

我国农业剩余劳动力出路的若干思考

冯蔚

(首都经济贸易大学劳动经济学院, 北京 100026)

摘要:我国农村城镇化进程缓慢,滞后了第三产业的发展,在很大程度上也阻碍了农业劳动力向非农业产业的转移,而且今后一段时间我国农村劳动力的绝对量会大幅度增加,这就使得农村的就业问题显得尤为突出。大力推行农业产业化,实现农产品的多层次增值和劳动力的多渠道就业,同时大力开发小城镇,扩大第三产业规模,是促使农业剩余劳动力实现产业和空间转移的途径。

关键词:农业剩余劳动力; 劳动力转移; 农业产业化; 发展小城镇; 劳动力素质

中图分类号: F241 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2001)05-0069-04

Considerations on Transfer of Rural Surplus Labor

FENG Wei

(Labor Economics College, Capital University of Economics and Business Beijing, 100026)

Abstract: The step of urbanization in China moves slowly, which has confined the development of tertiary industry and hindered the transfer of labors to non-agricultural sectors. Meanwhile, the amount of rural labor will be increasing in the near future making the problem of employment in rural area standing out. Therefore the ways to ensure the rural surplus labor transferred industrially and spatially are: carrying forward the agricultural industrialization, broadening the range of agriculture production to increase values of agricultural products at multi-channel as well as solve the employment problems, developing the small towns and enlarging the scale of the tertiary industry.

Keywords: surplus labors; transfer of labors; agricultural industrialization; exploiting small towns; quality of labors

我国是一个农村人口众多的国家,安排好这一庞大群体的就业问题,始终是我国就业工作的重点和难点,并且也越来越成为影响社会经济发展和稳定的突出问题。一些国外学者预言,21世纪中国要解决农民的就业问题,其难度要大大超过20世纪解决他们的吃饭问题¹。因此,如何尽可能多地创造就业机会,就显得尤为紧迫。本文将从分析农业剩余劳动力的现状及成因入手,阐述农业产业化、

发展小城镇以及提高农民素质对拓展农业剩余劳动力就业空间的作用。

一、我国农业剩余劳动力问题严重

1. 农业剩余劳动力数量巨大,而且还将持续增加。我国现在已有近1.7亿的农业剩余劳动力²。据研究预测,今后一段时间农业劳动力的绝对数量每年将以500~1000万人的速度大幅度增加,而农村的耕地面积却在不断减少。1996年人均耕地面积已

收稿日期: 2000-12-13

作者简介: 冯蔚(1977-),女,北京人,首都经济贸易大学劳动经济学院硕士研究生。研究方向为劳动力市场。

减少到 0.1 公顷, 只及世界平均水平的 32%, 非农建设占用耕地年均近 20 公顷, 预计未来 35 年内, 我国非农占用的耕地数量将达 1700 万公顷以上^[3], 是有耕地 1.1 亿公顷的 15.6%。另外, 随着劳动生产率的提高, 将有更多的农村劳动力逐步从农业中分离出来, 加入到剩余劳动力队伍中去。

2 农业剩余劳动力的转移空间呈缩减势头。乡镇企业是我国农民冲破城乡壁垒和传统产业分工格局的一种创举, 它不但增加了国民财富、农民收入, 推动了农业现代化和城乡二元结构的转化, 而且在解决农业剩余劳动力就业方面也发挥了重要作用。据统计, 1997 年乡镇企业实现增加值 20740 亿元, 占农村社会增加值的 60%, 共吸纳从业人员 13000 万人, 占农村劳动力的 30%^[4], 农民人均纯收入净增部分有一半来自乡镇企业^[5]。但是近几年来, 乡镇企业的内、外部情况发生了变化。一方面, 企业开始由量的扩张阶段向质的集约发展阶段过渡, 技术的含量逐渐提高, 对劳动力的吸纳能力降低。另一方面, 竞争的加剧, 传统产品的相对饱和, 使乡镇企业的市场空间越来越狭小, 交易成本增加, 创收能力减弱。这些因素无疑会对剩余劳动力向乡镇企业的进一步转移产生不利影响。

二、农业剩余劳动力转移发生严重障碍

农业剩余劳动力的日益增多, 一方面是社会经济发展和产业结构变化的结果, 另一方面也表明了我国农业人口向非农业转化的进程出现了很大障碍。这主要是城市化、工业化发展的严重失衡。在发达国家的经济发展史上, 人口向城市的迁移进程与工业化进程基本是同步的。而我国的城市化水平却大大滞后于工业化水平, 城市人口只占总人口的 30%, 低于一般发展中国家及世界平均水平的 40%, 与发达国家 80% 的水平更是相距甚远^[6]。究其原因可以归纳为以下几点:

1. 以农业积累哺育工业的经济政策, 造成资本对劳动的比例过大。长期以来, 我们一直以优先发展重工业作为指导思想, 用强大的工业体系来构造中国现代化的大厦。农业作为第一产业实际上是以牺牲自我来服务于工业, 人为压低农产品的价格, 极力抬高工业品的价格, 使工农产品“剪刀差”的影响至今还未消除。其结果, 资本的过分超前深化使得我国的就业弹性系数(工业就业年平均增长率与工业产值年平均增长率之比)在 80 年代也只有 0.5 左右(1989 年为负数), 而日本早在五六十年代工业部门的就业弹性系数就达到 1^[7]。这样就使我国大量的农业剩余劳动力无法被非农产业吸收, 造成劳动

力的巨大浪费。

2 城市化的滞后限制了第三产业的发展。西方学者研究发现, 在工业化过程中, 城镇之所以迅速发展, 主要是两个因素变化的结果: 一是生产规模的扩大, 二是生产的集聚。前者产生的是规模效益, 后者则是集聚效益。中国乡镇企业由于规模狭小和分散, 无法获取规模效益和集聚效益, 因此不能推动城镇的发展, 而城镇是第三产业的载体, 其发展的滞后, 必然抑制第三产业的发展。中国乡镇企业的产业结构也证明了这一点。1998 年乡镇企业工业增加值占乡镇企业总增加值的 78% 以上, 而第三产业增加值却只有 20.4%^[8]。

3 农民素质低下不能适应农业产业化和工业化的要求。由于农村的人力资源素质普遍低于城市, 因此, 当农村中相对较高素质的劳动力转移到城市后, 多数也只能沉积在低素质劳动力群体中, 而把更低素质的劳动力滞留在农村, 形成低素质人力资源在城乡两端同时淤积的局面。这一局面既不能适应农业向广度和深度开拓的需要, 也不能适应城市中社会化大生产的需要。因此, 即使当经济高速发展, 出现越来越多的朝阳产业, 开辟了更多的就业岗位时, 低素质的农村剩余劳动力也难以胜任。

三、解决农业剩余劳动力就业的主要出路

当前以及今后相当长的一段时期, 解决我国农业剩余劳动力就业的主要出路在于积极推进农业产业化, 发展小城镇, 提高农业劳动力素质。

1. 推进农业产业化。农业产业化是一种新的生产经营方式, 它的基本内容和发展形式是: 以国内外市场为导向, 以经济效益为中心, 围绕区域性支柱产业, 实行各种生产要素多层次、多形式、多元化优化组合; 以农业增产, 农民增收, 财政增长为目标, 实行区域布局, 专业化生产, 规模化建设, 系列化加工, 一体化经营, 社会化服务, 企业化管理, 实现向产中深化和产前、产后延伸。它是完善农村产业结构和就业结构优化的重要途径。

推动农业产业化可以有效地提高农产品的质量, 大大增加农产品的附加值, 促进农产品的出口创汇, 尤其是扩大那些劳动密集型产品的出口, 就可有效地扩大中国的就业空间。根据比较优势理论, 一国应出口其具有比较优势的产品, 进口不具有比较优势的产品。从海关总署的统计资料上看, 我国主要出口创汇的农产品中, 传统产品、高附加值产品及占市场份额不大的高价值产品, 1996 年已占到农产品出口的 83.19%, 说明高附加值、高价值的劳动密集型商品在国际市场上仍有较高的竞争力。而我国

粮油商品的出口比重, 1995~1996年只有16%左右, 同期进口却占到农产品进口的50%。特别是加入WTO, 开放农业市场后, 这部分贸易逆差还会进一步加大^[9]。显然中国在粮食等资源密集型产品上已失去了比较优势。为此, 首先, 要调整生产粮食作物的种植业与从事经济作物等其他生产的劳动力比例, 减少纯农业生产的劳动力, 把多余的人员分流到其他生产领域。继续从事农业耕作的人员可以集中力量对农业进行深度开发, 实行土地适度规模经营, 科学种田, 降低生产成本。第二, 根据农业产业化原则使多余的人员流向产前、产中、产后领域。在农业产业化经营条件下, 农民们必须大大降低自给性生产, 提高农业产品的商品率。这就需要有一部分农户从农业生产领域里脱离出来, 专门从事生产资料和资金的供应、技术信息服务, 以及产品销售、运输、加工、贮藏等产前、产中、产后服务。在美国, 从事农业产前、产中、产后服务的劳动力与农业劳动力的比例为9:1, 在日本, 从事农业产前、产中、产后服务的劳动力也超过了直接进行农业生产的劳动力^[10], 而我国却恰恰相反。笔者认为, 要将我国农业的劣势转化为优势, 用出口创汇农业带动劳动密集型产业, 就需特别注重产前的信息咨询及产中的深层加工, 以及产后等系列服务, 这样既可以加速农业产业化的进程, 也为吸收农业剩余劳动力开辟了重要渠道。现在农业产业化较高的发达国家, 农产品的加工值与农业总产值之比已达到8:1左右, 而在我国, 即使是实行产业化较早的地区, 各类农副产品的加工增值率大多数也只有1倍以上^[11]。可见在农产品附加值领域, 我们还有很大空间和潜力。此外, 我们还可以从产品设计, 商标设计、包装设计, 企业形象设计到市场手段、媒介手段等现代营销策略以及新的营销手段(产销直挂、连锁经营、配送中心等)的综合应用中, 实现农产品多层次增值和剩余劳动力的多渠道就业。

由此可见, 农业产业化使农业产业同第二、三产业的经济活动联成了一体, 实现了农村的专业化生产, 系列化加工及社会化服务, 从而提高了农业的商品化和现代化水平。而且大量技术服务性机构的出现, 也会迫使农村的职业教育和技术培训走上正规, 建立起劳动预备制度, 延缓劳动力进入就业领域的时间, 从总体上抑制劳动力供给。

2 发展小城镇。单一推进农业产业化, 农业剩余劳动力也只能实现产业转移, 不能实现空间转移。中国之所以会在人均GDP仅700美元的时候, 就出现“生产过剩”和买方市场, 一个非常重要的原因就在于, 我们的城市化水平低, 城乡之间相对隔绝, 限

制了工业品的消费和市场的扩展^[12]。而我国大、中型城市的畸形膨胀已不可能为剩余劳动力提供多少转移空间, 唯有积极发展小城镇才是可行之策。作为农村经济、政治、文化、信息中心的小城镇处于农村之首, 大城市之尾, 是沟通城乡物质交流的纽带和桥梁, 是经济发展的重要载体。它的出现正好可以打破城乡隔绝, 填充城乡两地消费断层, 刺激乡镇企业生产, 为农业剩余劳动力提供就业场所。经济学研究及经济发展的大量事实表明, 生产效率与生产资源的空间密度有关。当生产在某一地域集中时, 生产效率会有较大提高, 产生分散生产所没有的效益, 即聚集效益, 形成新的生产力。推行产业化和城镇化的联动发展, 正是乡镇企业获得外部聚集效益, 实现规模经济的重要前提。如前所述, 由于我国乡镇企业发展过于分散, 造成基础设施投资增加20%~30%, 人力资源多耗费1%~2%, 行政管理费多支出80%, 能源利用率降低40%, 用地规模增加了1/3^[13], 高出城市工人人均占地的十几倍。以目前这样的处境, 根本无法同国内外大企业站在同一条起跑线上竞赛。从国际经验来看, 乡镇企业必须学会以小城镇为依托, 充分利用周围的经济资源, 加强专业化分工协作, 组成联合企业集团, 借助聚集效益, 提高基础设施的质量和利用效率, 加快商流、物流和信息流, 节约时间, 节约投资及流通过费用, 以此降低成本, 增强产品竞争力。而且, 聚集效益还将带动各类小型企业规模的扩大, 使乡镇企业再次成为农业剩余劳动力的主要吸纳器。

之所以说发展小城镇是解决农业剩余劳动力的一个出路, 还因为它的发展会对第三产业产生一种强大的需求和拉力, 带动相关行业的兴起。第三产业的兴旺发展需要一定的人口规模, 即“门槛”, 没有一定数量的服务对象, 第三产业是发展不起来的。因此加快小城镇的建设, 会给第三产业的发展创造广阔的机会。中国农村是一个有9亿农民的大市场, 对金融、保险、商业、饮食、文化娱乐、旅游等行业有极大的潜在需求。据测算, 我国第三产业就业比重每提高1个百分点, 就能多吸收150万人就业^[14]。此外, 小城镇的网络发展, 也会使能源、交通、通信、供电、供水、供暖等公共基础设施建设紧跟其上。这一系列行业的产生和发展, 可以大大促进剩余劳动力的就业安置。

3 提高农业劳动力的素质。改造传统农业, 推行产业化经营, 促使农业剩余劳动力向小城镇转移, 都离不开高素质的劳动力队伍。近几年来, 农村劳动力的受教育程度呈上升趋势; 1998年底, 农村劳动

力中文盲、半文盲人数的比例为 14.5%，比 1995 年底下降了 2.2 个百分点；受过小学教育的劳动力比例占 39.5%，比 1995 年底下降了 1.1 个百分点；初高中劳动力比重为 45.9%，比 1995 年上升了 3.2 个百分点。但拥有专业技术职称，受过职业教育和培训的人数比例有所下降，由 1995 年的 8.5% 降为 1998 年的 8.1%^[15]。可见农村教育还远远不能满足农村城镇化、现代化的要求，特别是职业教育落后，更加重了农业剩余劳动力的就业压力。因此各级政府应该高瞻远瞩，适应农村经济发展的需要，提高教育普及率，继续加大对农村教育事业的投资，切实改善教师的待遇，稳定教师队伍。多年以来虽然我们提倡把扶贫资金由向贫困地区“输血”变为帮助贫困地区“造血”，但注意力一般是集中在生产性项目的物质资本投入上，而忽视了对当地教育事业的投资。今后政府应把适当比例的扶贫资金调拨到农村的教育事业上，并继续推进希望工程，使传统农业中的农民成为具有现代化知识和技能的城镇居民。

参考文献：

- [1] 赵世荣. 非农产业的发展与就业机会的创造. 劳动经济与人力资源管理 1999, (7).
- [2] 匡小明. 农业产业化与农村城镇化联动探析. 农业经济, 1999, (4).
- [3] 赵世荣. 非农产业的发展与就业机会的创造. 劳动经

济与人力资源管理, 1999 (7).

- [4] 中国体改委研究所、中共中央党校经济研究中心组编. 中国改革开放 20 年丛书. 中国农村改革 20 年.
- [5] 中国农业年鉴编辑部. 中国农业年鉴(1999). 北京: 中国农业出版社, 1999
- [6] 王铁生、张桂林. 城乡一体化是通向农业现代化的有效途径. 农业经济, 1999, (1).
- [7] 王询. 工业化过程中的劳动力转移. 济南: 山东经济出版社, 1999.
- [8] 中国农业年鉴编辑部. 中国农业年鉴(1999). 北京: 中国农业出版社, 1999
- [9] 莫童. 加入世贸意味甚麽——影响中国经济与百姓生活的 22 方面. 北京: 中国城市出版社, 1999.
- [10] 中国科学院国情分析研究小组. 城市与乡村(基本国情分析丛书). 1994.
- [11] 陈时兴. 农业产业化规模效益初探. 农业经济, 1999, (1).
- [12] 王东京. 与官员谈中国经济. 南宁: 广西人民出版社, 2000.
- [13] 匡小明. 农业产业化与农村城镇化联动探析. 农业经济, 1999, (4).
- [14] 姚传江. 农业剩余劳动力转移的道路选择. 农业经济, 1998, (7).
- [15] 张晓辉. 农村劳动力就业结构研究. 中国农业经济, 1999, (10).

[责任编辑 崔凤垣]

(上接第 9 页)

参考文献：

- [1] Zeng Yi and J. Vaupel. Impact of Urbanization and Delayed Childbearing on Population Growth and Aging in China. Population and Development Review, 1989.
- [2] 曾毅. 中国人口发展态势与对策探讨. 北京: 北京大学出版社, 1994.
- [3] U. N. (Population Division, United Nations)(1999). World Population Prospects. The 1998 Revision Volume II: Sex and Age. New York: United Nations.
- [4] 同[1]
- [5] 同[2]
- [6] 同[3]
- [7] 刘铮. 人口理论问题. 北京: 中国社会科学出版社, 1984
- [8] 世界银行(1985). 中国. 长期发展的问题和对策. 北京: 中国财政经济出版社.
- [9] 于学军. “家庭两费调查”数据. 北京: 中国人口情报研究中心, 1992
- [10] 曾毅, 王桂新, 杨云彦, 骆克任, 祝俊明, 李伟, 张风雨. 多区域人口预测. 1996; 查瑞传, 曾毅, 郭志刚主编. 中国第四次人口普查资料分析. 下集. 第十编. 北京: 高等教育出版社, 1996.
- [11] Zeng Yi and Linda George. Extremely Rapid Aging and the Living Arrangement of Elderly Persons: the Case of China. Forthcoming in: Population, 2001.
- [12] [13] 中国高龄老人健康长寿研究课题组. 中国 1998 年高龄老人健康长寿调查数据集. 北京: 北京大学出版社, 2000.
- [14] 同[11]
- [15] 同[12]

[责任编辑 王树新]