华

(吉林 130051)

随着时间的推移,岁月的流逝,计划生育工作“三结合”迈入了深入发展阶段。然而,社会在进步,事业在发展,“三结合”也不能停留在原来的水平上。因此,需要认真处理十个关系,深入发展“三结合”。

一、“三结合”与学习邓小平人口思想的关系

邓小平人口思想由人口国情论、人口发展论、人口结合论、人口国策论、人均占有论和人口素质论所构成。它不仅成为建设中国特色社会主义理论中的核心组成部分,也是我国人口政策制定和开展人口与计划生育工作的理论依据,是“三结合”诞生与发展的思想武器。“三结合”的三个方面内容,都体现了邓小平的人口思想。今天,我们学习邓小平人口思想,最重要的是学习邓小平人口思想的精髓,特别是学习邓小平分析和解决人口问题的一系列的科学方法。

邓小平人口思想具有把人口与发展联系在一起的整体性。首先,他主张控制人口的增长,促进经济和社会的发展。其次,他主张人是“口”和“手”的统一体。只有提高国民素质,才能发挥生产力的效应。要解决温饱奔小康,首先要使单纯的消费者转换成生产者和消费者的统一体,而且这个生产者群体应该是掌握先进科学技术的生产者群体。邓小平人口思想还具有实事求是地认识和分析人口问题的实践性。我们学习邓小平人口思想,重要的是要解放思想,实事求是地抓好计划生育工作“三结合”。

我们要高举邓小平人口思想理论伟大旗帜,把握住小平同志一切为人民利益着想、坚持一切从实际出发、坚持唯物辩证法、坚持独立自主的精神,指导我们的实践,不使蓬勃开展的计划生育工作“三结合”偏离方向。应当指出,深入发展“三结合”的过程,就是不断学习邓小平人口思想的过程。

二、“三结合”与全面提高计划生育工作水平的关系

“三结合”是全面提高计划生育工作水平的有效途径和可靠保证。计划生育工作方针是既要抓紧,又要抓好。什么是抓好呢?抓好就是提高计划生育工作水平,就是要按着有中国特色社会主义计划生育工作的要求,就是贯彻“国家指导、群众自愿相结合”的原则,并树立大人口观念和群众是主人的观念,抓好计划生育工作,密切党群、干群关系,让群众受益和满意。

“三结合”就是通过为群众服务、给群众以实实在在的利益,让他们亲身体会到实行计划生育确实有好处,从而转变生育观念,达到抓好计划生育工作的目的。

中央已将计划生育工作“三结合”写入计划生育发展纲要(1995~2000年),肯定了它在计划生育工作中的位置和作用。有人称其为中国计划生育史上的第二个里程碑,抓好计划生育工作的第二件法宝。中央在总结“八五”期间计划生育工作基本经验和提出“九五”期间计划生育工作要求时,都将“三结合”纳入重要的内容,充分证明抓好计划生育工作必须抓住“三结合”。

那么,什么是计划生育工作水平,怎样衡量?首先,应该看其是否有利于计划生育工作思路和方法的两个转变,是否有利于创造一个良好的人口环境,是否有利于促进可持续发展战略,等等。这些也正是开展“三结合”的出发点和落脚点。这两点有着内在的紧密联系,互相制约,相互促进。

摆正“三结合”在计划生育工作中的位置,直接关系到提高工作水平。多年的实践证明,只有把“三结合”摆在计划生育工作的统领地位,才能达到预期

目的。统领地位是指在做决策、订计划、工作部署时,都要把“三结合”举得高高的,放在首位,并作为检验工作水平的唯一标准。因为“三结合”的内涵极其丰富,“少生、快富、文明”是计划生育工作的目的。因此说,“三结合”深入发展之日,便是计划生育工作全面提高之时。

三、“三结合”与发展农业产业化关系

“三结合”深入发展的关键,是选准目标,重点突破。它只是理性的概括和升华,实施的具体方法是通过各种各样的载体,也就是生产、生活、生育和生态的服务,服务的内容和项目就是载体。实施的载体是紧紧围绕着“少生、优生、文明幸福一生”和“少生、快富、文明奔小康”两个相近的系统工程,由此入手,抓多样化的载体建设。主要的还是农业方面的经济实体,农业产业化提出和实施给计划生育工作“三结合”开辟了广阔的天地,创造了良好的机遇,同时也是对“三结合”的一次挑战。

“三结合”与农业产业化两者互为条件,两者的服务对象都是农民,对计划生育户给予优惠优先的照顾,是理所当然的事情。因为他们牺牲了局部利益,响应政府号召,实行计划生育,精力充沛,利手利脚,素质也相对高,又有着发家致富的强烈愿望,成为发展农业产业化的一支生力军。应当说,这是动力,而不是阻力。把这些群众的积极性调动起来,如同猛虎添翼,对于发展农业产业化将会起到积极的促进作用。

“三结合”的本身是借助于局部的可利用力量来发展计划生育工作,可以说是借东风,借船出海。农业产业化就是强劲的东风,也是一只乘风破浪的船,它载着广大群众奔向少生、快富、文明幸福之路。作为计划生育部门的同志应该主动积极的与农业部门联系,协调有关合作事宜,制订方案,提出切实可行的措施。此外,还应抓好典型,以农业产业化带动计划生育工作“三结合”的发展,通过“三结合”促进农业产业化的发展进程。

四、“三结合”与“三自愿”的关系

自愿接受国家指导,自愿知情选择避孕节育措施,自愿实行计划生育,是“三结合”发展的必然要求,也是“三结合”成果的体现。

在长期计划生育工作探索中,人们越来越认识到“三结合”是社会主义市场经济条件下做好计划生育工作的希望之路、必由之路、成功之路。但是,不可能永恒不变,它只是代表一个时期的思路和方法。

随着时代的变化,“三结合”只是一个过程,而不是最终的目标。我国计划生育工作必须走长治久安之路,也就是“三自愿”这个更高的阶段。到那时,计划生育很少有约束机制,在很大程度上是以利益导向为主,到了那时人们认识到实行计划生育的真正意义,把少生优生、文明幸福一生看做是自己的神圣义务和责无旁贷的责任,把计划生育作为生存的第一需要,完全自觉地去,计划生育工作也就由必然王国走向自由王国,“三自愿”就成了这个转化过程中的客观产物。因此,我们要保持清醒头脑,不断引导,不断深化“三结合”,尽快实现“三自愿”。

五、“三结合”与扶贫开发的关系

扶贫开发是从我国国情尤其是从广大农村实际情况出发而采取的一系列战略性措施。它体现了邓小平提出的“三步走”战略和走共同富裕道路的思想,它也是一个系统工程。给贫困地区、贫困人口一些必要的优惠政策,使其尽快脱贫致富,是非常重要的和意义深远的事情。

“三结合”抓住当前社会主义市场经济条件下人人想门路、个个想致富的心理,给予扶持、帮助,制订有关的优惠政策,进一步增强他们致富的造血功能,使他们全身心地投入到勤劳致富奔小康中。当然,富了不等于少生,快富只是一种催化剂,还要进一步加强宣传教育,搞好典型引路,使其婚育观念得到更好的转变,更持久、更巩固,终身不动摇。因此,贫困地区开展“三结合”是当务之急。

吉林省对计划生育贫困户的帮扶进行得比较早,也取得了成功的经验,效果也比较好。每年都有许多的育龄群众脱贫致富,自觉放弃二胎生育,终身只要一个孩子。每个帮扶对象,也都得到了一定的实惠,亲身体会到多生孩子的害处,认识到现在培育孩子的造价越来越高,而孩子的效益则越来越低,也就是多生孩子没什么益处。从而使他们逐渐转变生育观念,显示了计划生育的光明前景,实现了“三结合”的要求和满意的效果。当然,帮扶工作要有资金保证。因此,应采取多方筹集、各方受益的办法。扶贫开发资金应划出一部分用于搞好“三结合”帮扶工作。

六、“三结合”与优质服务的关系

“三结合”的本质是服务。按照广大群众的要求和意愿提供生产、生活、生育、生态等诸多方面的服务,使育龄群众看到自身的价值和实行计划生育的切身利益,从而转变观念,由抱胖娃娃到抱金娃娃,

由要我实行计划生育到我要实行计划生育,初步实现由感化到转化,这就是“三结合”的作用机理。因此,主动提供服务是关键。过去是硬要,“三结合”是先给后要,两者有着根本上的区别,这样就可以引导计划生育工作步入良性循环的轨道。

服务的关键在于提高服务质量。提高服务质量,直接涉及群众的信誉度和满意度。我们所有的工作,都要以群众欢迎的程度来衡量,这是唯一的尺子。所以,我们的服务一定要全方位、全过程、全员参加的高质量的优质服务,也就是全心全意、完全彻底为人民服务,并达到优质化。

优质服务的切入点是群众的需要,应以避孕节育技术和生育健康为重点,以增强服务功能为核心,以自愿知情选择避孕节育措施为突破口。为此,需要加强基层基础建设,充分发挥网络的作用,抓好队伍素质的提高,把优质服务各项任务落实到每个角落。

“三结合”与优质服务不相矛盾,二者互相关联。抓好“三结合”必须实行优质服务,实行优质服务是“三结合”的生命力。优质服务,要贯穿到“三结合”的始终。“三结合”与优质服务两者有着共同的判定标准:

- (一)广大育龄群众的需要实现程度;
- (二)社会、经济、人口方面的效益程度;
- (三)群众、干部、领导三方面的满意程度;
- (四)网络、队伍建设改善程度;
- (五)“三为主”达到程度;
- (六)计划生育协会发挥作用程度。

以上六个方面,还应进一步细化和量化,形成综合完整的体系,切忌单独使用。也就是说,要用“少生、快富、文明奔小康”和“少生优生文明幸福一生”两个系统工程的目标,从而正确地考核,客观地评估。

七、“三结合”与可持续发展战略的关系

“三结合”是以发展经济为基点,以实现生活奔小康和文明幸福为目标。也就是“少生、快富、文明”。因此说,“三结合”的理论是坚持了人口的本质是发展问题的观点,是可持续发展战略的重要组成部分。

可持续发展是当代国际社会发展中遇到的共性问题,以及寻觅解决途径的一门新兴学科。它是新的时代观念观察认识世界过程的一种宇宙观或发展观。它要求人们从地球村的整体利益出发,正确

处理人口与社会、经济、资源、环境等多种制约因素之间的相互依赖关系,并兼顾国际之间的综合长远利益,遵循自然发展规律、经济发展规律和社会发展规划的要求,采取积极有效措施,促进人类社会活动与环境各要素的最佳平衡,以保证整个地球持久、永续、健康发展。因此,它具有整体性和全面性,具有长期性和连续性。

人口与可持续发展既相互矛盾,又相互依赖,相互制约、相互促进,二者关系十分密切。人口是可持续发展诸多因素中的主要因素,对可持续发展起主导作用。我们在研究解决人口问题和实行计划生育工作“三结合”时,不能丢开可持续发展。“三结合”打开了人口与可持续发展的通道。只有把“三结合”放在可持续发展战略中去抓,“三结合”才能具有无限的生命力。我们在开展“三结合”时,不仅要开展生产、生活、生育“三生”服务,还要加上生态服务,充实和丰富“三结合”的服务内容,扩大领域,增加载体,更好地解决人口与社会、经济、资源和环境的基本协调问题,为实现可持续发展战略做出应有的贡献。为此,我们把“三结合”作为我国可持续发展战略的关键问题来对待。人口发展战略要服务于人的全面发展,“三结合”发展必须把消除贫困作为一项重要目标,人口发展战略也要特别重视妇女问题,引导她们自觉走“三结合”之路,实行计划生育。

八、“三结合”与生殖保健的关系

生殖健康是计划生育工作的重要方面,是“三结合”的一项主要任务,也是“三结合”的载体之一,其目的是让育龄群众生育健康,文明幸福一生。

生殖健康是1994年9月开罗国际人口科学大会通过的《行动纲领》提出的行动,即:“所有国家应尽早不迟于2015年通过初级保健制度,为适合所有人提供生殖保健。”对计划生育行动,要求“各国应尽快采取步骤满足人口中计划生育方法和不违反法律的有关生殖健康”。为了更适合我国情况,改称为生育健康。其内涵囊括了计划生育咨询、孕产妇保健、母婴保健、不孕症的防治、流产调理、生殖道感染、性行为、性保健、性传播疾病和爱滋病的防治等。它也以优生、优育、文明幸福为己任,与“三结合”要求是基本一致的。我们通过抓“三结合”,制订家庭文明计划,为育龄群众提供优质服务,提高他们的素质。在服务方面注意搞好妇幼保健,提高妇女的健康素质,做到优生优育优教,减少和控制遗传性疾病、降低缺陷率及婴儿死亡率,生一个活一个,活一个成材

一个,为民族兴盛和“四化”建设创造良好的人口环境。

生育健康是一项阶段性任务和社会系统工程,不是单靠哪一个行业和部门就能抓好的。初级保健卫生系统更有其优势。在农村基层,计划生育、卫生保健两家携起手来,发挥各自的专长和优势,分工负责全面工作,可达到预期目标。

实行计划生育工作“三结合”,应始终抓住生育健康不放,提高技术水平,以科技兴“三结合”,拓宽服务领域。凡是育龄群众需要的,对优生优育有益的事情都要做,而且要做好。检验其是否成功,还要征求群众意见,看满意程度,以及人口健康素质的提高程度。可以试行有偿与无偿服务相结合的办法,适当补偿经济,发展壮大服务功能,以利更加有效地去服务于育龄群众。

生育健康是现代社会中发展起来的一项重要社会事业,必须经过学校教育和社会教育,传播有关知识,开展专门的咨询服务,开展家政教育,使育龄群众深刻地理解生殖健康的意义,增强自我保护意识,科学而又健康地搞好生育、生产和生活,从而使生殖健康社会化、经常化。

九、“三结合”与社区精神文明建设的关系

“少生、快富、文明”是“三结合”的根本任务和实现的目标。这里的文明,指的是抓好精神文明建设,达到文明幸福。但三者是互相联系、互相作用的辩证关系。少生、快富并不等于文明幸福。相反,文明幸福可以促进少生、快富。只有这三者共同存在于一体中才能文明幸福。也只有文明,才能达到婚育观念的彻底转变,才能更加巩固快富成果。贫穷不是社会主义,精神贫乏也不是社会主义,只有文明才能体现出社会主义特色。社会主义精神文明是我国社会主义社会的显著特征之一,也是现代化建设的重要目标和必要的保证。计划生育工作“三结合”是社会主义精神文明建设的重要组成部分,应纳入到社会文明建设之中,贯彻两手抓、两手都要硬的原则,相互促进,相得益彰。

我们在抓“三结合”文明建设时,要努力加强职

业道德建设,积极发展计划生育宣传文化事业,切实做好人口宣传、人口教育、人口理论、人口文化、人口新闻等多项工作,还要抓好文明执法,文明办事,文明行为,积极建设文明行业,带动和促进群众实现少生、快富、文明的进程。

群众性的精神文明建设,主要是依靠组织起来的群众自己去做。要充分发挥计划生育协会的作用,让群众自我教育,自我管理,自我服务,把精神文明建设开展得生动活泼、广泛深入、全面持久。在活动中,每个环节都要与“三结合”一道进行,追求共同的效益。有人说“三结合”只能在经济不发达地区搞,发达地区不用搞,这是片面的理解,经济发达不等于文明。如果从“三结合”的全部内涵来谈,经济发达地区也大有文章可做,使“三结合”全面进步。

十、“三结合”与经营管理的关系

有人指出,工程建设是三分建七分管,管理出力量,管理出效益。“三结合”是一个庞大的社会系统工程,能否深入健康地发展,关键也在管理上。几年来的实践证明,凡是管理搞得好的地方,“三结合”深入发展就快,效果就好。相反,有的地方认为动手抓了就行了,管不管都可以,任其自然发展,放松管理。其结果是不能深入健康发展,影响也不好,“三结合”给人一种“假、大、空”的感觉。这不是“三结合”本身的弊端,而是管理没有跟上去的结果。

“三结合”的管理,大体上分为行为管理、载体管理、运行机制管理、资金管理、服务管理、效益管理六个部分。每个部分都有内在的相互联系,形成系统管理,质量控制。只有这样,才能使“三结合”走上良性循环轨道。

为了加强管理,要有相应的制度保证,如责任制度、检查督促制度、考核评估制度,总结提高制度等。当前,一是抓好领导责任制的建立和完善,二是抓好任务的落实,三是抓好考核评估,四是抓好组织协调,五是抓好各项规章的制定和实施。

“三结合”的管理工作,队伍建设很重要。应严格监督、约束和规范计划生育管理人员的行为,使其转变作风,进一步密切干群关系,推进“三结合”工作。