

计划生育大家谈

分类指导 抓点带面 利益驱动 梯次推进

钟祥市积极推广“三结合”引导农民少生快富奔小康

湖北省钟祥市计生委 李义新

湖北省钟祥市政府把计划生育工作纳入经济社会发展总体规划,坚持把计划生育与发展经济、脱贫致富、建设幸福文明家庭紧密结合(下称“三结合”)起来,积极引导农民少生快富奔小康,收到了明显的社会效益、经济效益和计生效益,促进了农村两个文明建设。

一、主要收获

1、计划生育工作走上了全面实施少生快富工程的轨道,计划生育工作与经济建设中心工作融为一体,既有发展经济的分子效益,又有控制人口的分母效应,同时又促进了整体文明程度的提高,密切了干群关系。近几年来,市政府把少生快富作为经济发展、社会文明的一项重大举措,使计划生育工作更自觉更主动地同经济中心合拍,做到“米袋子”、“钱袋子”、“菜篮子”、“脑瓜子”、“生孩子”一起抓,“五子登科”奔小康,取得了明显成效。钟祥市居湖北省经济社会发展十强县市前列,是全国双拥模范城,全国科技先进市,全国计划生育先进市。这既是经济社会发展的综合反映,又是计划生育“三结合”的整体效应。如柴湖镇前些年总是计生、经济两张皮,经济长期处于贫困线以下,计生工作长期处于落后状态,真是“越穷越生,越生越穷”。通过总结经验教训,柴湖人形成一个共识:柴湖要脱贫致富,不发展经济不行,不控制人口同样不行,必须坚持经济、人口两手抓,两手硬,这才是一条必由之路。首先他们从1990至1992年实施了“温饱工程”,群众基本解决了温饱问题,计划生育率达到85%以上;接着又从1993年至1995年实施了“致富工程”,人均纯收入达1300元以上,计划生育率达到98%。现在,柴湖镇经济发展和人口走上了良性循环轨道。

2、加快了农村致富奔小康的步伐。市政府通过大力发展种植业、养殖业、加工业、第三产业,积极推广短、平、快项目,重点扶持一乡一业、一村一品,一户一路,取得了投资少、风险小,见效快的良好效果。全市农副产品产量高,粮、棉、油、猪及农业总产值等指标居全国百强和全省十强行列;农副产品商品率高,优质率高,全市粮棉油商品率分别为55.8%、88%、68.6%;区域化种植水平高,全市“一乡一业”的乡镇13个,“一村一品”的村有161个;农民富裕程度高,1994年全市农民人均纯收入1714元,居全省第二位,1995年将突破2000元大关。全市“亿元村、千万元企业、百万元积累的村”不断涌现,其中社会总产值过千万元的村120个,村办企业过千万元的村36个,村办工业过千万元的村22个,村级积累过百万元的村12个,过10万元的村159个。胡集、郢中跻进全国百强乡镇,长寿镇被评为“中国乡镇之星”,有一批乡镇被评为湖北百强乡镇。胡集桥档村成为湖北十强村之一。

3、强化了利益导向的力度,少生快富模范户成批涌现。由于“三结合”采取一系列优先优惠政策扶持计划生育户,使他们在致富道路上处于优势和领先地位,政治上感到光荣,经济上感到实惠。这种经济利益驱动力直接作用于每对育龄夫妇,使他们把兴奋点从想多生孩子转移到求富致富上来。全市涌现了一批少生快富模范家庭,越来越多的人走少生快富之路。有些符合生2胎的不生了,有些青年推迟了婚期,“先立业后成家,先致富后结婚”蔚然成风。据统计,全市农村有43872户独生子女家庭,除原领证18133对外,1995年又新领独生子女证14723对,其中独男户11093对,独女户3630对。特别是符合

生二胎的独女户领独生子女证,在群众中产生了强烈反响。这些领证的独生子女家庭集中精力发家致富,人均纯收入在3500元以上的有153611户,5000元以上的有7141户,户平均存款1至2万元的有12649户,户平均存款3至5万元的有3813户,户平均存款10万元以上的有586户。这些率先富起来的家庭,已被市和乡镇政府授予少生快富模范户、光荣户、示范户的有16195户,成为当地少生快富的楷模。如石牌镇姚台村鲁祖良、李金英夫妇,1981年生一男孩,1982年领取了《独生子女证》,一门心思奔富路,先后办起了预制厂,豆制品加工厂等,拥有固定资产100多万元,家有存款50万元,被市政府授予“少生快富标兵”称号。

4、促进了计划生育机制的转变。“三结合”的实施,使计划生育管理机制出现了新的转换,即由单纯地抓少生向少生快富一起抓转变,由单纯的抓管理向管理与服务结合转变,由单一的制约机制向利益导向机制转变,由于把计划生育的宣传教育同帮助群众少生快富结合起来,为群众开展生产、生活、生育服务,把群众的兴奋点从要孩子转换到要“票子”上来;全方位开展科技服务,集优生、优育、优教、妇幼保健、常见病诊治为一体,既避免了计划外怀孕,又指导了计划内优生,干部满意,群众欢迎。很多群众说干部辛辛苦苦抓计划生育是为了让群众过上好日子。干部说,群众是通情达理的,现在抓少生快富,经济工作上去了,计生工作抓好了,干群关系密切了,真是一举三得。现在按计划怀孕的人越来越多,计划生育合格村越来越多。全市人流比降到1:0.5以下,计划生育合格村481个,占总村数的92.3%。

5、促进了社会主义精神文明建设。“三结合”把人们的注意力和精力都吸引到致富上来了,在村民中学文化、学技术、学经商的多了,埋头苦干奔小康的多了,人们见面谈生产谈致富,交流信息,交流经验的多了,树立了良好的风气。赌博的、斗殴的、偷摸的少了,正气越来越上升。钟祥市社会稳定,被评为全省社会治安综合治理先进单位。钟祥市思想工作、工、青、妇、武、科协等工作也在全国全省处于领先地位。全市涌现了一大批双文明单位、双文明户、“五好家庭”和十星级农户,一个团结、和睦、文明的良好风气在全市形成,钟祥是一个全面发展的典型。

6、促进了妇女政治、经济、社会地位的提高。少生快富工程把广大妇女发动起来了,妇女成为勤劳

致富的主力军,涌现了一大批女能人、女状元、女专家、女模范,妇女的劳动收入大大增加了。广大妇女通过参加劳动,掌握了经营权和经济权,在社会上的地位和在家中地位明显提高,掌握了计划生育的主动权,成为计划生育的主人。

二、主要作法

为了推动“三结合”的深入发展,钟祥市委、市政府切实加强领导,给予各种优惠,提供优质服务,坚持因地制宜,使“三结合”质量不断提高。

1、加强领导,制定方案。实践证明,“三结合”既涉及到社会主义物质文明建设,又涉及到社会主义精神文明建设,是政府行为、部门行为和群众行为的统一。因此,切实加强领导是推广“三结合”的关键。市政府把“三结合”作为亲自抓,负总责的一件大事来抓,有计划、有方案、有目标、有政策、有检查、有总结。做到党政领导“填词谱曲”,计生部门“搭台唱戏”,相关单位“和声伴唱”,农民群众“引吭高歌”。1995年市政府发出了《关于深入开展“三结合”活动的通知》,制定了实施少生快富工程方案,开展了争创少生快富先进单位和模范户、标兵户的活动。全市“四三”少生快富方案主要有:“三无”(无计划外生育、无早婚早育、无独生子女贫困户)、“三高”(独生子女领证率高、节育率高,独生子女家庭人均纯收入高)、“三个格局”(一乡一业、一村一品、一户一路)、“三个达标”(计划生育、小康指标、精神文明达标)。市政府制定少生快富先进乡镇和先进村的标准:人均工农业总产值1万元以上,农民人均纯收入2200元以上,人均储蓄1500元以上,计划生育率100%。同时制定了少生快富模范户的标准:一对夫妇终身只生一个孩子,住上了楼房或四合院,有电视机、洗衣机等一套家用电器,有一套农用机械,年均纯收入和存款分别达一万元以上,遵纪守法,尊老爱幼,家庭和睦。市政府通知发出后,各乡村紧紧抓住农民参与市场竞争的热点,寻求尽快致富的兴奋点,企盼文明、渴求知识的需求点,通过“三送”(送温暖、送信息、送技术)、“三投”(投资、投物、投力)、“三办”(办家庭产业、办经济实体、办致富项目)、“三建”(建少生快富文明乡、村、户)等途径引导农民致富奔小康,从而取得了较好的计划生育质量、经济效益和社会效益。

2、优先优惠,利益驱动。市政府一方面从政策、人力、物力、技术、信息、资金等方面优先扶持独生子女户尽快致富,普遍做到了“五优先”,即优先扶持发

展项目,优先承包耕地和企业,优先扶持生产资金,优先传授实用技术,优先提供致富信息。全市为独生子女夫妇承包项目 1.5 万多个,提供资金 1200 多万元,培训技术 5.8 万人次,提供信息 1.8 万多条。通过扶持,全市有 4 万个农村独生子女家庭普遍富裕起来,最多的户实现了固定资产、银行存款双过百万元,呈群星灿烂,众星捧月之势。如中山镇伍庙村有 244 对独生子女夫妇,村安排 80 户优先承包桑田,扶持发展养蚕;招收 134 户优先进村办企业;帮助 30 户发展加工业和第三产业,为他们解决资金 38 万元,使这些独生子女家庭率先致富,年纯收入和银行存款均过万元。市政府在优先扶持致富的同时,从政治上、经济上给予各种优惠。市政府下发了《钟祥市独生子女奖励办法》,对独生子女及其父母的奖励作出了明确的规定。在经济上,独生子女保健费由过去每月 4 元增加到 10 元,另每月发医疗费 5 元;农村分自留地、自留山、责任田时,独生子女按两人计算份额;独生子女在入学、入托、参军、招工、就医、健康检查等给予优先照顾。对农民夫妻领取《独生子女证》的,除享受独生子女的优待外,另发给一次性奖金 500 至 1000 元。对独生子女父母开展独生子女养老保险。这样极大地调动了独生子女实行计划生育的积极性,掀起了办《独生子女证》的热潮,掀起了少生、快富、文明奔小康的热潮。如胡集镇李岗村拿出 4 万多元为独生子女父母开展养老保险,拿出 10 万元用于生产周转金,从独生子女中发展党员 6 人,提拔村组、企业干部 10 人,促进了独生子女终生只生一个。

3、抓好典型,抓点带面。钟祥市政府把普遍号召与搞好试点结合起来,首先组织力量在长寿镇办了试点,帮助制定了实施方案和优惠政策,帮助抓了少生快富先进单位和少生快富光荣户、标兵户的建立、

评选、表彰活动,帮助总结了一批先进典型,在全镇形成了少生快富文明奔小康的热潮。全镇 1770 户独生子女户中,已有 850 户成为“计划生育当先进、勤劳致富当尖兵”的“双项冠军”,有 1000 户办理了《独生子女证》,有 422 户被授予少生快富光荣户称号。市政府在长寿镇召开了现场会,引导大家参观少生快富家庭,对大家启发大、教育大。各乡镇又组织村干部到长寿参观,进一步增强了典型效应。各地纷纷学习长寿经验,大力开展少生快富奔小康活动。各个乡镇都开展了评选“少生快富光荣户”的活动,为他们照光荣像,上光荣榜,戴光荣花,发光荣状,授光荣匾,形成了少生快富光荣的良好风气,全市召开少生快富光荣户表彰大会 25 场次。柴湖镇政府召开了 10000 多人参加的少生快富光荣户表彰大会,由镇领导领着少生快富光荣户代表庄严宣誓:终生只生一个孩子,带头勤劳致富奔小康。群众说,这和入党一样隆重,激发大家人人走富路。

4、分类指导,因地制宜。市政府对少生快富工程实行分类指导,在类型上,将独生子女户分为贫困型、温饱型、小康型、富裕型,不同类型不同扶持方法;在方法上,坚持鼓励、引导、优先、扶持和互助相结合,既“雪中送炭”,又锦上添花;在对象上,优先扶持独生子女户,再扶持两女户,后其它计划生育户;在项目上,因地制宜——靠山吃山,靠水吃水,宜工则工,宜农则农,因人制宜——扬其所长,避其所短,邻里互帮,亲友互助,因材施教,按需培训,教学相长,互相传经;在资金上,集体扶持,银行贷款,财政周转,股份合作,发展基金,亲友互借,以工代赈、社会捐助一起上,广辟资金渠道。由于分类指导,因地制宜,发挥每个地区、每个家庭的优点,促进了少生快富工程。

