

北京人口城市化发展

马寿海

(首都经济贸易大学 人口经济研究所, 北京 100026)

摘要: 人口城市化是随着经济发展, 农村人口不断转变为城市人口的动态过程, 城市化中前期是工业化推动城市化发展, 城市化后期则是第三产业迅速发展吸引大量就业人口成为城市化发展的强大动力。本文通过采用人口与经济增长相关性的量化分析, 阐明了北京人口城市化发展的客观规律。北京的人口规模已达到国际大都市标准, 第三产业就业及产值比重不断上升, 人口城市化迅速提高; 人均 GDP 快速增长, 但与世界发达城市相比仍有很大差距。

关键词: 人口规模; 城市化; 人均 GDP

中图分类号: F291.1 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149 (2008) 01-0053-03

Population Urbanization in Beijing

MA Shou hai

(Institute of Population and Economics, Capital University of Economics and Business, Beijing, China, 100026)

Abstract: Population urbanization is a dynamic process of rural population shifting to urban population along with the economic development. In early and middle stages, the urbanization is motivated by industrialization, while in late stage, the large quantity of working population attracted by the boom of the tertiary industry serves as developing engine for urbanization. The paper clarifies the laws of Beijing's population urbanization through the quantified analysis on the relativity of population and economic growth. Beijing has a population the size of which has reached the standard of international metropolis, and is witnessing a fast development of the employment in and output value of the tertiary industry, as well as rapid urbanization and swift growth of per capita GDP. However there is still a big gap between Beijing and developed cities of other countries in terms of urbanization level.

Keywords: population size; urbanization; per capita GDP

一、城市化的涵义及影响因素

不同学科对城市化概念有不同的解释。经济学认为, 城市化是人们从农业经济向非农业经济转移, 各种非农产业发展的经济要素向城市集聚的过程, 而且城市化与产业结构非农化同步发展。人口学则认为城市化是指农村人口逐渐转变为城市人口的过程, 这包括两种表现形式, 即城

收稿日期: 2007-06-20

作者简介: 马寿海 (1955-) 男, 江苏镇江人, 首都经济贸易大学人口研究所助研, 主要从事有关人口与经济方面的研究。

本文为北京市属管高校创新团队北京人口发展战略研究项目资助, 项目总负责人黄荣清。

市数量的增加和每个城市的人口规模不断扩大^[1]。因此，从经济学和人口学的角度讲，城市化反映的是一个问题的两个方面。衡量人口城市化的简单指标是城镇人口占总人口的比重，其水平反映了城市化发展的程度。一个城市的城市人口比重越高，其城市化水平就越高，人口城市化让经济发展进入快车道。发达国家的城市化进程表明，城市化中前期是工业化推动了城市化，工业发展吸收了大量的农业劳动力，城市化率与工业化率同时上升，到了城市化后期，第三产业发展吸引就业人口的能力更强，工业化推动城市化的作用开始减弱，并被第三产业取而代之。1999 年世界人口城市化率平均水平为 46.6%，其中较发达地区的人口城市化率平均水平达到 75.8%，而欠发达地区平均水平只有 39.4%。

二、人口城市化的发展

北京 2005 年人口已达到 1538 万，仅从人口规模增长的角度看，北京已达到世界大都市的标准。北京人口迅速增长的主要因素是城镇人口增长，总人口与 1949 年的 420 万相比增长了 2.7 倍，年均增长率为 2.3%。而 2005 年城镇人口达到 1286 万，与 1949 年的 178 万相比增长了 6.2 倍，年均增长率达到 3.5%，这说明北京在总人口增长的同时，人口城市化水平也在不断提高。通过历史统计资料的分析发现，1949~1960 年是北京城镇人口快速增长期，年均增长率达到 9.0%（见下图）。新中国成立后北京的城市建设在围绕工业化发展方针指导下，相关产业发展使城镇人口大量增加。1949 年北京城镇人口只有 178 万，1960 年达到 460.3 万，人口城市化率由 42.5% 提高到 62.2%。1961~1977 年是北京城镇人口波动增长期，由于六七十年代政治因素导致经济发展不稳定，引起人口频繁流动使城镇人口增长极不稳定，其年均增长率只有 0.4%，人口城市化率降到 54.0%。随着政治环境逐渐好转，并突出以经济发展为中心，以实现四个现代化为主旋律的城市化进程明显加快。1978~2005 年北京的城镇人口由 479 万迅速增长到 1286 万，年均增长率达到 3.7%，尤其是 1995 年以后这段时期的城镇人口增长更为迅猛，年均增长率达到 4.7%，2005 年北京的人口城市化率已上升到 83.6%，超过世界较发达地区人口城市化平均水平。

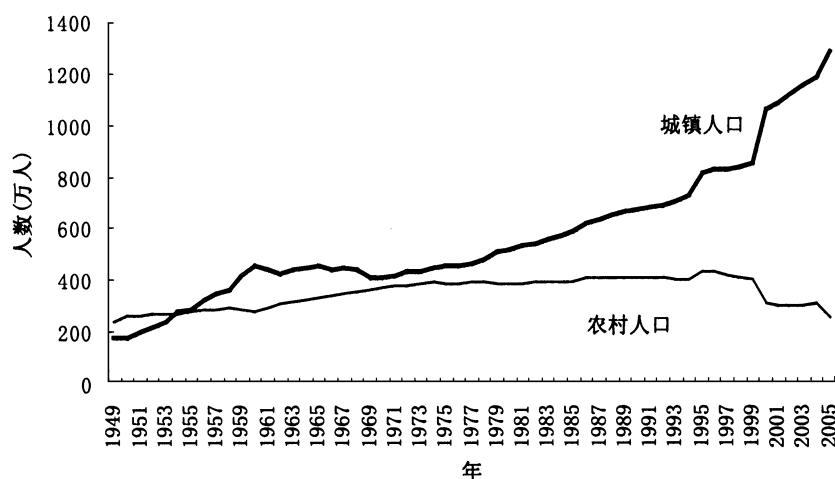


图 北京城乡人口规模的变化

资料来源：《新中国五十五年统计资料汇编》国家统计局国民经济综合统计司编，中国统计出版社，2005 年 12 月。

在我国，政府的经济发展决策对城市化发展影响较大。从产业发展对人口城市化影响的角度分析，解放初期由于北京的工业基础比较薄弱，1952~1965 年北京的工业化水平始终低于城市化水平，应该说在人口城市化与产业结构非农化处于同步发展过程中，工业吸引农村就业人口的能力是有限的。北京工业发挥推动人口城市化发展的作用是 1966~1981 年的 15 年时间，这期间

出现工业化率高于城市化率的状况，推动了城市化发展。从改革开放实行市场经济以后，市政府发挥了产业结构调整的主导作用，重点发展第三产业，就业结构变化十分明显，第三产业就业比重与人口城市化同步上升，人均 GDP 也随之迅速提高（见表 1）。北京 2005 年的人口城市化率比全国同期 43.0% 的平均水平高出 40.6 个百分点，北京的城市化率迅速提高，城市经济实力迅速增强。

表 1 北京人口 城市化率与就业结构

年份	城市化率 %	就业结构 %			人均 GDP 元
		第一产业	第二产业	第三产业	
1975	53.8	32.1	37.2	30.7	1115
1985	59.7	16.9	44.2	38.9	2702
1995	65.1	10.6	40.7	48.7	12690
2005	83.6	7.1	26.3	66.6	45444

资料来源：国家统计局国民经济综合统计司编《新中国五十五年统计资料汇编》，北京市统计局《北京统计年鉴 2006 年》。

事实上，人口城市化率的提高反过来也加速了产业的发展，特别是人口向城市聚集的过程中对第三产业的需求增加。有资料表明，城市化率越高的城市，社会劳动生产率越高，其中最明显的是随着人们生产和生活方式的改变，引起第三产业中交通运输量、餐饮、零售网点增多，以及电信、房地产、教育、医疗等行业的大发展，从而使其产值迅速增长。北京进入城市现代化大发展时期是从 1978 年实行改革开始的，随着人口城市化水平迅速提高，第三产业产值从 1978 年的 25.8 亿元提高到 2005 年的 4764.3 亿元（见表 2），平均每年以 175.5 亿元的速度递增，占城市 GDP 的比重也由 23.7% 提高到 69.2%，表明改革开放后北京人口城市化大发展时期也是其产值迅速增长的时期。根据本文回归分析表明，北京市城市化率与第三产业产值有十分明显的正相关性，拟合效果系数 $R^2 = 0.919$ ，如果人口城市化率为自变量，第三产业产值为从属变量，人口城市化率越高，第三产业产值越高，从而反映出北京人口城市化水平上升对第三产业增长的影响力。

表 2 北京人口 城市化率与第三产业产值变化

年	城市化率 %	第三产业产值 亿元	年	城市化率 %	第三产业产值 亿元
1978	55.0	25.8	1992	62.8	314.5
1979	56.9	29.8	1993	63.6	413.5
1980	57.6	37.2	1994	64.4	560.9
1981	58.0	40.0	1995	65.1	789.7
1982	58.2	44.8	1996	65.9	1001.1
1983	58.6	57.6	1997	66.6	1219.7
1984	59.1	71.1	1998	67.2	1460.5
1985	59.7	85.7	1999	67.9	1695.2
1986	60.4	100.0	2000	77.5	2051.1
1987	60.8	119.9	2001	78.1	2489.5
1988	61.3	151.8	2002	78.6	2998.3
1989	61.8	165.3	2003	78.1	3449.0
1990	62.0	194.5	2004	79.5	4113.3
1991	62.4	261.9	2005	83.6	4764.3

资料来源：同表 1。

人口城市化是人口发展的客观规律，是经济增长的必然结果，现在不同收入水平的国家其工业化率对人口城市化的影响作用是不同的。低收入国家的工业化率大约从 28% 提高到 38%，人口城市化率从 17% 提高到 29%，工业化推动人口城市化发展仍起主导作用。而高收入的国家工业化率由 42% 降为 32%，人口城市化率由 71% 提高到 75%，很显然，工业化不再是推动人口城市化发展的动力。北京的工业化率从 1981 年的 59% 降到 2005 年的 25%，同期人口城市化率从 58% 提高到 84%，其发展趋势与高收入国家一致，只是水平上的差异。（下转第 74 页）

为失业者提供的职业培训的组织 (FOREM), 在荷兰语区弗莱芒 (Flemish) 提供职业培训的组织 (VDAB), 在德语区提供职业培训的组织 (ADG)。此外, 当地就业代理机构 (LEA) 通过社区组织帮助长期失业者重返劳动市场。社区组织同时负责协助就业局调查失业者的居住状况和居住地址的真实性, 等等。

通过对比, 笔者认为比利时失业保险体系的管理及运行与中国相比, 有两个明显的差异: 第一, 比利时的失业保险体系建立在完善的非政府组织的基础上; 第二, 比利时失业保险的政府组织结构是“事业部制”, 而并非中国的“直线职能制”。关于这两个差异的影响, 笔者将在“比利时失业保险体系对中国失业保险改革的启示”中做进一步分析。

参考文献:

- [1] 孙光德, 董克用. 社会保障概论. 北京: 中国人民大学出版社, 2004.
- [2] 约翰·米尔斯. 一种批判主义的经济学史. 北京: 商务印书馆, 2005.
- [3] Daniel Clegg. Continental Drift: On Unemployment Policy Change in Bismarckian Welfare States. *Social Policy & Administration* ISSN 0144 - 5596. 2007, 41 (6), 597- 617.
- [4] 杨伟民, 罗桂芬. 失业保险. 北京: 中国人民大学出版社, 2000.
- [5] Peter Fredriksson. “Improving Incentives In Unemployment Insurance: A Review of Recent Research”. Uppsala University and Institute for Labour Market Policy Evaluation (IFAU) 2006.
- [6] Bernhard Ebbinghaus. “Trade unions” s changing role: membership erosion, organizational reform, and social partnership in Europe. EU Paper Series, The European Union Center, University of Wisconsin Madison. 2002.

[责任编辑 童玉芬]

(上接第 55 页)

三、人口城市化发展存在的不足

北京人口城市化发展与世界发达城市相比还存在不足, 首先, 非农业人口比重依然较高。人口城市化发展引起三次产业就业结构非农化水平提高, 大量劳动力向二、三产业转移, 必然会推动人口城市化进程。美国纽约 1993 年的非农就业人口已达 100%, 英国伦敦和日本东京 1995 年分别达到 99.8% 和 99.5%, 北京 2005 年的非农就业人口比重为 92.9%, 虽然很高, 但与之相比还有些差距。从世界人口城市化发展一般情况看, 一个完成工业化的发达城市, 农业就业人口会降到 10% 以下, 人口城市化发展程度仅从产业结构上也能看出来。其次, 城市人口比重及经济比重对全国的影响不够。北京若从城市人口和经济总量与国际化大都市比较, 纽约城市人口占美国城市人口的 7.8%, GDP 占该国总量的 24%; 伦敦城市人口占英国城市人口的 14.5%, GDP 占该国总量的 22%; 东京城市人口占日本城市人口的 26.5%, GDP 占该国总量的 26%; 北京城市人口则只占全国城市人口的 2.2%, GDP 比重也只占全国的 5%, 相比之下, 北京对中国经济增长的影响力远不及上述三个城市对各自国家经济增长的影响力。此外, 北京的人口城市化率尽管已达到发达国家的平均水平, 但人均 GDP 与之相比依然很低。目前, 世界上有 30 个城市人均 GDP 超过 4 万美元, 其中包括纽约, 有 27 个城市人均 GDP 在 3 万美元以上, 其中包括伦敦和东京, 有 28 个城市人均 GDP 在 1~ 3 万美元之间^[2], 北京的人均 GDP 则不到 1 万美元。北京若要赶上发达城市经济发展水平, 应尽快从以资本、土地、劳动力这些传统生产要素为主的经济增长方式向知识、技术、信息等科技要素为主的现代生产方式转变, 科学技术的生产力所创造出的价值要比落后的生产方式大得多。

参考文献:

- [1] 谭仲池. 城市发展新论. 北京: 中国经济出版社, 2006.
- [2] 倪鹏飞, 彼得·卡尔·克拉斯 (美国). 全球城市竞争力报告 (2005~ 2006). 北京: 社会科学文献出版社, 2006.

[责任编辑 童玉芬]