

我国农业劳动力冗余及可持续利用对策^{*}

牟子平, 吴文良

(中国农业大学 资源与环境学院, 北京 100094)

摘要: 分析了我国人口及劳动力资源现状, 结果表明, 我国农业部门存在着大量工作分摊现象, 约有 1/4 的农业劳动力没有得到合理配置, 文章最后提出了农业劳动力资源合理利用的对策。

关键词: 农业劳动力; 可持续利用; 对策

中图分类号: F323.6 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2004)03-0060-05

Agricultural Labor Redundancy and the Strategy of Sustainable Utilization

MU Zi ping, WU Wen liang

(The School of Resources and Environment, China Agricultural University, Beijing, 100094)

Abstract: This paper analyzes the current situations of population and labor resources in China. The research results show that about a quarter of rural labor are not deployed reasonably. The paper ends with some strategies about how to reasonably use rural labor resources.

Keywords: rural labor; sustainable utilization, strategy

我国劳动力资源相当丰富, 无论在农村还是城市, 都普遍存在劳动力过剩问题, 过剩的劳动力特别是农村劳动力已成为农民增收和农业经济发展的严重障碍。因此, 如何转移农村剩余劳动力, 实现农村劳动力的充分就业, 便成了区域农业可持续发展所面临的重要议题。

一、劳动力资源现状

1. 人口总量

新中国成立时, 我国总人口为 5 亿多人, 1954 年达到 6 亿人, 1964 年为 7 亿人, 从 6 亿增加到 7 亿用了 10 年时间; 1969 年和 1974 年, 我国总人口分别达到 8 亿和 9 亿, 从 7 亿到 8 亿和从 8 亿到 9 亿, 分别只用了 5 年时间; 1981 年、1988 年和 1995 年, 我国总人口分别达到 10 亿、11 亿和 12 亿, 每增加 1 亿人口, 用时延长为 7 年, 人口增长速度趋缓。1998 年, 我国人口自然增长率首次降低到 10.00‰ 以下。2000 年, 人口自然增长率为 6.45‰, 从总体上看, 我国人口已经完成了传统意义上的人口转变, 进入了低出生、低死亡、低增长的现代人口再生产时期。但由于我国人口基数大, 每年新增人口仍有 1 400 万左右, 2000 年, 第五次人口普查时人口总量达 126 583

收稿日期: 2003-10-13

作者简介: 牟子平(1964-), 男, 湖南常德人, 中国农业大学资环学院博士生, 副教授, 主要研究方向为生态经济, 区域农业可持续发展。

* “十五”国家科技攻关重大专项“区域生态农业技术规范与保障体系研究”(编号: 2002BA516A)和农业部科技教育软课题“中国农业可持续发展的技术方向研究”(编号: 2001-02)资助。

万人。

2. 劳动力资源

劳动力数量多少是由人口总量和劳动力参与率决定的，随着总人口的增长，我国劳动力数量不断增加。从人口和劳动力增长的速度来看，1978年我国劳动力资源总量为48530万人，1998年达到85684万人，平均每年增加1858万人，年均递增2.88%。1985年至2000年，我国从业人员数从49873万人增加到71150万人，每年平均增加1418万人，年均增长率为2.40%，在此期间，16岁以上人口数从61060万人增加到95651万人，每年平均增加2306万人，年均增率为3.04%，其增长速度超过从业人员数的增长速度，因此，从业人员数占16岁以上人口数的比重呈逐年下降趋势。

3. 就业结构状况

从城乡就业分布来看，1978年全部就业人口40152万人，其中城镇劳动力9514万人，占23.7%，乡村劳动力30638万人，占76.3%。1998年全部就业人口69957万人，其中城镇劳动力20687万人，占29.6%，乡村劳动力49279万人，占70.4%。从就业结构来看，1978年，第一、二、三产业从业人员数分别为28318万人、6945万人、4890万人，占全社会从业人员的比重分别为70.5%、17.3%、12.2%。2000年，第一、二、三产业从业人员数分别为35575万人、16009万人、19566万人，占全社会从业人员的比重分别为50.0%、22.5%、27.5%，第一产业从业人员数占全社会从业人员数的比重下降了20.5个百分点。每年下降近1个百分点，第二、三产业从业人员数占全社会从业人员数的比重都增加了，分别增加5.2和15.3个百分点，很明显，第三产业从业人员数增长最快，见图1。

从图1可知，我国农业领域吸纳的劳动力份额始终最大，目前仍占50.0%。1994年，第二产业份额为22.7%，第三产业份额为23.0%，这是改革开放以来，第三产业劳动力所占份额首次超过第二产业，并且一直延续到现在。

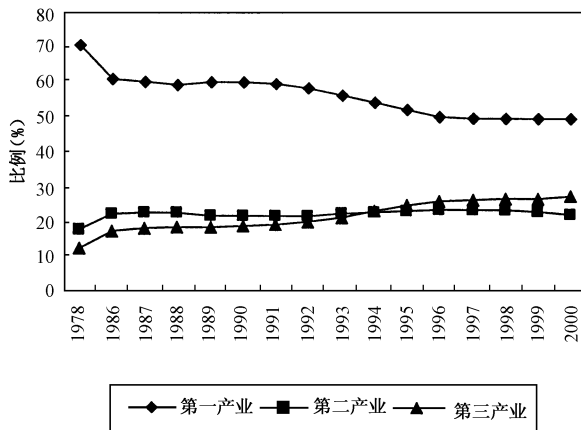


图1 第一、二、三产业从业人员比重

二、农业部门的工作分摊

所谓工作分摊是指农业劳动力从总量上看，其边际生产力接近零或等于零；从单位劳动力看，存在着分摊别人工作量的现象。工作分摊现象的存在，说明我国有大量农业劳动力资源没有得到充分合理利用，这是我国农业劳动生产率低下根本原因。

表1是我国农作物每公顷用工量的变化，从表中可以看出，无论从粮食合计还是从水稻，其每公顷的标准用工量总体上是下降的。1978年到2000年，粮食合计和水稻每公顷的标准用工量

分别从 429.0 个和 571.5 个，下降到 159.0 个和 219.0 个；2000 年粮食合计和水稻每公顷的标准用工量分别只相当于 1978 年用工量的 1/3 左右。而在此期间，农作物总播种面积增加的比例很小，农业或种植业劳动力人数却有大幅度增加，这说明我国农业部门的确存在一定程度的工作分摊。

农业部门的工作分摊还可以从农业劳动力的劳动生产率的国际比较中得到证实，在与澳大利亚、巴西、加拿大、印度、墨西哥、泰国、伊朗等 19 个国家的比较中可知，我国农业劳动力约为 5.1 亿，占总人口的比重达 40.1%，是所有国家中最高的，但平均每个农业劳动力负担的耕地在上述国家中最少，只有 0.3 公顷。平均每一农业劳动力所生产的谷物、肉类、牛奶和鸡蛋几乎都是最少的，说明我国农业部门存在着相当规模的工作分摊。

表 1 中国农作物每公顷用工变化情况

年份	1957	1962	1978	1979	1981	1982	1993	1997	1999	2000
粮食合计		220.5	429.0	340.5	304.5	261.0	244.1	202.5	164.0	159.0
水稻	312.0	400.5	571.5	501.0	435.0	291.0	287.9	267.0	226.7	219.0

资料来源：《经济研究》编辑部，《经济学博士硕士论文选》，经济日报出版社，1987，1986 年卷。《中国农村统计年鉴》，2001。

改革开放以来，我国乡镇企业的发展取得了辉煌的成就。乡镇企业个数由 1978 年的 152 万个增加到 2000 年的 2 085 万个，每年平均增加 88 万个，年平均增长率为 12.6%。乡镇企业吸纳的劳动力由 1978 年的 2 827 万人增加到 2000 年的 12 820 万人，每年平均增加 454 万人，年平均增长率为 7.1%，见图 2。乡镇企业的职工绝大多数来自农业部门，因此，通过这一途径转移的农业劳动力约占农业劳动力总数的 1/4，而且农业生产并没有因为劳动力转移而受到太大的影响。虽然在农业劳动力转移过程中，农业生产领域引入了大量的现代生产要素，使得工作分摊的准确计量复杂化了，但至少可以根据对乡镇企业吸纳大量劳动力的事实，进一步证实我国农业部门存在大量工作分摊。

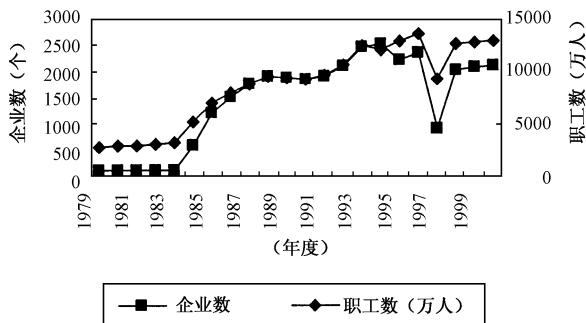


图 2 我国乡镇企业数及其从业人员变化

三、我国农业劳动力资源的剩余状况

剩余劳动力可概括为两大类型，其一是无效劳动力，即边际生产力等于或小于零的劳动力；其二是低效劳动力，即边际生产力虽大于零但小于工资的劳动力。本节所说的农业劳动力资源剩余是指由于农业、工业和服务业三大产业部门的结构不合理而积存在农业部门的劳动力，这些劳动力的边际生产力十分低下，他们的绝大多数属于低效劳动力。要确定劳动力资源剩余量是件非常困难的事，但可以根据各国的经济发展和资源状况对各产业的剩余劳动力作出粗略估计，以此来说明劳动力资源在各产业中的配置状况。这里简单介绍一下三种估算我国农业劳动力总剩余的方法。第一种方法是简单国际经济法。该方法是根据国际范围内，人均国民生产总值与我国相近的国家，其农业劳动力占总劳动力的份额来作判断。第二种方法是钱纳里模型和库茨涅茨定理估

计法。该方法首先利用钱纳里等人的国际标准模型从劳动力份额与产值份额的结合上，对农业劳动力剩余作出较准确的估计，然后用库茨涅茨系数处理我国因价格扭曲而高估的农业劳动力剩余，得到农业劳动力配置不适合的比例。第三种方法是钱纳里标准与价格修正法。这种估计法是在以钱纳里等人的国际标准为参照系的基础上，运用中国有关的工农产品剪刀差数据作修正。牛仁亮分别用这三种方法对我国改革开放初期农业领域劳动力的配置情况进行了估算，得到的结果十分接近，认为我国农业领域大概有 12% 的农业劳动力未得到合理配置^[4]。

应用简单国际经济法，根据最新的统计数据，我们对现阶段我国农业劳动力资源的配置状况作一估算，见表 2。

表 2 中国与印度尼西亚等国家劳动力份额比较

国别	人均国民生产总值 (美元)	劳动力 (1 000 人)	农业劳动力 (1 000 人)	农业劳动力占总劳动力份额 (%)
中国	780	766 890	510 797	66.6
印度尼西亚	755	102 561	49 596	48.4
科特迪瓦	710	6 531	3 211	49.2
圭亚那	760	320	56	17.5
洪都拉斯	760	2 405	762	31.7
巴布亚新几内亚	800	2 313	1 714	74.1
斯里兰卡	820	8 540	3 886	45.5
乌克兰	750	25 274	3 645	14.4

资料来源:《世界经济年鉴》2001, FAO 统计数据。

从表 2 可知,人均国民生产总值与中国接近的 7 个国家中,除了巴布亚新几内亚外,农业劳动力占总劳动力的份额都比中国少,约少 25%,即中国农业领域有 1/4 左右的农业劳动力未得到合理配置。

四、农业劳动力资源可持续利用的对策

1. 控制人口数量,减轻农村劳动力的就业压力

人口是劳动力的直接来源,必须从人口数量增长的源头抓起,继续实行严格的计划生育政策,控制人口数量增长。我国计划生育的难点在农村,目前,农村普遍存在着超生、多生现象。其原因主要有两点。一是我国的社会保障制度不健全,还未将农民纳入社会保障体系;而生育抚养子女的成本低,是促使超生多生的另一重要原因。在农村,由于消费水平较低,生育抚养子女的成本也低,特别是农业劳动力闲置,使妇女生育孩子的机会成本低。而且越是贫穷的地方,生育和抚养小孩的成本和机会成本越低,生育孩子的欲望越强烈,因而,形成了越穷越生,越生越穷的恶性循环。

2. 调整农业产业结构,增强吸纳劳动力的能力

调整农业产业结构是农业剩余劳动力充分就业的重要发展方向。农村产业结构和剩余劳动力之间关系紧密,既相互抑制又相互促进。通过将农村产业结构和剩余劳动力之间的相互抑制关系,转变为相互促进关系,代表了我国农村经济未来发展的基本思路。一方面,大量农村劳动力的剩余使得农业生产排斥对农用机械的使用,导致农业生产的规模狭小,同时,较低的商品率和劳动边际产出率,使得农民缺少足够的生产剩余进行资本和技术投入。另一方面,不合理的农业产业结构造成了大量的劳动力剩余。首先,不合理、低层次的产业结构缩小了产业发展空间,降低了产业对劳动力的吸纳能力。其次,以往的结构调整和农业生产是在短缺经济下进行的,追求的是农产品数量的叠加。目前,就全国而言,农产品的买方市场已经形成,消费结构升级在对农村原有产业结构形成压力的同时,经济效益的下降导致农村产业对剩余劳动力吸纳能力的削弱。只有合理的农村产业结构才能在经济效益提高的前提下,增加产业对剩余劳动力的吸纳能力。

3. 促进乡镇企业发展,加快小城镇建设

乡镇企业的主体是中小企业，实现农村劳动力向非农产业转移是其主要社会经济功能。到2001年底，全国有27%的农村劳动力进入乡镇企业，是农村劳动力转移的主渠道。在结构调整中，乡镇企业要妥善处理提高技术水平、竞争能力与大量转移农村劳动力的关系，并在产业发展的选择上得到体现。要重点发展六大产业：一是具有地区资源、传统工艺、特定市场优势的特色产业；二是农产品加工业；三是具有传统优势的劳动密集型产业；四是国家鼓励发展的高新技术产业；五是符合国家区域发展政策和为规模企业配套的产业；六是农村服务业。通过产业的发展，优化乡镇企业结构，提高技术水平，更多转移农村劳动力。

4. 打破户籍制度，建立全国统一劳动力市场

1958年，我国颁布《中华人民共和国户口登记条例》，标志着城乡分割的二元户籍制度的形成，40多年来，我国一直沿用这一制度。随着我国经济体制改革的不断深入，市场经济体制的建立和发展，这一传统计划经济体制下产生的户籍管理制度越来越不适应社会经济发展的要求。尽管多年来，改革和发展一再呼唤劳动力市场的解放，20世纪90年代也开始了对二元户籍制度的谨慎改革，但真正具有实质性的改革始于2001年，其突破口在于小城镇户口的大幅度放开。2001年3月，国务院转批公安部《关于推进小城镇户籍管理制度改革的意见》，要求各地全面部署开展小城镇户籍管理制度改革工作，并于2001年10月1日在全国范围内推行小城镇户籍制度改革。与此同时，一些大中城市也大幅度地调整户籍政策，放宽落户条件。国家“十五”计划确定了在大中城市全面进行户籍制度改革，并提出了在5年内完成这一改革的设想。不难预料，如果彻底取消户籍对劳动力转移的限制，形成全国统一的劳动力市场，让劳动力合理流动，虽然城市失业率会有所提高，但社会经济总收益将会大幅度提高。

5. 加强农村劳动力综合素质培训，增强农村劳动力的转移能力

发挥劳动力资源优势取决于劳动力的素质，如果劳动力的素质不能适应社会经济发展的要求，劳动力的市场供给必然会出现结构性的短缺。目前我国农村劳动力素质比较低，农村劳动力中不识字或识字很少的人数约占8%，初中及以下人数约占80%，高中及以上人数只占12%左右。农业劳动力中，很少有人经过职业技术培训，缺少转移就业所需的专业技能，这给农村劳动力转移就业带来了困难。各级地方政府应在农民的培训上发挥作用，加大对农村人力资本的投入力度，为农民提供就业岗前培训，包括各种专业技能培训、法律培训、职业道德培训及社会公德培训等，全面提升转移农民的素质。

6. 加强对转移劳动力的服务管理，以保障劳动力转移的顺利进行

各级政府应成立劳务管理机构，建立劳动力转移的中介组织，并形成全国的劳务管理网络，以加强对转移劳动力的组织、服务和管理，保障劳动力转移的顺利进行。对转移劳动力的服务管理，包括转移前的服务管理、转移途中的服务管理和转移后的服务管理三个部分。转移前的服务管理主要包括全面了解转出地的劳动力资源状况、发布转入地的招工信息、组织劳动力的岗前培训、安排转出劳动力家庭的农业生产和生活、办理务工所需的各种证件（如健康证、务工证、计划生育证）等。转移途中的服务管理主要包括安排转移过程中的交通工具及中途的食宿、与转入地相关劳动力就业部门取得联系，做好转移劳动力的接洽工作等。转移后的服务管理主要包括签定劳务合同、购买人身和伤亡事故保险等。

参考文献：

- [1] 国家统计局. 中国统计年鉴. 北京：中国统计出版社，2001.
- [2] 世界经济年鉴编辑委员会. 世界经济年鉴. 北京：经济科学出版社，2001.
- [3] 国家统计局农村社会经济调查总队. 中国农村统计年鉴. 北京：中国统计出版社，2001.
- [4] 牛仁亮. 劳动冗员失业与企业效率. 北京：中国财政经济出版社，1993.

[责任编辑 崔凤垣]