

新时期人口和计划生育工作的创新和发展 ——吉林省城乡协调推进“三结合”，开展“五关爱”活动

王承宽¹，陶勃²

(1. 南京航空航天大学，江苏 南京 210016; 2. 南京人口管理干部学院，江苏 南京 210042)

摘要：城乡协调推进“三结合”，开展“五关爱”活动，是在科学发展观指导下，结合实际对计划生育“三结合”的创新与发展，是计划生育“三结合”希望之路的延伸和拓宽。文中对于城乡协调推进“三结合”活动，城市要不断深入探索，积极开拓，创新载体，推进城乡联动和协调发展提出了建议。

关键词：科学发展观；人口和计划生育；三结合；五关爱

中图分类号：C923 **文献标识码：**B **文章编号：**1000-4149(2006)01-0019-03

一、吉林省提出计划生育“三结合”的回顾

20世纪90年代初期，我们曾先后四次到吉林省调查研究计划生育工作，在学习和研究吉林省提出并深化计划生育“三结合”的过程中，对我们最大的启发与教育可以概括为两句话：需要是发明之母，使命是创新之源。

当时我们亲身感受到吉林省面临着计划生育工作客观要求和实际需要，有着深化计划生育改革的强烈使命感和紧迫感。一是改革管理机制，建设利益导向机制，推进两个文明建设，密切党群干群关系；二是对农业大省要求迅速改变农村计划生育工作面貌，提高工作水平。吉林省在1991年开展了11万农户大调查，根据统计排序得出农民需求重点是求富、求知、求新、求乐、求美。如何满足农民的需求，吉林省就此开展了一系列积极探索和创新活动，进行了大量的试点、试验，从中筛选出双学双比、家政教育、十星级文明户、“三结合”帮带组、联益桥服务站、公司加农户等30多种活动载体。当时在国家计生委批示的启发下结合吉林省工作实际，提出农村计划生育工作“三结合”。1995年10月在全国计划生育工作“三结合”经验交流会之后，吉林省为推进计划生育“三结合”深入发展，于1995年11月又在全省组织近万名基层计划生育人员和农业部门干部，对140万户计划生育家庭开展为期半个月的家庭现状与服务需求调查^[1]。根据调查结果总结经验，抓好试点，进一步出台优惠政策，落实帮扶计划，有效地推进了全省农村人口、经济、社会协调发展。

吉林省提出和深化计划生育“三结合”的成功经验，使我们深刻认识到只有了解、理解、全

收稿日期：2005-09-02

作者简介：王承宽（1958-），男，江苏沛县人，南京人口管理干部学院副院长，副研究员，通讯与电子系统硕士，南京航空航天大学管理科学与工程专业在职博士生，从事高等教育的教学与管理工作。

面把握客观要求和实际需要，才能不断地发现、发明计划生育的希望之路^[2]。具有强烈的计划生育工作的使命感，执着追求，常抓不懈“咬定青山不放松”，才能不断出新、创新和成功^[3]。

二、城乡协调推进“三结合”是希望之路的延伸和拓宽

时过 13 年，2003 年底吉林省又提出城乡协调推进“三结合”，开展“五关爱”活动，这就是“人口和计划生育工作同发展城乡经济相结合，同帮助群众创业致富奔小康相结合，同建设文明幸福家庭相结合。关爱计划生育家庭，强化政策导向，稳定低生育水平；关爱新生儿，减少出生缺陷，提高出生人口素质；关爱女孩，倡导男女平等，促进出生人口性别比平衡；关爱育龄群众，增进生殖健康，建设文明幸福家庭；关爱计划生育贫困人群，实施扶助创业，推进脱贫致富”^[4]。这是在科学发展观指导下，结合吉林省的实际对计划生育“三结合”的创新与发展，是计划生育“三结合”希望之路的延伸和拓宽。这一思路的提出，适应新时期需要，赋予“三结合”新的内涵，开展“五关爱”涵盖并突出了新时期人口和计生工作的主要内容，给新时期人口和计生工作带来了生机和活力。

根据科学发展观的客观要求和新时期人口问题的现实需要，我们高兴看到计划生育“三结合”的希望之路正在实现成功的延伸和拓宽。城乡协调推进“三结合”、开展“五关爱”活动，从侧重农村发展向城乡协调发展延伸，从侧重行政手段向依靠政策推动延伸，从侧重人口数量向关注人口安全延伸，从侧重婚育关怀向对人的全程服务延伸。同时使计划生育工作从单纯关注人口数量向促进人口发展拓宽，从“自我循环”的小圈子，向促进经济、社会、资源、环境协调发展拓宽，从立足当前向研究和实现长远的人口发展战略拓宽。这是落实科学发展观和解决新时期人口问题的必然要求，对“三结合”的创新和发展，对全国的计划生育工作具有普遍的适用性和指导作用。

三、城乡协调推进“三结合”是新时期人口和计生工作的创新

人口和计生工作的创新来自于实践，来自于客观需要和实际需要；来自于对社会规律、人口规律和工作规律的正确认识与理解，并主动适应和充分利用它；来自于管理者和群众一道在工作中忠于使命，锲而不舍，孜孜以求地不断深化改革。

城乡协调推进“三结合”，开展“五关爱”活动，在创新上是丰富多彩的，我们认为最突出的体现在以下几个方面：

一是思路创新。根据客观需要和实际需要，要求把计划生育“三结合”搞好，深入发展，群众满意。如何实现这一需求，他们采用延伸和拓宽希望之路的新的工作思路。把“三结合”延伸到城乡协调发展，城乡都欢迎；把手段从行政延伸到政策推动，由短效变长效、更有效；把婚育关怀延伸到全程服务，群众更满意。把计划生育工作从关注的工作内容上拓宽，着眼的工作领域上拓宽，把工作时空拓宽，才能与时俱进，跟上社会发展的脚步，这是具有前瞻性的工作思路。

二是理念创新。在学习城乡协调推进“三结合”过程中，不仅深刻体会到更加突出了以人为本的理念，同时也认识到对市民和农民要有一种动态的理念。不是吗？今天的市民昨天几乎都是农民，明天的市民将有一部分又是今天的农民。本世纪中叶如果城市化达到 75% 时，农村仅有 3 亿多人了，11 亿人都是市民了。那时应该说中国计划生育工作热点、重点在农村，也在城市。现在提出城乡协调推进“三结合”，“五关爱”是面向现实的，更是面向和适应未来的。

三是机制创新。机制的内涵是指原理、机理，也是指工作之间相互作用的过程与方式。城乡协调推进“三结合”，就是更新了城市和乡村“作用过程与方式”，由过去城乡独立发展到现在联动、协调发展。开展“五关爱”活动的创新在于它把服务寓于关爱之中，再把管理寓于服务之中，又递进一个层次。这一层次是温馨的、亲情的。这好比子女对年迈老人服务，他们总是在关爱中服务，在服务中引导，在引导中管理（当然也有约束）。关爱这一层次是以为人为本的、人性化的，是重要的创新。

四是管理创新。在城乡协调推进“三结合”，开展“五关爱”的管理方式中提出项目运作、科学管理。项目管理，近代已形成了一门在很多领域中卓有成效的科学方法。把它应用在“三结合”和“五关爱”活动中，使这一群众活动成为有组织、有计划、有评估、追求效果的“一步一个脚印”的科学管理活动，这本身就是大胆尝试，也是一种创新。

四、几点启示和思考

(一) 几点启示

这次参加吉林省城乡协调推进“三结合”，开展“五关爱”活动理论与实践研讨会，听取了吉林省人口计生委的汇报，观看了专题片介绍，参观了部分现场。使我们看到一年来吉林省加大投入，科学管理，规范运作，创新举措，取得了显著的社会效益和经济效益，促进了人口和计生工作的深入、健康发展。对我们的启示和教育主要有以下几点：

一是计划生育工作必须坚持与时俱进。时代在前进，人口和计划生育工作环境和面临经济社会形势也在不断发展、变化，人口和计划生育工作必须不断深化改革和创新，适应时代要求，适应形势变化，立足当前，面向未来。吉林省提出和实践城乡协调推进“三结合”开展“五关爱”活动，体现了“三个代表”重要思想，突出了以人为本的理念，也是构建和谐社会的重要举措。这是一项立足当前，着眼长远，适应未来的成功改革和创新。

二是整体推进，分类指导。2004年这项活动是在吉林省委省政府的领导下开展起来的，各级党政领导都把“三结合”、“五关爱”活动纳入全局，摆上位置，明确责任，实现全省整体推进，确保了项目的成功与效果。同时也坚持典型引路的分类指导，注重根据各地实际，突出重点开展活动，这样既能发挥各地积极性，又能够创造出特色纷呈的经验，相互借鉴共同提高。这符合事物发展的规律，对全国各地都具有借鉴价值。

三是情为民所系。在这次学习、参观过程中使我们深刻感受到，做好新时期人口与计划生育工作，实践“三个代表”重要思想，当然需要权为民所用，利为民所求，更需要情为民所系。我们在“五关爱”活动中看到、听到吉林省广大基层干部想群众之所想，帮群众之所需，对城乡群众怀有浓厚的人情、亲情，视群众为自己的兄弟姐妹，乃至乡亲父母，这还有什么办法想不出来，还有什么困难克服不了呢？我们要实现让群众满意的目标，要做新时期最可爱的人，要使计划生育事业成为造福于人民的事业，情为民所系，投入人情、亲情是关键所在。

(二) 建议

1. 吉林省提出的城乡协调推进“三结合”，开展“五关爱”活动，是落实科学发展观，构建和谐社会的客观要求，是解决新时期人口问题的现实需要，对全国来说具有普遍的适用性，建议向全国各地推广。

2. 城乡协调推进“三结合”活动，是一项实践一年多的新活动，特别是对于城市要不断深入探索，积极开拓，创新载体，推进城乡联动和协调发展。

参考文献：

- [1] 陶勃，周长洪. 我国计划生育“三结合”深入发展研究 [M]，北京：中国人口出版社，1999，194.
- [2] 彭云. “三结合”是农村计划生育工作的希望之路. 彭云. 中国计划生育全书. 北京：中国人口出版社，1997，203.
- [3] 彭志良. 论“三结合”是农村计划生育工作的必由之路. 彭云. 中国计划生育全书. 北京：中国人口出版社，1997，691.
- [4] 张正国. 城乡协调推进“三结合”开展“五关爱”活动，努力构建人口和计划生育工作的新机制. 吉林省计划生育工作会议主题报告，2005-7-23.

[责任编辑 王树新]