



一部理论与对策实际相结合的就业著作

——评《就业·改革·出路——经济体制

改革中的劳动就业问题》

胡伟略

合理开发利用我国丰富的劳动力资源，是发展国民经济、解决人口问题和保障社会安定的必要条件。中国社会科学院“七五”重点科研项目的主要成果、由中国社会科学院人口研究所李辰同志主编的专著《就业·改革·出路——经济体制改革中的劳动就业问题》（以下简称《就业》），1991年6月已由中国社会科学出版社正式出版了。该书是在对四川、江苏、上海、甘肃、湖北、河北等省、直辖市的多年实地调查的基础上，吸收了中央和地方劳动部门有关会议的精神，在有关科研单位、高等院校、主管机关和实际部门专家、学者和实际工作者的努力下而写就的一部著作。对于它的问世，除表示祝贺以外，还很有必要作一评介。

就业难是一个带有世界范围的问题。中国由于人口众多，劳动力供给大于需求，就业问题的解决就更加困难。中国的经济正处于发展之中，原来的底子薄，现在又不可能发展过快，这客观上对劳动就业的容纳造成了限制。中国经济的体制还需要进一步改革，而劳动就业体制的改革还存在着许多难点，虽然说困难和解决困难的办法是同时存在的，但要发现并阐明客观存在的劳动就业规律、对策，并付诸实际，并不是件容易的事情。《就业》一书正是在这些方面做了艰苦的努力，并取得了可喜的成果。

全书以“就业理论”为开篇，阐述了发展社会生产力是解决劳动就业的基础，重点则探讨了经济体制与劳动就业的关系，分析了在传统经济体制条件下，哪些方面不利于解决劳动就业，影响着提高劳动就业的经济效益。接下来是阐明发展社会主义商品经济，运用竞争、市场、工资、失业等经济手段，对于解决劳动就业的有利作用，以及在劳动就业上的市场与计划相结合的问题。这些都是研究的重点问题，也是人们需要得到启示的重要方面。

第二章到第五章，对劳动力数量的供求、劳动者的就业分布结构、劳动者的素质进行了分析研究，对这些问题的理论观点、现状问题，以及调节供求、调整结构和提高素质的对策等都作了探讨，在此基础上，研究了劳动就业的战略。对劳动力供求的现状分析和未来预测是人们所关心的问题。作者认为：根据预测结果，到2000年时，我国劳动力基本处于供求平衡之中，届时，劳动力供给为64896—65083万人，劳动力需求为62207万人，静态观察供给大于需求2689—2876万人，失业率在4.1—4.4%，是能为济经发展所接受的。书中还认为，由于就业结构中劳动者年龄结构开始走向老化，加上劳动者在产业、行业、职业结构以及劳动者自身所有制结构中存在的问题，解决劳动就业问题的巨大潜力在于调整就业结构。《就业》还对劳动者素质作了全面研究，认为目前的主要问题是宏观和微观的短期行为不利于劳动者素质的提高。提高劳动者素质和促进科技进步，是我国未来经济发展最主要的两大问题。《就业》一书还从人力资源理论和经济体制问题方面，结合我国历史和现实深入研究了我国就业战略的发展和抉择。作者认为，我国就业战略的制定，既要有利于提高经济效益，也要有利于解决人民生活问题，减少社会矛盾。从世界各国发展的共性来讲，我国也无例外

地要在中长期达到充分就业，《就业》就充分就业作了再认识，提出在真正达到充分就业之前，我国又不可避免地会出现较大规模的失业。书中还对如何把失业量限制在经济上合理、社会上又可以承受的水平，如何使失业成为短期措施而有利于中长期充分就业战略的实现作了某些研究。

第六章到第九章，探讨了城镇、农村的劳动就业问题，人口城市化与就业，以及劳务（劳动力）市场问题。如果说第二章到第五章偏重于宏观方面的研究，那么，这四章主要是从中观（城镇和乡村）甚至是从微观（市场）的角度来展开的。

中国农村人口多，农村剩余劳动力目前有1亿以上，《就业》预计到2000年时将有2.0~2.25亿人。农业剩余劳动力向非农产业转移是势不可挡的大趋势，但转移需要有许多条件。《就业》一书认为，农业劳动力向非农产业转移的济经条件是：国民经济承受能力的增强，乡镇企业的巩固和发展，小城镇的广泛发展，以及农业生产的高度发达。作者还认为，在农村人口和劳动力的转移问题上，土地制度的变化是个重要问题。而现行的土地制度存在有土地产权不明确和土地流转无抵偿的缺陷。农村劳动力转移的过程其实就是农民不断地离开土地的过程。不承认土地的商品性和进入市场的必要性，将影响农民与土地的有效分离。为此，必须承认土地产权和实行有偿使用。作者认为，随着农业劳动力向非农产业的转移，农村人口也向城镇转移，小城镇的发展对增进农村就业有着特殊的作用。中国农村人口城市化，既要有农业和农村社区发展的推力，又要有工业和其他产业以及城镇发展的拉力，因此人口城市化只能采取适宜的速度，应避免大起大落。农村人口在向城镇转移的过程中，城乡劳动就业应当注意统筹调节。《就业》对现阶段城镇劳动就业格局下了两个基本判断：一是城镇劳动力供求已出现由供大于求向供求大致均衡转变；二是今后若干年内城镇、劳动力供求的态势主要取决于农村劳动力向城镇转移的程度。现阶段城镇劳动就业的突出问题，是企业富余职工再就业方式的抉择。《就业》着重研究了这个问题，提出了现行国营企业富余职工再就业方式的弊端，主张引入失业机制，允许企业把富余职工推向社会，认为这不仅在理论上是有所根据的，而且在实践上是可行的。在此基础上，作者还进而研究了城镇“自愿性”失业和“寻求性”失业，以及产生的原因和必要对策。

城乡劳动就业体制改革最大的实践就是劳务（劳动力）市场的建立和发育。《就业》对劳务市场机制、劳务市场机制的运行和作用及其条件和规则作了一般性研讨以后，主要阐述了统分统配的传统就业体制排斥市场机制所带来的弊端，以及社会主义商品经济要求发展有计划的劳动力市场等问题。作者认为，生产资料是商品，可以进入市场；劳动力也必须作为商品来对待，可以建立劳务市场。发展劳务市场，必须明确政府的作用、劳动服务公司的地位，以及分阶段实现劳动力市场工资制。目前社会上对此问题尚有争议，有些问题还需要进一步探讨。不过，本书所论述的劳动就业中的计划与市场相结合，发展和完善劳务市场的基本思想，还是应当肯定的。

本书最后的第十章、第十一章，可以说是一种双结尾。从制度、政策、实践上，第十章作了系统的研究和阐述，对今后劳动就业制度的进一步改革制定了总体设想、实施步骤，并提出了详细的改革对策。从理论研究和科学预见上，第十一章对未来劳动就业作了展望和指导。这两种总结都是必要的，它们同时又是新的起点，即既是实践和改革的起点，又是科学研究的起点。研究的成果并不是真理的结束，而是为探索新的真理开辟道路。

（下转第8页）

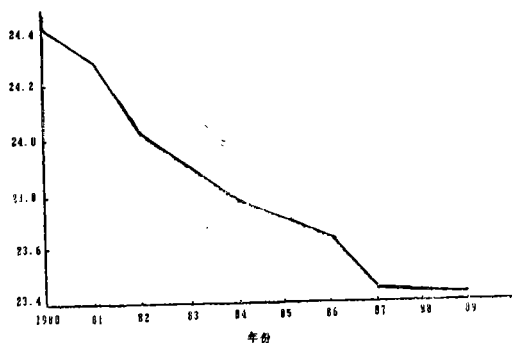


图3 我国80年代平均初育年龄的变动

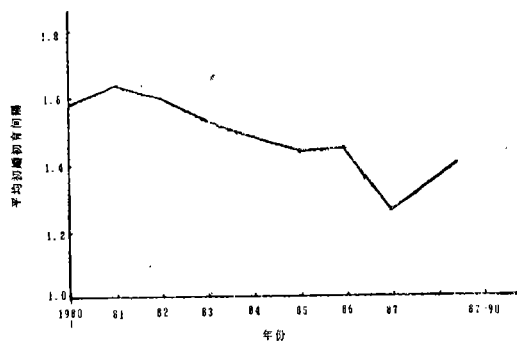


图4 我国80年代平均初婚初育间隔的变动

早生却将加大时期人口总出生数，提高时期人口增长速度与总人口数；与此相反，晚育却可以在允许每对夫妇生育子女数不变的前提下，有效地控制我国人口增长速度与未来人口总数^①。然而，我国80年代后期与80年代前期相比，早育趋势并未得到扭转，甚至仍在发展，这一点务必引起各方面的高度重视，应在大力宣传与提倡晚婚，坚决杜绝非法早婚的同时，坚决实行生第一孩的低限年龄以及符合政策生第二孩的间隔，对于晚育者予以奖励，早育者予以经济惩罚。同时应积极为新婚夫妇以及尚未结婚但已有（或可能有）性行为的青年恋爱伴侣提供有效而又易于获取（如药店出售或自取）的避孕药具，以降低未婚先孕造成匆匆早婚早育的比例，从而提高平均生育年龄，控制人口过速增长的趋势。

理论与实践都已证明，我国目前的计划生育政策既不可放松，也不可收紧。走出目前人口年龄构成、婚龄提前、初婚初育间隔下降迭加在一起而造成的困境的出路可能只有二个：其一是前面已提到的大力提倡晚婚，坚决落实晚育措施，其二是狠抓人口问题的社会经济综合治理，全党全民动员，下决心多增加投入，在养老，社会保险与福利等方面解决人们，特别是农民因少生孩子而带来的后顾之忧，从根本上转变农民的生育观念。

（笔者对苏荣桂、刘义同志提供据全国1988年2%生育节育调查数据计算的1980—1987年平均初婚年龄与平均初育年龄数据，特别对苏荣桂同志与笔者的讨论表示衷心感谢）

（作者工作单位：北京大学人口研究所）

（上接第63页）

通过以上对全书各个部分、各章的评介可以看出，《就业》一书的重要特点之一是理论与实际的联系较为紧密。大部分章节的内容是从改革未来城乡就业出现的新问题中提出来的，然后再从理论与实践的角度进行分析，提出自己的见解。重要特点之二是全书是社会科学研究人员、高校教师 and 实际工作者密切协作的成果，它不仅体现了各单位之间学与思想的交流融合，也是不同人员各自特点和知识结构的互相渗透，所形成的比较共同的认识。《就业》一书完成于1988年底，1989年又作了几次修改，其间多方面征求意见，先后研讨多次。从现在的情况来看，该书对解决中国目前和今后的就业问题仍然具有重要的理论和现实意义。该书不足之处在于缺乏系统的抽样调查资料。这一点，事先是考虑过的，但囿于经费有限而没有能进行，不能不说是一种缺憾。这一点，只能留待以后来补充进行了。

（作者工作单位：中国社会科学院人口研究所）

^① 详见曾毅：“提高平均生育年龄对我国人口发展的影响”，《人口与经济》，1991年第2期。