

农村劳动力就业问题是农村经济获得突破的关键 ——国内农村劳动力就业问题研究综述

韩纪江, 王家传, 史建民

(山东农业大学 经管学院, 山东泰安 271018)

摘要: 农业问题在农业之外, 农村问题在农村之外, 农业的发展, 依赖于农村剩余劳动力向外部转移的程度, 很多著名学者都持有这样的观点。大量剩余劳动力滞留于农村, 导致农业劳动生产率低下, 农民收入难以增加; 要转移这些剩余劳动力, 必须推进城镇化进程。本文在综述了国内的研究进展后, 提出对于农村劳动力就业问题, 应进一步重点解决的问题。

关键词: 农村劳动力; 农村经济; 城镇化

中图分类号: F240 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2002)02-0062-04

The Issue of Rural Labors' Employment is the Key of Rural Economy Development ——A summary of Domestic Studies on Rural Labors' Employment

HAN Ji-jiang, WANG Jia-chuan, SHI Jian-min

(Economy & Management College of Shandong Agricultural University, Shandong, Tai'an, 271018)

Abstract: The answer of agricultural issue does not lie in the agriculture itself. So is the rural issue. The development of agriculture depends on the shifting of surplus rural labors (SRL). This viewpoint is the mainstream among the scholars. The remaining of SRL in rural areas would result in the lower productivity of agriculture, and inhibit the increase of farmers' income. Urbanization must be pushed progressively in order to successful shifting of SRL. After summarizing the previous study in the field, this paper suggests that further efforts must be aimed on how to destroy the identity discrimination between urban and rural residents.

Keywords: rural labors; rural economy; urbanization

就业问题是宏观经济调控的主要目标之一, 一直受到学术界的关注。但是随着经济形势的变化, 户籍隔离制度越来越不利于经济发展, 人们逐渐意识到庞大的农村劳动力

群体流动就业的重要意义。最近两三年来, 国内一些主流农业经济学家们和宏观经济、社会学研究领域的著名学者, 对于农村劳动力的流动进行了深入的分析研究, 得出了很

收稿日期: 2001-11-13

作者简介: 韩纪江(1969-), 男, 山东章丘人, 中国人民大学经济管理硕士, 现为山东农业大学经管学院讲师。

多有益的结论。以下对这些论述进行介绍和简单述评,并试图从这些研究脉络中寻找下一步研究的突破口。

一、国内农村劳动力流动问题研究成果述评

(一)农村劳动力问题是农业问题的关键

中国农业经济学界很多著名的大家,在穷毕生精力研究农业、农村和农民问题后,都不约而同地提出农业问题在农业之外、农村问题在农村之外的论点。陈吉元指出,农业剩余劳动力大量滞留在农村,是中国实现农业现代化目标必须解决的两大难题之一,不把农业剩余劳动力转移出去,要大大提高农业劳动生产率和农民收入是不可能的^[1]。赵冬缓认为,提高农民实际收入水平,应广辟农村就业空间,合理开发利用资源,发展多种经营,推进农村劳动力转移,增加劳务收入^[2]。朱希刚认为,促进农村经济发展,必须调整农村产业结构,不断增强非农产业吸收农村劳动力的就业能力^[3]。被称为农民代言人的郭书田,认为改革开放以前国家的劳动人事制度都是城市的机构,很少为农民考虑,农村劳动力的出路只有就地消化,到城镇就业则被认为是盲流,是愚昧和肮脏的代表;改革开放后,作为农民进入市场经济的大学城,民工潮成为农民的“黄埔^[4]”。

在中青年经济学家中也大都形成共识:在人多地少的客观约束下,农业经济中最重要的范畴——农业劳动生产率的提高,依赖于农村剩余劳动力向外部转移的程度,农业和农村不可能实现自身的持续增长,必须在外部大环境中做文章。孔祥智等认为,劳动力投入已经对农户收入构成负效果,而对非农业收入的影响为正值,发展农村非农业产业,尽快转移农村剩余劳动力,应该是当前提高农民收入的重要着眼点^[5]。张晓山认为,农民收入增幅的下降与大量剩余劳动力滞留于农业,形成一个恶性循环^[6]。温铁军认为,通过培育城镇积累功能和自我发展机制,使已

经非农就业的劳动力和过剩的农村人口进入小城镇,可以减轻有限的耕地已经超载的农业人口负担^[7]。陈锡文指出,发展小城镇是在我国国情下更大规模地转移农村剩余劳动力、实现农民增收,并解决农村发展中一系列深层次矛盾的根本途径^[8]。

(二)农村劳动力的剩余与去向

很多专家学者对中国农村剩余劳动力进行了估计测算。崔晓黎认为,农产品产出中的工业技术及工业性生产资料含量已大幅度提高,把这一因素考虑进去,农村的全部过剩人口应不低于3亿左右^[9]。王红玲从生产函数入手,首先给出一个经济系统生产资源配置优化模型,及能使该经济系统收入最大化的资金和劳动力配置均衡的必要条件,以此为基础推导出一套关于剩余劳动力数量估算的公式,对我国农业剩余劳动力数量进行了实际估计,估计结果是1994年有农村剩余劳动力1.17亿人^[10]。

学者们都赞成,农村剩余劳动力的最佳去向是城镇化,在具体道路上一般多主张以小城镇建设作为城镇化的主要内容。如陆学艺强调必须开展以小城镇建设为中心的社会主义新农村运动,实行公民在城乡之间的自由迁徙和流动^[11]。卢文认为中国的城市化要另辟蹊径,就是在发展乡镇企业的基础上建设小城镇,使农村人口向这些小城镇转移,逐步增加城镇人口的比重,减少在村落中居住人口的比重,使乡村城镇化^[12]。丁力认为应该以加强小城镇建设为突破口,打破城乡分割的二元格局,方便农村劳动力跨区域流动,要将农轻重、城乡、工农等关系由微观主体的自主经营来统一整合^[13]。辜胜阻等重视城镇的作用,认为城镇是“城市之尾、乡村之首”,架起了乡村与城市的桥梁,充当着城乡信息交流中继站的角色^[14]。

但是也有一些学者不赞成小城镇,而提倡农民直接进入大中城市,如张正河不赞成小城镇为主的城镇化思路,认为小城镇的蓄

水池作用有限,大城市的吸收容纳力则很惊人^[15]。杨宜勇认为低度城市化的政策和农村城镇化的政策(小城镇),是导致近年来耕地大幅度减少、浪费和屡禁不止的主要原因;进一步恶化了农业劳动力的从业环境,中国民工大迁移就是对就地转移模式的大反叛^[16]。

(三)影响农村劳动力非农就业的因素

在1992年以前,农村劳动力进入城市就业和生活的渠道还非常少。与具有城镇户口的家人团聚、城镇招工、参军转干和上大学是农民进入城镇的主要途径,但是路窄人多,能够成功的极少。1992年以后,对于农民进城限制有所放松,很多地方出现了卖户口的现象,但是大多数购买当地城镇户口的农民发现,要在城镇正规部门就业是非常困难的。

有些学者在深入研究中敏锐地注意到新一轮农民进城热潮中产生了一些不良趋向。蔡昉等认为,户籍制度没有从根本上触动,城市居民是传统体制的受益者,所形成的既得利益对政府产生压力,对于劳动力流动的规定继续保持其歧视性^[17]。张平提出,是否有参与到工业化进程的机会,实质上是农村劳动力中工业收入与农业收入差异的具体体现^[18]。周其仁认为,农村劳动力的素质决定他们抓住就业机会的能力,不同文化素质的农民对于外出打工的态度不同,外出农村劳动力的文化程度明显高于全体农村劳动者的平均水平^[19]。杜鹰认为,农民进城后,多集中在以手工操作为主、技术含量较低的传统部门,没有割断他们与土地的联系,移而不迁,不能彻底完成迁移^[20]。

二、在农村劳动力流动研究领域应进一步重点解决的问题

改革开放后,农村劳动力就业产生了以非农化为主要特征的分化,开始突破计划经济体制下严格的城乡二元社会经济结构。这种非农化主要有三个途径:一是离土不离乡,在农村社区内发展乡镇企业或者进行个体私

营活动,就地转移农村劳动力,吸收了1亿多人。二是离乡不离土,外出打工,形成民工潮和都市外围的民工村,其中大部分在城镇从事二、三产业,少部分在发达农村地区从事农业生产,常年也有1亿多人。三是离乡又离土,只占很少的比例,一般是举家搬迁到城镇从事非农产业,这是最受农民期望的途径,在目前来看,其成功的希望最小。

进城就业的农村劳动力与城镇居民就业有很强的互补性,所以近些年来,农村劳动力已经成为城镇生活中不可或缺的重要组成部分。但是,城镇、尤其是大城市,对于农民进城的态度依然十分暧昧,在经过了二十多年的讨论和实践摸索之后,劳动力在城乡之间自由流动就业和生活迁移的大门还没有打开,这是为什么?这扇门到底有多重?

农村劳动力大量流向城镇,这种择业行为总体看非常理性,但也存在着非理性的一面,集中表现为农民非农择业行为的滞后性,不敢面对挑战和风险等。这种非理性实际上根植于畸形制度安排所导致的城镇化严重滞后于工业化的客观现实。我们不可否认,这种制度安排的思维,仍然深深根植于许多决策者的头脑当中。因此,绝大多数农村劳动力的现状是,没有希望地长期呆在农村的家中,从事天生注定的、无奈的农业劳动。

城镇居民基本上已经达到低失业率的就业均衡,而农村劳动力则处于两个极端,一方面是以农业为主要就业途径的低收入层次上的稳定,但是几乎没有一个稍微有点健全智力的农民喜欢这样;另一方面是力图寻找较高劳动报酬的非农就业的不稳定。不论是否稳定,由于劳动时间大量剩余,在农村被迫形成一种兼业化的小农经济,影响农业资源的配置效率。这种小农经济使得国内农业生产对劳动力的需求非常有弹性,这决定着农业机械化的实现方式和时间,也同时迟滞了农村劳动力非农就业的迫切性,弱化了大量剩余劳动力对城镇就业的冲击,导致政府决策

层没有真正深刻意识到农村劳动力进城或流动就业对经济发展的重要意义,从而听任计划经济时代维护城镇居民特权的户籍、劳动就业、住房等制度工具继续运转,由此引发城镇化水平严重滞后于工业化,也就不足为怪了。这样,城镇化水平越低,农村劳动力的非农就业率就越低;这种较低的非农就业,反过来又对城镇化速度的加快形成了一种棘轮效应,使之陷入一种劳动力低层次就业的陷阱。

因此,笔者认为,研究农村劳动力向城镇非农产业的转移,近期应该重点放在如何打破城乡居民之间的身份界限,顺序使小城镇、小城市、大中城市成为所有具有中国国籍的人、以及愿意为中国的现代化建设作贡献的所有国内外人士的共同家园,而不是当地人组成的闭塞、保守和没有气度的小天地。不仅要从制度上、更要从思想观念上,实现城镇经济与社会的开放。

参考文献:

[1] 陈吉元. 中国农业发展面临的问题与对策. 调研世界, 1998, (2).

[2] 赵冬缓. 扩大国内需求开拓农村市场. 农村合作经济经营管理, 1999, (9).

[3] 朱希刚. 农村产业结构调整与农村经济发展. 农业技术经济, 1999, (6).

[4] 郭书田. 中国农村: 劳动力的分化及社会结构变化. 科技导报, 1999, (1).

[5] 孔祥智等. 论我国实现农村劳动力充分就业的出路.

经济理论与经济管理, 1997, (1).

[6] 张晓山. 农民收入与农村剩余劳动力问题. 农业经济问题, 2000, (6).

[7] 温铁军. 背景与问题——中国的城市化为什么滞后于工业化. 开放导报, 2000, (5).

[8] 陈锡文等. 论现阶段农业和农村经济的战略性结构调整. 管理世界, 2000, (1).

[9] 崔晓黎. 新中国城乡关系的经济基础与城市化问题研究. 中国经济史研究, 1997, (4).

[10] 王红玲. 关于农业剩余劳动力数量的估计方法与实证分析. 经济研究, 1998, (4).

[11] 陆学艺. 农村发展新阶段的新问题和新任务. 宏观经济研究, 2000, (6).

[12] 卢文. 我国农村走出一条有中国特色的发展道路. 农业经济问题, 1998, (10).

[13] 丁力. 关于建国以来四次强调农户自主的思考. 农村合作经济经营管理, 1999, (8).

[14] 辜胜阻等. 中国自下而上城镇化的制度分析. 中国社会科学, 1998, (2).

[15] 张正河. 乡村城市化的要素聚集与时空序列. 财经问题研究, 1998, (4).

[16] 杨宜勇. 城市化创造就业机会与城市就业空间分析. 管理世界, 2000, (2).

[17] 蔡昉等. 城乡收入差距的政治经济学. 中国社会科学, 2000, (4).

[18] 张平. 中国农村居民区域间收入不平等与非农就业. 经济研究, 1998, (8).

[19] 周其仁. 机会与能力: 中国农村劳动力的就业和流动. 管理世界, 1997, (5).

[20] 杜鹰. 现阶段中国农村劳动力流动的群体特征与宏观背景分析. 中国农村经济, 1997, (6).

[责任编辑 崔凤垣]