

浅论市场经济条件下 基层计生干部的管理与使用

中共如东县委组织部 许建 骆维萍

随着改革开放的不断深化,社会主义市场经济体制的逐步建立,我国各条战线,各行各业正处在由计划经济向市场经济转轨变型的新时期。在这一新的形势下,作为社会、经济发展重要组成部分的计划生育工作,面临着许多新矛盾、新问题,在具体工作上暴露出众多的不适应,而对基层计划生育干部管理与使用的不适应尤为显得突出,并且正在不同程度地制约着计划生育工作的健康、顺利开展。本文试在对计划经济体制下计划生育干部管理与使用弊端和市场经济向计生干部管理使用提出的挑战进行分析的基础上,就基层计划生育干部管理使用的新途径作些初步探讨。

一、计划经济条件下计生干部管理使用的弊端

由计划经济体制向市场经济体制的过渡,是一个较长的历史过程,现行基层计划生育干部的管理模式及使用办法,作为计划经济体制下的产物,要转轨变型也不是一朝一夕的事情。它的弊端,一是指令性多,服务性少。长期以来,不少基层党委、政府及有关部门,对计划生育干部的管理都是沿袭一些传统的方法,工作上指令性要求多,如在布置工作时,总习惯于定硬指标,下硬任务,而对计生干部如何开展

工作,完成任务给予指导,创造条件,提供服务则做得不够。二是使用多,提拔重用少。不可否认,近几年来,由于党和政府的高度重视,计划生育工作被摆上了重要议事日程,广大计生干部的辛勤劳动得到了社会的承认、理解和支持。但实事求是地讲,基层计生干部被提拔重用的机会远远不如一些党政干部和经济管理干部。这虽说有其专业的制约因素,但时也不排除一些个人思想观念的偏差和思维模式的陈旧。三是封闭性多,透明度少。不少事实证明,一些基层党委、政府对计划生育干部的选拔、使用,思想保守僵化,仍然沿用封闭式的工作方法。选聘计生干部时,总是关起门来研究,个别人敲定,神秘色彩十分浓厚,缺乏与改革开放和市场经济新形势相适应的那种群众参与的操作机制。四是传统型多,新型者少。由于长期受计划经济体制的制约和传统观念的影响,选拔计生干部的思想观念尚不够解放,管理方式仍很陈旧,使用办法不够科学。这在客观上阻碍了计划生育干部的思维进化和工作创新,加之不少计生干部知识结构单一、工作思路狭窄,只能按部就班做一些事务工作,缺乏应有的生机和活力,面对市场经济形势的要求已越来越不适应,制约了计划生育

工商户、停薪留职人员,放长假人员和纯居民的计划生育管理。形势的发展,使我们充分认识到流动人口已是城市计划生育工作的重要组成部分,亦是管理上的难点和重点,成立流动人口计划生育管理机构已势在必行。这一机构应设在计划生育部门,公安、工商、民政等有关部门要密切配合。计生委负责查验、发放流动人口计生证明,同流动人口与房主签订计划生育合同和收取管理费提供各种服务;工商局提供个体经商户的计划生育情况;公安局要实行包片民警负责制,配合居民委及时提供流动人口,放长

假人员、停薪留职人员等的计划生育情况,形成齐抓共管,综合治理的良好态势。

六、加强依法管理,完善各种法律程序。社会主义市场经济实质上就是法制经济,加强计划生育工作的法制建设把计生工作纳入依法管理的轨道是计划生育工作发展的必然趋势。要结合宣传《计划生育条例》大力宣传有关法律、法规,如《流动人口管理办法》、《婚姻法》、《收养法》、《统计法》等,不断强化人们的法律意识。要按法律程序严格执法,做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。

工作水平的提高。

二、市场经济的新形势对计生干部的管理提出了挑战

1、市场经济条件下资源优化配置的特点,要求对计生干部实行合理配备。在原有的计划经济模式下,社会人口的流动性不大,便于计划生育工作的开展。随着市场经济的发展,人们的行为自主性不断增强,计划生育工作的难度进一步增大,加之基层乡镇大小不一,少则几千人,多则数万人,这就要求对基层计生干部的配备必须依据工作的难度大小、乡镇人口的多少来合理确定。目前有不少乡镇虽然建立了计划生育服务站,但其人员一非正式在编,二未正式聘用,有的甚至工资报酬也难以固定落实,人员不扎根,影响到工作的开展。

2、市场经济条件下工作规范性的特点,要求对计生干部的管理讲究科学性。市场经济体制的建立,从根本上说,就是法制性、法规性和规范性,各行各业,各条战线的一切活动都必须按照一套科学和完整的法规体系来进行。对计划生育干部的管理同样需要一套行为规范来约束,克服计划经济体制下那种随机性、放任性的弊病,建立相应规章制度,强化必要的监督机制,使每一个计生干部坚持按章、按法办事,使计生干部的管理真正走上科学化、规范化的轨道。

3、市场经济条件下平等竞争性的特点,要求对计生干部的选拔任用引入竞争机制。“竞争性”是市场经济的主要特征之一,而人的竞争又是市场经济竞争的核心内容,无论是生产经营、技术革新,或是宏观决策,都要靠优秀的干部人才。因此,对计生干部的选拔使用,要从大局出发,改变过去思想观念和工作方法上的一些不正确的做法,纠正一些不正之风,真正引入竞争机制,变指定式、安排式、照顾式为公平竞争、优胜劣汰,能上能下,以市场经济条件下的计划生育工作要求为标尺,用能人、用强人,以进一步增强基层计生干部管理工作的透明度。

4、市场经济条件下自主开放性的特点,要求给计生战线不断充实新型的干部人才。随着市场经济的发展,人们的社会活动不断突破狭小、分割和封闭的壁垒,与五花八门的大千世界融为一体。计划生育工作不可避免地面临这一新的变化,难度将不断增大。面对这样千变万化的新形势,没有一支观念新颖、头脑灵活、善于开拓、不断进取的计生干部队伍去努力工作,计划生育工作要上新的水平是不可能

的。

三、市场经济条件下,强化计生干部管理与使用的有效途径

邓小平同志精辟地指出:“中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人”。市场经济条件下开展计划生育工作也是同样道理。只要有了一支德才兼备、精明强干、精通业务的计划生育干部队伍,计划生育工作就一定能沿着良性、科学的轨道健康运行。在高度集权的计划经济体制下,导致了计生干部管理与使用的僵化,呆板局面,极不适应市场经济条件下计划生育工作的需要,必须加以转变。

第一,抓好解放思想和观念更新,把计生干部的管理使用纳入整个干部工作的范畴。从多年来的现实情况看,对计生干部的管理使用大多是“计划单列、专线运行”,很少与整个干部工作同步规划,通盘考虑。这除了有计生干部所从事的专业工作的原因外,笔者觉得,许多人思想认识上的偏差和观念上的保守陈旧,是造成上述现实问题的主要原因。目前,在社会上或是某些干部甚至一些领导干部的心目中,总认为计生干部专业性强,是业务型的干部,难以与行政管理干部、经济管理干部相提并论。有的虽然在形式上将计生干部纳入了整个干部队伍管理的行列,看上去似乎进入了组织部门的用人视野,但实际上是名不符实,如不从根本上改变这种状况,计生干部就不可能做到尽心尽职,发挥最佳效能,计划生育工作必将受到致命的影响。对此,各级党委政府要引起高度重视,各级党政组织部门要进一步解放思想,更新观念,清除“管生孩子、抓大肚子”的人难登大雅之堂的模糊认识,理解计生干部所担负的光荣历史使命,确立计生干部也是行政管理干部的观念,真正把广大计生干部纳入整个干部管理使用的范畴。

第二,抓好正常的选拔使用,为计生干部的成长创造一个公平竞争的社会环境。“公平竞争”是市场经济的重要特征,目前各地选拔任用计生干部及计生干部参与整个干部队伍的竞争机制正在逐步建立健全,但要完全做到公平竞争还有很大的难度。这个问题包含着两个方面:一方面是计生干部队伍本身的选拔使用,要有一个公平竞争的环境。在这方面,有不少地方已经做得不错,但弊端仍然存在,以个别领导意图用人,以个别支节问题否定人的事例还并

不少见。笔者认为,对补充计生干部包括计生服务站人员,要面向社会,公布条件,公开考试,择优录用。对报考人员要不受任何条件的限制,只要愿意从事计划生育工作,且能通过各种严格的考试,就应不拘一格予以录用。另一方面是计生干部参与整个干部队伍的公平竞争。就目前的情况看,这方面问题比较突出。有不少工作成绩显著的计生干部,长期在计生助理岗位上不进不退,不上不下,提拔重用的机会微乎其微,这样久而久之,就会使一些计生干部工作热情降温,工作积极性和工作质量下降。作为负责干部管理使用的组织部门,要以调动每一个干部的主观能动性为工作目标,消除认识上的误区,克服工作中的偏见,在提拔重用干部时,不仅不忘掉计生干部,而且要把计划生育工作成果作为计生干部的工作政绩,与其它各类干部一视同仁,该提拔的提拔,该重用的重用,为计生干部的健康成长创造一个公平竞争环境,以激发其工作热情,进一步稳定计划生育干部队伍。

第三,抓好个体素质的提高,不断改善计生干部的整体结构。各地党政部门在过去的工作中,采取了不少积极的措施来提高计生干部队伍的素质,取得了一定的效果。但由于受到一些主客观因素的制约,计生干部队伍年龄偏大、知识单一、整体结构不尽合理的现状依然存在,很不适应市场经济形势下计划生育工作的新要求。在当前的形势下,计生干部主要要提高这样几个素质:一是政治素质。“德才兼备”始终是我们党选拔干部的原则,计生干部也不例外,计划生育工作是被人们称之为“天下第一难”的工作,

这就要求我们计生干部要有较高的政治觉悟和思想境界,有为控制人口大业,为子孙后代幸福乐于奉献,甘于吃亏的精神。二是专业素质。外行管内行,这是干部工作的大忌,计划生育工作专业性很强,计生干部如果不熟悉业务,工作就难以顺利开展,也称不上是一个称职的计生干部。为此,广大计生干部在接受专业学习培训的同时,自身还要善于学习。三是经济素质。市场经济的新形势千变万化,计生干部在熟悉、精通本行业务的基础上,还必须掌握和熟悉有关经济知识,特别是市场经济知识,使自己成为通才、全才,在改善计生干部的素质结构中发挥作用,为计生干部参与整个干部队伍的竞争创造必备条件。

第四,抓好后备人才的选拔培养,把计生干部队伍建设纳入科学运筹的轨道。各级党委、政府,特别是各级组织部门,要把研究解决计生干部队伍后继乏人的问题摆上重要议事日程,注意选拔、培养计划生育干部后备人才,做到在抓好党政、经济后备干部的选拔时,一并选拔计生后备干部。要注意从回乡知识青年、优秀青年团员,退伍军人等人群中考察、培养计生后备干部人选。根据干部成长规律及一职两备的原则,一般每个乡镇计生后备干部要达到8名左右,并形成年龄梯次结构。各级党政和组织部门要有目的地将计生后备干部安排参加学习、培训,或派往有关学校进行代培,以增长知识,提高素质,同时,还要有意识地将一些近期可以上岗的计生后备干部放到有关见习位置上跟班锻炼、增长实际工作才干,积累工作经验,使其走上岗位后能尽快地进入角色,担当重任。

(上接第19页)2.49基本是呈回升态势。在城乡差异毕竟还很大的现阶段,农村生育水平在降至较低的基础上,继续下降难度增大的可能性是有的,但是,紧缩生育政策引发的反弹性效应,不仅改变了80年代初本应继续下降的方向,加大了再降的难度,而且还成为80年代年度生育水平度量指标升降交替变动的根本原因。

可见,要取得从紧从严人口控制的效果,关键是要有一条能够调动绝大多数群众逐步自觉参与计划生育工作的合情合理政策。唯有合情合理的政策,才能在计划生育工作中体现党的群众路线,政策性计划规定才更能符合客观规律地发挥作用,计划生育事业才能在工作不断加强的基础上得以顺利发展,人口控制方能取得最佳效果。须强调指出的是,各地应从各地的实际出发,万不可“一刀切”,更不要做不切实际的攀比。

(作者工作单位:中国人口情报研究中心)