

# 有计划地发展我国少数民族 人口，促进民族繁荣

张 天 路

斯大林同志在《列宁主义问题》一书中指出：“人口的增长对社会的发展有影响，它促进或者延缓社会的发展”<sup>①</sup>。从全国范围来说，我国人口多，基数大，增长快，增长的绝对数字庞大，在我国目前经济技术落后的条件下，人口压迫生产力的情况十分严重，已经在吃饭、就业、住房和教育等方面加重了国家和人民的负担，妨碍了经济的进一步发展和人民生活的改善。因此，为了在本世纪末实现四个现代化，切实控制我国人口增长，大力降低人口自然增长率，在一九八五年使人口自然增长率降到5%左右，争取在二〇〇〇年再降到零，把我国人口总数稳定在十亿左右，或再适当下降一些，这就成为解决我国人口问题的长期战略任务之一。

但是，由于我国领土广大，民族众多，各民族特别是汉族和各少数民族在社会、政治、经济、资源、地理位置、人口等方面都千差万别，切不可一律看待。仅就人口问题而论，广大的少数民族地区是不是也都是人口数量过多，增长过快，以及由此而产生的人口压迫生产力的情况呢？是不是也都必须一律节制生育，控制人口增长，才能促进民族地区的经济发展和民族繁荣兴旺呢？

要正确回答这些问题，就应该从少数民族人口的过去、现在及其发展趋势以及人口与经济、资源、分布的关系等方面来加以探讨。

## (一)

为什么叫少数民族呢？顾名思义，就是因为他们人口数量少，在全国人口所占的比例小，所以习惯上把除汉族以外的五十五个民族，统统称之为少数民族。

少数民族的人口数量为什么那样少呢？这是由于政治、经济、历史和地理上的多种原因，使得我国少数民族在解放前的社会发展十分缓慢，而且很不平衡，直到全国解放时，大多数民族虽已进入了封建地主(牧主)占有制，但有些民族还停留在封建农奴制度和奴隶制阶段，甚至还保存着原始公社制度的残余。这些落后的社会制度，严重地束缚着生产力的发展，在国内外剥削阶级的压迫和掠夺下许多少数民族一直沿用“刀耕火种、轮垦耕作、赶山吃饭”的原始耕作方式，有的少数民族地区还靠木犁、木锄、木耙、竹片等工具，用脚踩田，人拉犁，手捻穗的方法进行生产，有的民族还完全靠游猎、捕鱼维生，生产水平低下，产量很低而不稳定。同时，少数民族地区缺医少药、疾病流行，再加上各种战争和一些不利于人口增长的婚姻习俗，宗教制度，因此，解放前少数民族人口长期是高出生率，高死亡率，低

<sup>①</sup> 《列宁主义问题》第644页，人民出版社，1964年版

增殖率，甚至呈现负数增长。正如周恩来同志指出的：“各个少数民族由于处在反动统治下面，被反动统治者所压迫，经济得不到发展，人口得不到增长，生活得不到改善，使这些兄弟民族不能够发展”<sup>①</sup>，因此，少数民族人口总的趋势是逐渐下降，甚至有些民族人口锐减，挣扎在死亡线上，处于灭族的边缘，如蒙古族人口从一七七一年——一九四五年的174年间，减少15—20万；而内蒙锡林郭勒盟在清朝末年还有8.4万人，到1951年仅剩下3.6万人，40年中人口减少了57%；伊克昭盟在清朝初年尚有40多万人口，而到全国解放前夕只剩下不足8万人，在大约250年的时间里，人口减少了80%；西藏的人口在公元634年有1000万，1737年减少到800万，到民主改革时藏族人口只剩下119万人；西双版纳傣族自治州在历史上曾有一、二百万人，解放后只剩下20万人；鄂伦春族据当地老人的传说原有人口2—3万，1915——1917年俄国人调查时降为4111人，1943年日本人调查时，更下降为3700人，到1953年普选时仅有2251人；赫哲族在民国初年约有2500—3000人，在日本帝国主义的残酷摧残下，到解放前夕，只剩下300多人，为我国当时人数最少的兄弟民族。

解放后的二十多年来，各少数民族在社会、政治、经济、文化各方面都跨越了一个或几个社会历史阶段，少数民族的人口当然也得到了发展。但是，就其增长速度来看，与全国相比是快还是慢呢？在全国人口中所占的比例又有哪些变化呢？可看表I

表 I 全国总人口和少数民族人口增长比较表

	1953年(万人)	占全国人口比重(%)	1978年(万人)	占全国比重(%)	增长比例(%)
全国总人口(万)	60193.8		97523		62
少数民族人口(万)	3552.0	约占5.9	5582	约占5.7	57

从表I中看出，在全国范围内的汉族地区，虽然时断时续地推行过计划生育，但人口从1953年的6亿多猛增长到1978年的9.75亿，25年中净增62%，绝对数达到55820万，平均每年的增殖率高达2.5%；而在民族地区基本上没有推行计划生育的情况下，同期少数民族人口净增57%，绝对数约为2030万，平均每年的增殖率为2.28%。两者相比较，少数民族人口的增长速度慢于全国人口(主要是汉族人口)的增长速度；而少数民族人口在全国总人口的比重也由1953年的5.9%下降到1978年的5.7%。造成这些情况的原因主要是由于内地、汉族地区的人口再生产的条件要好得多以及盲目发展人口的结果。少数民族人口，解放后在党的民族政策的照耀下，不仅迅速扭转了人口下降的趋势，而且有了显著的上升。虽然少数民族人口的增殖率低于全国水平，但取得这样的成绩，却仍然还是少数民族有史以来的继社会大飞跃之后的第二个大飞跃。人丁兴旺，不仅初步实现了少数民族人民梦寐以求的夙愿，而且随着人力资源的增加，还促进了民族地区资源的开发和经济的发展。

下面再分别看一看各少数民族人口发展的情况。

<sup>①</sup> 《关于我国民族政策的几个问题》光明日报，1979，12，31，

表 I 解放后各个少数民族人口发展统计表

族 别	1953年 (万)	1978年 (万)	增长率 (%)	族 别	1953年 (万)	1978年 (万)	增长率 (%)
壮 族	696.0	1209.0	74	景 颇 族	10.0	8.3	-17
回 族	356.0	649.0	80	羌 族	3.5	8.5	139
维 族	364.0	548.0	50	达 斡 尔 族	4.4	7.8	75
彝 族	325.0	485.0	50	佤 佬 族	4.3	7.3	70
苗 族	251.0	392.0	50	布 朗 族	3.5	5.2	49
藏 族	277.0	345.0	25	撒 拉 族	3.0	5.6	86
蒙 族	146.0	266.0	80	锡 伯 族	1.9	4.4	131
满 族	242.0	265.0	9.5	门 巴 族	—	约4.0	—
布 依 族	125.0	172.0	37	毛 难 族	1.8	3.1	72
朝 鲜 族	112.0	168.0	50	伦 佬 族	2.0	2.6	30
瑶 族	67.0	124.0	88	普 米 族	1.2	2.2	83
侗 族	71.0	111.0	55	塔 吉 克 族	1.4	2.2	57
白 族	57.0	105.0	84	怒 族	1.2	1.9	58
哈 尼 族	48.0	96.0	100	阿 昌 族	1.7	1.8	6
哈 萨 克 族	50.9	80.0	59	鄂 温 克 族	0.62	1.3	109
土 家 族	59.0	77.0	30	崩 龙 族	0.29	1.0	245
傣 族	47.0	76.0	58	基 诺 族	—	1.0	—
黎 族	36.0	68.0	83	裕 固 族	0.38	0.88	131
傈 僳 族	31.7	47.0	48	乌 孜 别 克 族	1.3	0.75	-42
畲 族	21.9	33.0	55	保 安 族	0.49	0.68	39
高 山 族	约20.0	约30.0	约50	京 族	0.43	0.54	25
珞 巴 族	—	约20.0	—	独 龙 族	0.24	0.41	70
拉 祜 族	13.9	37.0	94	鄂 伦 春 族	0.22	0.32	45
佤 族	28.6	26.0	-9	塔 塔 尔 族	0.69	0.29	-58
水 族	13.3	23.0	72	赫 哲 族	0.045	0.08	77
纳 西 族	14.3	23.0	60	俄 罗 斯 族	2.2	0.06	-97
东 乡 族	15.5	19.0	22				
土 族	5.3	12.0	126	总 计	3552	5580	
柯 尔 克 孜 族	7.0	9.7	38		(51个民族)	(55个民族)	

由上表可以看到，解放后我国各个少数民族人口的发展很不平衡，大多数民族的人口都在增长，但增殖率有高有低。蒙族和回族都增长了80%，壮族增长74%。1953年超过100万人口的民族只有10个，1978年增加到13个。濒于灭族绝境的赫哲族在解放前夕只剩下300余人，1953年增加到450人，1978年发展到800人。人口增长率最高的要算羌族（主要分布在四川省）和崩龙族（主要分布在云南省），分别增长139%和245%。而阿昌族（主要分

布在云南省)在25年中人口只略有增长。但是另一方面也有5个民族的人口数量出现了不同程度的下降,其中俄罗斯族人口下降的幅度最大,高达—97%,由2.2万人降为600人,成为我国目前人口最少的民族,之所以如此,是因为许多俄罗斯族人申请要求离华所致。其它人口下降的民族还有分布在新疆的塔塔尔族、乌孜别克族和分布在云南省的佤族、景颇族,他们为什么会出现人口下降?原因自然是多方面的,还有待于进一步的调查研究,并应采取各种积极的措施,以促进其人口的不断发展。

## (二)

少数民族地区与汉族地区在人口分布、人口与资源、国防等状况上,是不是有什么不同的特点?人口问题的内容与表现形式,是不是有很大的差异?这都是须要认清的问题。

人口的分布状况固然与自然条件的好坏有关系,但是起决定作用的还是社会经济的发展水平。人口的分布状况意味着自然资源与人口资源的结合程度,也意味着对两者的利用程度。我国人口的分布很不平衡,汉族地区特别是东南部的平原地区的人口十分稠密,自然资源特别是土地资源利用得相当充分,而人力资源过多,不能充分发挥作用的状况却相当严重,并且随着农业机械化程度的提高,这个问题还将更为突出。但是,在少数民族地区人口与资源的关系又是什么样的情况呢?

首先,少数民族分布地区的特点是:地广、人稀、物博。我国少数民族总人口虽然只占全国人口的不到6%,但其分布的地区却占全国总面积的50—60%,约合480万—576万平方公里。因此,少数民族的大部分地区,大多是人口数量少、人口密度低,比如1978年内蒙古自治区平均每平方公里只有15人,新疆维吾尔自治区仅7.7人,青海更低,只有5人,西藏自治区最低仅仅1.5人。但也有个别的少数民族地区的人口密度比较高一些,如广西壮族自治区,平均每平方公里达到135人。

少数民族地区虽然人稀,但是地大而物博,山富而地肥,正如毛泽东同志所说:“我们说中国地大物博,人口众多,实际上是汉族‘人口众多’,少数民族‘地大物博’,至少地下资源很可能是少数民族‘物博’”<sup>①</sup>。少数民族地区地质构造、地形、气候、土壤十分复杂,直到现在我们民族地区的地面和地下资源情况还没有进行过全面地详查或普查,对其资源情况还掌握得不清楚或者很不清楚,但仅就现已重点勘察的初步资料来看,民族地区的资源不仅种类繁多,而且蕴藏量也十分巨大,经济发展的潜力和对祖国的四个现代化建设的作用,将是难以估量的。

我国现在有14.9亿亩耕地,按全国人口平均仅1.5亩多,在世界上仅比荷兰的0.9亩和日本的0.7亩稍高,是世界上有名的人多地少的国家。要解决人民的吃饭问题,一个是要靠农业现代化,提高农作物的单位面积产量和总产量,再一个就是在保持生态平衡、保护森林、草原的前提下,进行合理的开垦宜农荒地。我国的宜农荒地主要分布在哪里?基本上分布在少数民族地区,据估计约有六亿多亩。少数民族地区发展农业的潜力比汉族地区要大得多,这是因为一是民族地区还有相当数量的宜农荒地可以开垦;二是民族地区按人口平均耕地比汉族地区多得多,如新疆每人平均耕地有4亩,内蒙4.4亩,青海2.5亩;三是民族地区农业的单位面积产量比内地要低得多,因此,增产潜力还很大,只要认真落实党的农业政

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》第五卷,277页,人民出版社,1977年版。

策，实行科学种田，精耕细作，土地的报酬还会大大提高。也就是说我国的农业要过关是离不开民族地区农业的发展的。

应该看到我国的耕地面积毕竟太少，即使把六亿亩荒地都开垦出来，再扣除掉城市、交通、水库等建筑用地，顶多也不过 20 亿亩左右，如果人口发展到 12 亿，按人口平均耕地照样还是很少。要解决我国如此庞大人口的吃饭问题，不大力发展畜牧业，提高肉奶构成，是根本不行的。而发展畜牧业又绝对离不开草牧场，但是我国丰富的草场资源（北方有 43 亿亩天然草原，南方有 10 亿亩热带、亚热带草山草坡以及大量的宜牧荒山）主要分布在哪里呢？它们大部分都分布在少数民族地区，并且从事畜牧业的也主要是少数民族。牧区的草原面积大，但牧民人数少，每人平均占有草场高达 1400 多亩。目前我国的草场资源，一方面是经营粗放，利用率很低，另一方面是利用不合理，草原严重退化、沙化和碱化。今后只要人力、物力、财力得到加强，对草原进行基本建设，发展和建设人工草场和饲料基地，合理利用草场资源，把畜牧业经济大大发展起来，实现畜牧业的现代化，极大地提高肉类、奶类、皮革、毛料、毛线和毛毯等的产量，改进农业经济结构，改善人民的食物构成，提高人民的肉、奶供应，减少粮食消费，这不仅是完全应该作的，而且也是完全有可能办到的。同时也只有如此，才有利于全国粮食过关，有利于扩大外汇来源，有利于提高人民的生活水平，极大地帮助全国的四化建设。

木材是国家四化建设和人民生活不可缺少的宝贵物资。我国现有的森林面积只占全国土地总面积的 12%，低于世界各国 29% 的平均水平，属于少林国家，而这样稀少而宝贵的森林，主要又分布在哪里呢？全国最大的三大林区——东北林区、西南林区、西北林区和从西双版纳到海南岛、台湾的热带森林宝库，无不集中分布在少数民族地区。

我国是世界上水能资源最丰富的国家，水力蕴藏量约 6.8 亿瓩，占世界水力总蕴藏量的 10% 以上，比苏联多 2.5 亿瓩，比美国多 4.6 亿瓩。我国这样丰富的水能资源又主要分布在哪些地区呢？在长江上游、横断山区各河和雅鲁藏布江大拐弯处等河段的少数民族地区。水力是无价的再生能源，这些宝贵资源的逐步开发，将为民族地区和全国能源问题的解决和经济的繁荣，作出难以估价的贡献。

少数民族地区的地下宝藏，更是品种多样，储量丰富，据不完全勘查的不完全资料，藏滇地区是我国地热的密集地带，储量大，分布广，热水温度高达 145℃—172℃，是我国开发利用地热能用以发电的最有远景的地区。新疆、内蒙、贵州煤炭的远景储量名列我国前茅，宁夏也相当丰富。新疆的塔里木盆地和青海的柴塔木盆地等为我国油气田最有远景的地区之一。内蒙的白云鄂博、四川的攀枝花、广东的海南、西藏的楚格扎和新疆红柳河西面等都是我国著名的大型铁矿产地。特别是攀枝花的特大型钒钛磁铁矿中，伴生的钒、钼和白云鄂博的稀土、钒均占世界首位。我国最大的锰矿床和大型优质锰矿分别分布在广西的大新和滇南的硕山。天山、祁连山、柴达木盆地等为我国多种有色金属的富集地区。云南个旧的锡矿、西藏昌都的铜矿、广西平果的铝矿等都很著名。云南三江（金沙江、怒江、澜沧江）地带找到了名列世界第三位的铅铋矿床。西藏、新疆、内蒙、甘肃等地已成为我国一向比较缺乏的铬矿重要产地。青藏高原、新疆、内蒙的池盐储量非常巨大，仅柴塔木盐湖的池盐总储量，就高达 600 亿吨，约占我国盐储量的一半，足够供应全世界现有人口食用 1000 年，而且还富含钾、镁、锂、硼、碱、铀、钍、重水……等资源，是化学工业、无机化学工业、合成化学工业的重要原料，将成为我国未来化学工业的重要基地。其它如青藏高原的硼砂和贵

州的汞矿等都是中外少有的大型矿藏。

总之，少数民族地区是我国社会主义现代化建设的农产品基地、畜牧业基地、木材基地、能源基地和矿产品基地，是实现四个现代化的不可缺少的强大的物质基础。但是，少数民族地区大、人口数量少、密度低。人口与土地、资源的分布不相协调、不相适应，因而解决人口数量远远小于土地和资源开发的需要的矛盾，就成为当前人口研究工作者的一项紧迫的课题。

此外，我国部分少数民族由于生产、生活的需要或受诸如战争、自然灾害、地方割据的影响，曾出现过大量的民族迁移和人口流动，这正如周恩来同志所说：“因为汉族在历史上经济、文化发展一些，就有条件向各方面发展，以致兄弟民族被挤到边远、苦寒地区”<sup>①</sup>，因此我国的许多少数民族大都分布在祖国的边疆，国防要冲地区，从东北的辽宁、吉林、黑龙江到内蒙、新疆、西藏、云南、广西、广东、台湾等省(区)，整个祖国的漫长的国境和海防线上，到处都有少数民族居住的地区。这些地区往往既是人口密度很低或者最低的地区，又是斗争最复杂、最尖锐的地区，平时看守祖国大门的任务很重，如果一旦有事，守边、支前就需要更大数量的人力。另外还有十多个少数民族跨境而居，这些地区的民族经济、文化、人口的发展状况怎样？还存在着一个不同国家、不同制度直接相互较量的问题，存在着谁影响谁的问题。因此，怎样有计划地发展边疆地区的经济和人口，是直接关系到巩固无产阶级专政，保卫祖国四个现代化的重大问题。

最后，我国少数民族在分布上还有一个特点，小聚居、大杂居。我国各民族在长期的历史发展中，逐渐形成了一定的聚居区，但民族交错杂居和聚居的分布状况也很显著。一方面汉族居民遍布全国，在各个少数民族地区都有一定数量的汉族人民，另一方面，各少数民族大都又有自己或大或小的聚居区，和汉族和其它民族交错杂居，例如全国各省市和约70%以上的县都有两个以上的少数民族共同居住；云南一个省就有22个民族共同居住；北京有55个，上海有27个，天津有30多个民族共同居住，十个以上民族共同居住的省市也不少。如从一个民族来看，例如回族共有640万人，但聚居在宁夏的仅有110万人，其余500多万人则分散在全国各地；藏族共340多万人，但聚居在西藏自治区的也只有150万，其余190多万分别居住在甘肃、青海、四川、云南等地；新疆地区虽然维吾尔族分布最广，但是还有人数众多的其他11个少数民族和汉族杂处其中，而且还有少数的维吾尔族分散在湖南的桃源、常德等县，这种以汉族为主体的各民族大杂居、小聚居的分布状况，是我国各民族在长期的历史发展中，互相帮助、互相依存、互相交往的结果。因此在处理少数民族人口问题时，不论是聚居、散居或杂居，都应该予以同样的重视和妥善的处理。

### (三)

“对于具体情况作具体分析，是马克思主义最本质的东西，马克思主义的话的灵魂<sup>②</sup>”，我国汉族人口多，增长快，占全国人口的比重高，增长的绝对数量大；从1953—1978年的25年中净增34298.2万，平均每年增长1372万人，在人口压迫生产力和延缓社会经济发展的纽带中，起着举足轻重的决定性作用，因此汉族特别是对汉族地区的汉族，必须执行节制生育，严格控制人口增长，这个工作作好了，对全国严重的人口问题，就会起到关键性的缓

<sup>①</sup> 《关于我国民族政策的几个问题》，光明日报，1979，12，31，

<sup>②</sup> 《毛泽东选集》，第893页，1964年版，

解作用。

而少数民族人口少，发展慢，占全国人口的比例低，增长的绝对数量也不大，从1953年—1978年的25年间，仅净增2028万人，平均每年增加81万人，占全国同期汉族每年平均增长数的5.9%。至于今后少数民族人口的发展趋势如何，这里也作了一些测算。

表Ⅲ 少数民族人口发展趋势的测算 (单位：万人)

	平均每年增长 2.28%*	增2%	增1.5%	增1%
1978年	5580.0	5580.0	5580.0	5580.0
1985年	6533.7	6409.6	6182.4	5982.5
1990年	7313.3	7085.5	6660.1	6287.6
1995年	8185.8	7822.9	7079.4	6608.3
2000年	9162.4	8486.8	7626.5	6945.4

\* 系1653—1678少数民族人口每年平均自然增长率。

表Ⅳ 估计少数民族人口在2000年时净增人口数和在全国人口中的比重

	估计2000年时的人口数(万人)	估计少数民族人口占全国人口%	1978—2000年少数民族人口净增数(万人)	1978—2000年少数民族人口平均增长数(万人)
全 国	120000*			
少数民族人口按每年平均增长2.28%	9162.4	7.6	3582.4	162.8
增长2%	8486.8	7.0	2908.8	132.0
增长1.5%	7626.5	6.3	2046.5	93.0
增长1%	6945.4	5.7	1365.4	62.0

\* 引自人民日报1680年2月11日。

从表Ⅲ、Ⅳ中看出，少数民族人口即使按1953—1978年的自然增长率继续发展，到2000年人口数量可达9162万，占全国总人口的7.6%，在未来的22年里，将净增3582.4万，平均每年增加人口162.8万。但是，考虑到有些少数民族地区将推行计划生育，放慢人口增长的速度，因此实际情况可能达不到这个数字，在这种情况下，估计平均每年增加的绝对数字可能会保持在93万—132万之间，这样2000年时少数民族人口在全国人口的比例将上升到6.3—7.0%，这样的发展趋势将会比较有利于少数民族的发展、繁荣和兴旺。

#### (四)

通过以上各方面的分析，特别是对少数民族地广人稀，地大物博的分析，我们可以说：祖国的四个现代化离不开少数民族地区，少数民族地区更需要四个现代化。少数民族地区的特点是地方大、资源多、底子薄、经济的发展潜力大，但人口数量少、人口质量低，总之一句话：自然资源与人力资源十分不相适应。马克思说：“在一切生产工具中，最强大的一种

生产力是革命阶级本身”<sup>①</sup>，“人口数量和人口密度是社会内部分工的物质前提”<sup>②</sup>。斯大林也说：“人口的增长，居民密度的大小，无疑也包括在‘社会物质生活条件’这一概念中，因为人是社会物质生活条件的必要因素，没有一定的最低限度的人口，就不可能有任何物质生活”<sup>③</sup>。我国好些少数民族地区恰恰就是人口数量少、人口密度低，这在过去对利用资源、发展经济曾经起过一定的延缓作用，今后在四化建设过程中，如果这个问题解决得不及时或者不好，也很难说就不拖四个现代化的后腿。因此只有加快这些少数民族地区人口的发展，才能加快这些民族地区的四化建设，才能使其巨大的经济潜力变为强大的经济实力。

毛泽东同志早就指出：“少数民族问题，它有共同性，也有特殊性。共同的就运用共同的条文，特殊的就运用特殊的条文”<sup>④</sup>。少数民族人口问题也有它的特殊性，在处理少数民族人口问题时就应根据民族政策，从它的特殊性出发，所以毛泽东同志指出：“西藏地方大，人口少，人口需要发展”<sup>⑤</sup>。华国锋同志也曾讲在人口稀少的少数民族地区，要提倡有利于人口增长的政策。因此从有利于某些民族地区资源的开发和经济的发展以及少数民族的繁荣与兴旺来考虑，目前在大多数民族地区不宜推行节制生育，而应该有计划地发展人口数量、改善人口质量、提高人口密度。为什么既强调人口数量，又强调人口质量呢？因为好些少量民族人口不仅数量少，而且质量也不高，因此在发展少数民族人口时，必须二者同时兼顾，不能忽视任何一个方面。出生太少，当然不利于人口数量的增加，但是生育过多、过密，虽然有利于人口数量的增加，但又有害于父母的健康和不利于子女的培养教育和健康成长，因而又会影响其人口质量的提高，同样不利于民族地区的四化建设和民族的发展繁荣。因此各个少数民族，各个民族地区，应该从有利于四化建设和民族发展繁荣这个大局出发，在党和政府的人口政策指导下，根据各个民族地区的实际情况，多作宣传教育工作，多和少数民族人民商量，按照各族人民的意愿，采取切实可行的发展人口、提高质量的有效措施。

我国少数民族族名众多、地区辽阔，各个民族的社会、经济、文化、风俗习惯、宗教信仰、人口数量、质量、分布、密度状况等都不尽相同，甚至存在着很大的差别，因此在处理人口问题时，又必须“按照各民族不同地区的不同情况进行工作”<sup>⑥</sup>。这就是说对于不同民族，不同地区要区别对待。比如对于民族人口数量较多，人口密度较高，人口规模和人口发展速度已经出现或即将出现压迫生产力的情况的地方，就可以推行计划生育，有计划地放慢人口增长的规模和速度，以保证国民经济持续地均衡地高速度地发展和人民生活水平的提高。反之，对于那些人口数量少，或者人口密度很低，或者分布在边疆地区甚至是跨境而居的少数民族，虽然它们的经济、文化还落后，但国家也要采取有利于发展人口，繁荣经济的种种措施，使其人口和经济同时得到较快的发展，只有如此，才能达到各个民族的共同发展与繁荣。至于分布在内地特别是居住在大城市中的少数民族，基本上则应按照当地的计划生育条例办事，特殊情况也可以酌情适当放宽一些。最后，不论哪类民族地区，对于子女生育过多、过密，有节育要求的，当然都应该给予有效的指导和帮助。

① 《马克思恩格斯全集》第4卷第325页，人民出版社1958年。

② 《马克思恩格斯全集》第23卷，第391页，人民出版社，1972年

③ 《列宁主义问题》第644页人民出版社，1964年

④ 《毛泽东选集》第五卷第128页，人民出版社，1977年

⑤ 《接见西藏国庆观礼提时的讲话》，人民日报，1954，6，26。

⑥ 《接见西藏国庆观礼提时的讲话》，人民日报，1954，6，26。