

简析西北五省区城镇化

秦娟

(首都经济贸易大学 劳动经济学院, 北京 100026)

摘要: 随着我国现代化建设的发展, 实施城镇化战略决策, 加速城镇化建设步伐, 对于促进经济结构的优化与调整, 推动国民经济持续快速增长具有十分重要的意义。文章从分析城镇化的涵义着手, 在对西北地区城镇化的现状及存在问题分析的基础上, 对影响我国西北地区人口城镇化的主要相关因素、西北地区城镇化的预期及其发展优势等作了综合分析。

关键词: 城市; 城镇化; 产业结构; 区域经济

中图分类号: F291.1 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2005)01-0053-05

An Analysis on the Urbanization of the Northwest Regions in China

QIN Juan

(Capital University of Economics and Business, Beijing 100026)

Abstract: With the development of modernization in our country, to implement the strategic decision of urbanization and to accelerate the step of urbanization are very important for optimizing and adjusting the economic structure as well as pushing the national economy into the continual increase. The thesis gives the meaning of urbanization at first; on the basis of analysis on the status quo and existent problems, the thesis discusses the related factors of urbanization in the northwest regions in China; in the end the article anticipates synthetically the urbanization of the northwest regions and its development advantages.

Keywords: city and town; urbanization; industrial structure; district economy

一、城镇化的涵义和界定

城市是人们经济、政治和社会生活的中心, 是一个主要由非农业活动人口构成的、占有一定空间的人们生产、生活的聚集区域。20世纪国际上通行的城市人口规模最低标准是2000人以上, 并且把20万人以下定为小城市; 20~50万人为中等城市; 50~100万人为大城市; 100万人以上为特大城市。每个学科研究角度各有侧重, 因此对城镇化的关注点也就不同。人口学讲的城镇化是农业人口转化为城市人口的过程, 即以农村人口不断向城市迁移和聚集为特征的一种历史过程; 社会学的角度来说, 城市化就是农村生活方式转化为城市生活方式的过程; 地理学上的城镇化是农村地貌转变为城市景观的过程; 从经济学角度看, 城镇化则是由农村传统的自然经济转化为城市化大生产的过程。总之, 城镇化是人口由农村向城市迁移聚集的过程同时, 又是地域景

收稿日期: 2004-06-08

作者简介: 秦娟(1979-), 女, 河北人, 首都经济贸易大学劳动经济学院2002级硕士研究生。

观、产业结构、生产生活方式和价值观念的转变，是人口、地域、社会经济组织形式和生产生活方式由传统落后的乡村型社会向现代城市社会转化的多方面内容综合统一的过程，是一个国家或地区经济社会发展进步的主要反映和重要标志。人口城镇化反映的是人口向城市聚集的过程和程度，通常用市镇人口占全部人口的百分比来表示，称城镇化率或城镇化水平，本文中用城镇化这一概念。

二、西北地区城镇化现状

新中国成立以来，西北地区城市发展的总体有了很大提高，表现在：城市数量已由几个增加到60个，城镇人口也增加了十几倍，人口的城镇化水平达到32.6%。但与东部地区相比，仍有较大差距。西北省区城镇化现状概括起来表现为以下几个方面。

1. 城镇化进程明显滞后。西北地区城镇化发展滞后集中反映在数量和质量两个方面：从数量上看，与全国平均水平相比，2000年的非农产业增加值占GDP的比例低4.24个百分点，非农人口占总人口的比例低2.5个百分点。在21个地级城市中，第二产业比例超过50%的只有12个，第三产业比例超过50%的只有呼和浩特、西宁和乌鲁木齐3个省会城市。而克拉玛依、金昌、嘉峪关、延安等典型的工矿城市，第三产业比例只有20%左右。从质量上看，西北城市各项设施的平均水平均低于全国平均水平；城市居民的可支配收入只有全国平均水平的82%；职工的工资水平也相对有所下降，1990年为全国的104.9%，2000年仅为全国的90.16%，相对下降了14.7个百分点；各类教育水平也不同程度地低于全国平均水平，2000年的文盲率比全国平均高3个百分点。

2. 城镇化率较低，密度小，聚集与辐射力弱。2000年全国的城镇化率为36.2%，而西北五省区的城镇化率为32.6%，比全国低3.6个百分点，比东部低13.5个百分点，是我国城镇化水平较低的区域之一；城市密度是全国的21.43%和东部的6.47%，建制镇密度只有东部的3.38%和全国的10.81%，在西北五省区中，青海是城市总量最少的省份，数量仅占全国的0.45%。城市的辐射能力受到限制，城镇的聚集、带动作用不能得到有效发挥，在一定程度上影响了区域经济的发展。从城镇经济现代化、社会信息化、居民生活质量、科技教育发展水平以及城镇生态、经济和社会的可持续发展等方面存在的问题看，城镇化的质量也比较低。

3. 城镇体系结构不合理，城镇短缺现象明显。占国土面积32.58%的西北五省区，城市总数只占全国的6.14%，其中特大城市占5%，大城市占1.9%，中等城市占5.1%，小城市占7.7%，建制镇占3.28%，明显地反映出城镇体系的不合理和不健全。宁夏没有特大城市和大城市，青海没有特大城市，甘肃也是大城市短缺，并且普遍缺少作为区域经济中心的中等规模城市，小城市和建制镇短缺现象也较突出。甘肃省城镇体系的等级结构、职能结构不合理，体系内不同等级城镇间的传导机制、扩散机制难以到位，产业的扩散、承接条件尚不成熟，制度性的障碍影响到各类要素的流动^[1]。

4. 城镇社会经济的首位度突出。西北地域辽阔，自然环境差，人口密度小且分布不均，距全国经济重心较远，个别大都市突起，而其周围只有数量少、实力小的小城市或小城镇。城市的首位度高，青海为8.48、甘肃为4.74、新疆为3.77、宁夏为0.68，前三地的首位度比正常值2明显偏大，导致个别大城市的产业“大而全”与人口过分集中，但缺乏其他各级规模的城镇作纽带、桥梁相配合，既削弱了大城市的辐射力，也堵塞了周边地区对大城市的向心力。

三、城镇化水平的某些影响因素

1. 经济发展水平起着决定性影响。一国或地区人口城镇化的进程是伴随着经济发展而发展的，人口城镇化水平与其他经济要素之间存在着密切的关系。就人口城镇化现状与人均GDP而言，2000年西北五省人口城镇化水平低于全国水平，而甘肃则更低（见表1）。大致可以观察到2000年西北五省人口城镇化水平与人均GDP之间存在着线性关系，以下试着做出两者的回归分

析（见图 1），2000 年西北五省与其他省市人口城镇化水平与人均 GDP 的相关系数 R 值为 0.91，这说明人口城镇化水平与经济发展水平的变化趋势具有很强的一致性，人口城镇化水平与人均 GDP 之间是正相关关系，可见人均 GDP 能间接反映该省市的人口城镇化水平。

表 1 2000 年西北五省与其他省市人口城镇化水平与人均 GDP 情况表

| 省份 | 人口城市化水平 (%) | 人均 GDP (元) |
|----|-------------|------------|
| 全国 | 36.09 | 6323 |
| 陕西 | 32.26 | 4126 |
| 甘肃 | 24.01 | 3514 |
| 青海 | 34.76 | 4602 |
| 宁夏 | 32.43 | 4300 |
| 新疆 | 32.43 | 6070 |
| 北京 | 77.55 | 15735 |
| 辽宁 | 54.25 | 9843 |
| 山东 | 38.00 | 8439 |
| 上海 | 88.30 | 24107 |
| 四川 | 26.69 | 6232 |
| 广西 | 28.15 | 4350 |
| 贵州 | 23.87 | 2587 |

资料来源：2000 年五普资料，《中国统计年鉴》国家统计局 2000 年。

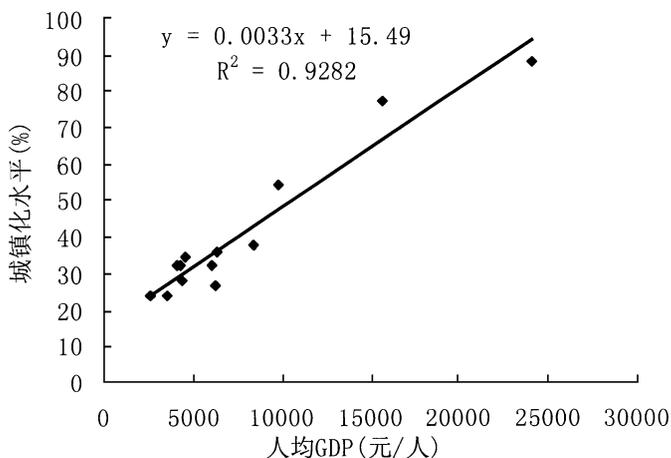


图 1 2000 年西北五省与若干省市人口城镇化水平与人均 GDP 关系

就人口城镇化增长幅度与经济的增长幅度的相关分析（见表 2），两者也存在一定的正相关关系。西部地区经济基础比较薄弱，基础设施水平较低，加上自然条件差，对国内外投资的吸引力较小，经济发展的速度慢于沿海地区，相应地人口城镇化水平增幅小于沿海地区。甘肃、新疆等省份的人口城镇化水平增幅滞后于全国人均 GDP 的增长；而陕西等省市人口城镇化水平发展则较超前于人均 GDP 的增长，人均 GDP 与全国不相上下，但人口城镇化水平增幅高于全国。由此看来人口城镇化水平的增长幅度与其原有的人口城镇化水平有很大关系。

总之，西北五省存在人均收入水平较低，社会文化发展明显落后。内陆意识重，市场经济观念淡漠。地方自身积累薄弱，资金严重短缺。产权结构不合理，非公有经济成份所占比重很小。条块不协调，体制掣肘较为严重。产业发展水平较低，重化工业所占比重较大。人口平均密度较低、居住相对集中，但结构简单、社会人口平均质量不高。劳动力整体素质低，人才外流严重等问题。此外，除了西安、兰州、乌鲁木齐等省会中心城市外，绝大部分地区的文盲、半文盲比率高，人口素质也较低。新疆就业劳动力中，受过高中以上教育的比例为 16.71%，受过大学本科以上教育者不到 1%，农牧区教育水平更低。新疆每年人才外流数目惊人，年均流失各类人才上

表2 1990~2000年西北五省及其他省市人口城镇化水平与人均GDP的变化

%

| 省份 | 人口城镇化水平增幅 | 人均GDP增长率 |
|----|-----------|----------|
| 全国 | 9.86 | 309 |
| 陕西 | 10.73 | 262 |
| 甘肃 | 2.01 | 235 |
| 青海 | 8.59 | 209 |
| 宁夏 | 6.43 | 228 |
| 新疆 | -0.06 | 265 |
| 北京 | 4.11 | 240 |
| 辽宁 | 3.12 | 303 |
| 山东 | 10.66 | 435 |
| 广西 | 13.29 | 332 |
| 贵州 | 4.63 | 229 |
| 吉林 | 7.41 | 283 |

资料来源：1990年人口城市化水平为1990年人口普查资料计算所得；2000年人口城市化水平为2000年第五次人口普查资料（国家统计局，1991、1999）。

千，这些都制约了城镇化水平的提高。

2. 城乡统计口径的变化。2000年第五次人口普查的城乡人口是按照国家统计局1999年发布的《关于统计上划分城乡的规定（试行）》计算的。该规定与1990年第四次人口普查时的城乡人口划分相比，主要是对城镇人口的界定多了一个人口密度上的限制。该限制导致的结果就是：并不是市辖区、县辖区的人口都算为城镇人口，而是人口密度在1500人/平方千米以上的市辖区的人口才能算为城镇人口，而且引入了建设延伸区的概念，在城镇建设延伸区内的农村户籍人口按城镇人口统计，在城镇居住半年以上的常住人口不论其原籍户口是否在当地均统计为城镇户口。人口稀疏的西北各省则不可避免要缩水，导致了城镇化水平增幅不高，其中新疆最为显著，呈现负增长状态，为-0.06%。城镇化是区域产业结构不断转换的动态过程，经济发展和经济结构的转变，促使第一产业人员减少，第二、三产业人员增加，人口城镇化水平不断提高。以新疆为例看产业结构的变化带来的城镇化水平的变化，从表3中可看出新疆的产业结构变化与人口城市化发展的一般规律相符，因此新疆实际的人口城市化水平是不断提高的，可能由于统计口径的变化引起人口城镇化的负增长。

表3 新疆历年产业从业人员比例构成

%

| 年份 | 第一产业 | 第二产业 | 第三产业 |
|------|------|------|------|
| 1990 | 61.3 | 17.3 | 21.4 |
| 1995 | 56.9 | 18.8 | 24.3 |
| 1999 | 55.5 | 15.1 | 29.4 |

资料来源：《新疆统计年鉴（2000）》新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会。

3. 西北地区的自然生态劣势。西北地区属于干旱、半干旱地区，多数市县生态环境较差，普遍缺水。形成受水资源支撑的西北地区以“四带一环”为特征的城市基本格局。四带是指：银川—包头—呼和浩特黄河沿岸城市带；西宁—兰州—西安沿河沿岸城市带；武威—张掖—酒泉河西走廊城市带和以乌鲁木齐为中心的天山北麓城市带；“一环”是指新疆南部沿塔里木盆地边缘绿洲分布的城市环带^①。西北地区地广人稀，森林覆盖率和植被覆盖率相当低，进一步加剧了这一地区的水土流失、土地沙化和荒漠化。目前青海森林覆盖率只有0.35%，新疆为0.79%，宁夏为1.54%，甘肃为4.33%。因而这一地区的生态环境建设任务重，产业开发建设必须建立在

^① 《西北地区城镇发展与水资源研究》“城镇发展”课题 <http://www.cws.net.cn/journal/cwr/200305A/14.htm>

生态保护的基础上。同时,地处西北边陲的五省区距离我国大城市消费区和出海口最远,单位产品的运费成本高,由此大大减弱了地区产业的竞争力。西北地区交通条件虽有改善,但整体上路网密度还很低,等外路比例大;因而交通、水利等基础设施仍旧是制约西北城镇化发展的一个主要“瓶颈”。

四、西北地区城镇化预期及其发展优势

1. 城镇化预期。根据全国第五次人口普查资料,预期西北地区到2030年总人口将增加一倍。五普数据表明,2000年西北五省区总人口9172万,占全国人口的7.08%,人口平均密度为30人/平方公里,约为全国平均人口密度的1/4,城镇人口约3121万人。预测到2030年,总人口将达到1.3亿人,城镇人口将达到6000多万人,约为现人口1倍。由于计划生育、迁移和户籍等政策的影响,所预测人口数量可能会有5%~10%波动。从城镇人口的分布特征看,未来居住在城市中人口比例将有所增加,但不同省、自治区之间的差异较大。从人口的城镇化水平即城镇化率指标看,2030年整体上将超过50%,但仍将略低于全国平均水平。

2. 发展优势。虽然西北地区有许多阻碍城镇化发展的不利因素,但西北地区石油及天然气资源储量较丰富,是我国重要战略性资源的接替基地。有色金属和稀有金属、钾盐、非金属矿的储量在全国都占有较大比重。西北地区的城市格局与能源矿产资源的分布密切相关,约有1/4的城市是依托矿产资源的开发利用而发展起来的,这些城市所处的位置通常也是水资源条件相对较好的地区^[1]。此外,还有自然景观与人文景观独特的旅游资源。西北是我国劳动力成本最低的地区之一,促进劳动密集型产业的发展,也保持劳动密集型工业产品的市场竞争力。在区位条件上,西北地区边境线较长,与南亚北部、中亚和独联体国家相毗邻,处于我国向西开放的前沿,第二亚欧大陆桥横贯全区。西北地区与毗邻国家经济结构的互补性以及宗教、民俗等方面的相似性,为西北向西开放,开拓南亚北部、中亚和独联体市场以及多种形式的经济技术合作创造了条件。在技术基础上,西安、兰州等中心城市的科研院所和高等院校密集,拥有一批科技人才,并形成了较好的产业基础和技术基础,发展一些高新技术产业具备了一定的条件,可以在电子信息、机电一体化、生物工程与新材料工业的某些领域上抢占制高点。由于西北地区特殊的自然环境和经济环境,对城镇化进程也应有个客观的预期,既要考虑到社会发展的必然趋势,又要从现实出发。

参考文献:

[1] 武翠芳,张旺峰,武蕴斌.甘肃城镇体系发展与布局探讨.发展,2004,(6).

[2] 崔乃夫.地名大词典.北京:商务印书馆,2000.

[责任编辑 崔凤垣]

(上接第62页)

(3) 彻底解决遗留问题

随着浦东新区社会经济和城市化进程的快速发展,在城乡阶梯式社会保障体系内,农民市民化社会保障的范围、内容和水平的增长速度高于农保和城保,逐渐缩小与城保的差距。农村社会保障人员逐渐向农民市民化社会保障阶梯流动,进而实现农民市民化保障向城市社会保障转化。可以预计,到2010年,政府完全有能力采用“托底”方式将农村社会保障直接过渡到城市社会保障,彻底解决遗留问题,

实现完全意义上的城乡社会保障一体化。

参考文献:

[1] 王克强等.上海市实现城乡社会保障一体化的必然性及现状和发展模式研究.上海经济研究,2002,(9).

[2] 刘如.建立城乡社会保障制度概谈.中国民政,1997,(1).

[3] 王国军.中国城乡社会保障制度衔接初探,战略与管理,2000,(2).

[4] 梁鸿.国民社会保障权利论及其发展的探讨.复旦学报(社科版),2000,(4).

[责任编辑 黄荣清]