

稳定人口的时间表

(美) 布 朗

作为制订人口政策的基本理论是在不断变化的。过去几十年间，人们渴望更快地达到基本的社会目标，例如较高的收入或较好的饮食，便产生了放慢人口增长速度的政策。这些政策完全达到了本身的目的，但是，目前生物系统的破坏，石油蕴藏量的下降，又要求制订稳定人口规模的政策。如果不共同努力，把人口规模稳定在比人们现在预测得要低得多的水平上，那么，地球上生物资源基础的破坏，越来越多的世界人民生活水平的罪化，就是不可避免的。

但是，可能有些人仍然相信，世界人口要增长到一百二十亿才会停止。如果是这样的话，他们就应该责无旁贷地来论证，在这种压力之下，地球上的渔业、森林、牧场以及耕地能够维持多大的生产能力。他们还必须确定能够维持这么多人口的能源。

假定人们已经了解地球自然系统的供给能力和非再生资源，特别是石油的蕴藏量，那么世界人口应该稳定在什么水平上？如果世界人口的增长在一九七〇年时停止在三十六亿的水平上，那就可以避免每人捕鱼量的下降。如果人口到三十八亿不再增加，每人的谷物产量也有可能不断增多。另外，如果人口中止在四十亿，仍将有相当多的时间来发展石油代用品。

遗憾的是，稳定人口增长虽具备一些有利条件，但也存在着一些困难。人口统计学家可能当即指出，即使生育率会马上下降到替代水平，但在那些青年人过多的国家里，人口也还要继续增长好几十年。他们说的倒是满有道理的。在某些社会里，由于一胎之家正在成为社会的准则，生育率很有可能降低到替代水平以下。实际上，中国领导人早就在大力鼓励城市地区的夫妇坚持只生一个孩子的方针。

出生率的任何急剧下降都将导致各种年龄组规模的各方面的变化。这种不平衡可能在某些方面不同于战后四十年代末和五十年代的情况。那时许多国家出生率急剧上升，对孩子的抚养以及教育机构的压力也随之而来。出生率的上升会立即导致依附比例（一个社会中的非工作者与工作者之比）迅速上升，反之，出生率的迅速下降，依附比例也会在短间中下降。当人口中出现过多的中年人时，这一比例最终又将上升，但是，大概需要几十年的时间来作这种上升的准备。

必须在使人口增长迅速停止下来的大巨困难与未能及时避免地球上的重大生态系统遭到破坏而付出的社会代价之间权衡轻重。总的来说，如果世界人口的增长率能够在大约六十亿上停止下来，那么，就可以使这两方面的压力减到最低程度。根据上述分析，尽管对于某些主要资源来说，即使六十亿人也是过多的，但是，考虑到正进入生殖年龄的大批青年中所蕴藏着的人口增长的巨大势头，要把人口稳定在更低的水平上也是极其困难的。如果不大力改善对生物系统的管理，不实行普遍的定量配给，不采取紧迫的能源保护措施，不拟定物资回收规划，不对不可缺少的资源，诸如食物、土地和石油，进行更合理的分配，即使要完全养活六十亿人也是不可能的。

尽管把世界人口稳定在六十亿需要有相当大的雄心，但这并不要求任何一个国家去做那

种某些国家早已不做事。没有一个国家在降低出生率的速度上超过巴巴多斯、中国、哥斯达黎加、印度尼西亚以及新加坡。当然,其他有些国家是具有获得这些早期成就的优越条件的。

稳定世界人口要求在出生率和死亡率之间保持平衡。国家死亡率的幅度最低的是六(在这时都有如马来西亚或斯里兰卡那样的较年轻的身体健康的人口),最高的是二十(象埃塞俄比亚或阿富汗那样)。出生率的变化则大得多—最低是西德的十和联合王国的十二,最高为阿尔及利亚的四十八和尼加拉瓜的四十七。在近代以前,人口的稳定是较高出生率和较高死亡率之间平衡的结果。可是,由于现代医学和卫生设备的使用,死亡率已经显著下降。看来,随着出生率和死亡率在十三上平衡下来(例如一九七七年,东德的情况就是这样),就有可能出现一个现代社会的长期稳定的局面。

由于今日世界中的生育水平差异非常大,所以在计划人口时间表时,就有必要把工业国和发展中国家区别开来。在工业国中,人口增长已经放慢,它比欠发达国家可能更快地达到稳定。目前约有近二十个发展中国家已经接近或者低于替代水平的生育率。

有好几个工业国已经把它们的人口规模稳定下来,这包括澳大利亚、比利时、东德、卢森堡、西德以及最近的瑞典和联合王国(见表1)。同时,这七个国家的死亡率都超过了出生率,因而导致它们的整个人口规模的一定下降。世界人口大约有百分之二十生活在工业世界中,将近六分之一生活在已经达到人口稳定的国家中。

表 1: 人口基本稳定的国家 (1977)*

国 家	人 口 (百万)	出生率	死亡率	每年变化率	每年变化
		(‰)	(‰)	(%)	(数目)
澳大利亚	7.52	11.3	12.2	- .09	- 6,768
比利时	9.83	12.4	11.4	+ .10	+ 9,830
东 德	16.77	13.3	13.4	- .10	- 1,677
卢 森 堡	0.36	11.4	11.5	+ .01	+ 36
瑞 典	8.26	11.6	10.7	+ .09	+ 7,434
联合王国	55.85	11.8	11.7	+ .01	+ 5,585
西 德	61.40	9.5	11.5	- .20	- 122,800
总 计	159.99				- 108,360

* 既包括迁出也包括迁入的移民。

其余的工业国的人口增长率都不过份,如果它们希望的话,也能在一九八五年时使它们的人口增长停止下来。这里指的是法国、意大利、日本、苏联、美国,而其它一些较小的工业国只需要重复比利时、联合王国或西德所已经走过的路。如果建议所有的工业国都应力求不迟于一九八五年时达到稳定的人口规模那是不合理的。

有趣的是,在那七个人口增长已经稳定的国家里,国家并没有有意识地朝这方面作出努力。生育率的下降是主要的社会变化的结果,例如扩大获得计划生育服务的机会,放宽有关流产法律的限制,有高度的教育和文化水平,以及妇女就业机会的增加,等等。在某些国家中,如果鼓励提高人口出生率的经济政策,例如“婴儿奖”被取消,人口规模就有可能迅速地稳定下来。在法国,如仅仅取消婴儿奖一项就可能完全抹去出生率超过死亡率的那个很小的余数。在工业社会中,由于每人对地球资源,特别是石油的过高消耗,人口稳定问题就尤感紧迫。

对于发展中世界来说，实现人口稳定应该通过两个阶段。首先是降低出生率，就是从现在的最高水平降到一九八五年的二十五。然后从那时起到二〇〇五年，大多数发展中国家的出生率大约应保持在苏联、美国和西德六十年代初期的出生率水平(千分之二十到二十五)。到二〇〇五年至二〇一五年间，当年轻的年龄组大致进入它们的生殖年龄时，就有可能采取最后的步骤，以实现出生率与死亡率的平衡。在这一阶段，发展中国家大概基本上要重走工业国家在目前至一九八五年间所走的稳定人口的道路——把一定的增长降至零。

如果大多数国家准备在一九八五年把它们的出生率降到二十五，那就应该提出非常大胆的规划，要求生育率有更快的变化，其速度甚至要比一些观察家所估计的还要快。当然并非所有的国家都将达到这个目标，但某些国家都已提前达到。例如，大约占发展中国家总人口三分之一的中国，早已把出生率降低到千分之二十五。到一九八一年，中国人计划把人口增长率再降低到百分之一，这意味着出生率将达到千分之十八。到一九八五年，人口增长率甚至还可能更低。古巴和南朝鲜的出生率现在也低于千分之二十五，而巴巴多斯、香港和新加坡则低于千分之二十。斯里兰卡和台湾已经降低到千分之二十六。

但从另一方面看，还有二十多个非洲国家的出生率在千分之四十和五十之间。在这组国家中，还有许多国家的死亡率大于千分之二十。不用说，象埃塞俄比亚这样的国家，如果要把它们的出生率从一九七七年的四十九下降到一九八五年的二十五，是存在着巨大的困难的。如果它不立即抑制这种增长率，那么在一九七四年时曾夺走了三十万人生命的饥荒很可能就要再度重演。撒哈拉南面的许多国家的情况也是如此。在这种情况下，要稳定地降低出生率唯一的选择余地可能就是偶尔的死亡率的提高。

某些有见识的观察家可能断言，与欠发达国家提出的目标是“达不到的”。然而，从人口规模来考虑，即使许多国家能够达到这个精确的目标，其人口规模也仍然是它们的负担，因此如果连这个目标都达不到，那几乎就更不可想象了。根据这个时间表，印度虽然现正在六亿三千五百万人口中极力维持政治与经济秩序，但它还必须准备对付二〇一五年的十亿人口。孟加拉国也是拥挤不堪，人们衣不蔽体，食不饱腹。目前人口估计已为八千五百万，但它还得养活继续再增加的五千万人。

墨西哥现依靠其工人不断地移居美国来帮助缓和它的失业危机，它的人口将从六千七百万增加到一亿三千万。尼日利亚也将面临同样的增长情况，它的人口将从六千七百万增长到大约一亿。此外，埃及目前的人口大约已有三千九百万，即使它能够完成预计的时间表，这个国家也不得不将今后要增加的二千六百万人口再塞进拥挤的尼罗河流域。

表 2: 预计人口稳定时间表

	世界人口 (十亿)	年增长率 (%)	年增长数 (百万)
1970	3.6	1.9	69
1975	3.9	1.8	70
1985	4.5	1.1	50
2000	5.3	1.0	52
2005	5.5	0.9	49
2015	5.8	0	0

(下接第 3 页)

第四、健全社会救济制度，更好地保障人民的基本生活。让待业人员去学习，没有饭吃怎么办？为了解决这个问题，可以考虑划一条最低生活标准线（大、中、小城市可分别制定标准）。按家庭人口计算，达不到标准的部分，由国家在财力许可的范围内发给救济金。据某城市九千五百户职工的典型调查：以家庭为单位计算，平均每人每月收入不足十六元的占百分之二点八。现在全国城市人口是一亿几千万，需要救济的人并不是很多的。何况现在实际上各地已经在救济，救济费并不是全部新增加的。国家可以考虑颁布社会救济法，并逐步实行社会保险制度。这对于安定社会，争取政治上的主动，也是很必要的。

此外，还可以有其它方面的办法，如改进工时制度和休假制度，更好地做到劳逸结合，改进退休制度和女工保护制度等等。

以上四条办法(还有其它办法)是互相补充、互相制约、互为条件的。这四条围绕一个中心，就是安置待业人员要有利于提高劳动生产率。据许多地方反映，现在实际生活中存在着这样的矛盾：要安置待业人员，加强安定团结，就得因人设事，往企业里“塞人”，降低劳动生产率；要提高劳动生产率，就得精简人员。增加新的待业人员，不利于安定团结。这个矛盾怎样解决呢？不少地方实际上是牺牲了劳动生产率的提高来安置待业人员。在这些地方，流行一种“行业包干”的办法，即由各个部门“包干”安置本行业职工的待业子女。本来已经是三个人的活五个人干，现在变成了三个人的活六、七个人干。这就对企业的经营管理带来一系列消极影响。有的同志说，这不是解决矛盾，而是掩盖矛盾，是把明显的失业变成“潜在的失业”。这种说法是有道理的，是值得我們深思的。从根本上说，就业问题决不可能在降低劳动生产率的基础上得到解决。我认为，如果同时实行前述四条办法，就有可能在较短时期使全部待业人员得到适当安置(包括就业或就学)，同时有利于劳动生产率的提高(包括现有的和将来的)，从而有利于国民经济的发展和就业机会的增加。如何带领好、培养好我国的劳动大军，充分利用劳动力资源，是一个十分复杂的问题。以上是我的一孔之见，不当之处，请大家批评指正。

(上接第70页)

根据这个时间表，无论是工业国还是发展中国家，它们从现在到一九八五年间出生率都将显著下降，直到世界人口的年增长率为1.1%的那一年。这个时期将是全世界稳步降低出生率的时期。从一九八五年到本世纪末但其总增长率几乎不会有什么进一步的下降。较发达国家中的人口大概已经稳定下来，而在发展中世界，大批出生于一九六〇年到一九七五年间的人这时将进入他们的初期生殖年龄。把人口推向稳定的第二阶段将出现在二〇〇五年到二〇一五年期间。那时出生于一九八五年以后的年轻年龄组的人将进入他们的生育年龄。这样，就可能在二〇一五年的时候形成一个正好低于六十亿的稳定的世界人口。当然，尽管人们将付出这样巨大的努力，今天的世界人口也还要再增加一半。

(译自美国《世界观察文集》1979年第29期，雷捷生译、魏津生校)