

计划生育大家谈

计划生育与发家致富奔小康相结合初探

——盐城市郊区“一帮一、共同富”活动调查

江苏省盐城市郊区计生委 季庆元

经济建设是我国当前乃至今后相当长时间内的中心工作。发家致富奔小康是当代农民最关心的热点。计划生育是功在当代利在后世的基本国策。盐城市郊区开展的“一帮一、共同富”活动,把计划生育与发展经济、共同富裕相结合,计划生育与发家致富奔小康相结合,以经济发展推进计划生育,以发家致富奔小康转变农民的生育观念,走出了一条农村开展计划生育的新路。笔者为此进行了初步的调查研究,现综述如下,以飨读者。

一、活动的形成

盐城市郊区(原盐城县)地处苏北里下河地区,全区25个乡镇,总人口为112.2万人。1992年工农业总产值50.66亿元,农民人均收入972元。1990年以来,该区计划生育工作连续三年跨了三大步,走出了江苏省计划生育重点管理县(区)的行列,跃为先进单位。在调查中发现,这个区虽然在“强行入轨”中摆脱了后进,在党政一把手亲自抓负总责中上了档次,在加强基础管理中上了水平,但计划生育工作的难度仍然很大。特别是一些经济比较困难的地方,人们旧的生育观念还相当严重,仍未走出“越穷——越生,越生——越穷”的困境。这个区有计划生育协会会员13.2万人,占全区总人口的11.76%,近几年来,各基层协会在开展会员联系户活动中,涌现了一批富帮穷的典型,使计划生育工作走上了“脱贫——少生,少生——快富”的良性循环,产生了可喜的“帮富”效应。为了动员更多的会员弘扬奉献精神,使帮富效应遍及乡乡村村,他们萌发了在全区开展“一帮一、共同富”活动的构想。去年春初,区计生协会在青

墩乡、楼王镇进行试点,试点的效果很好,干群十分欢迎,很快探索了一套办法,区委、区政府及时在试点乡镇召开现场会,向全区介绍推广,于是在不长的时间内,就在全区的范围内形成了开展“一帮一、共同富”活动的热潮。到今年6月,该区落实帮富对子22612对,已实现经济纯收入4808万元,取得了十分显著的社会和经济效益。

二、基本做法

1. 统一思想,形成共识。

区委、区政府提出在基层协会开展“一帮一、共同富”活动,起初人们的认识不一,较普遍地存有“三无”的思想:一是与己无关的思想。认为发展经济、脱贫致富是党委、政府的事,与计划生育协会工作关系不大;二是无所谓的思想。认为目前协助计划生育部门搞好计划生育工作,任务已十分繁重,哪有时间和精力来开展这项活动;三是无能为力的思想。认为计生协会是群众组织,无钱、无权、无物,开展“帮富”活动,发展经济,难度较大。针对上述思想,在区委、区政府领导下,区协会组织了乡(镇)、村协会理事、会员学习邓小平同志南巡讲话、中央《决定》和《中国计划生育协会章程》,并联系实际情况进行分析研究,进一步强化了三种意识:一是发挥协会“三自”作用,弘扬会员奉献精神,树立为育龄群众办好事、办实事的服务意识;二是计生协会工作必须服从、服务于经济建设和改革开放,增强参与意识;三是计生协会工作要适应改革开放形势的需要,必须树立积极开拓的创新意识。思想的统一,认识的提高,为基层协会开展“一帮一、共同富”活动奠定了坚实的思想基础。

区协会原来要求各乡(镇)开展“一帮一、百对富”,但经过宣传发动后,会员群众积极性很高,不少通过勤劳致富的会员及目前还比较贫困的会员主动到乡、村协会要求结成帮富对子,出现了一帮三,甚至一帮十的可喜场面。各乡镇的帮富对子突破了“百对”,形成了千对乡(镇)、百对村的好势头。青墩乡头灶村协会理事沈文兰是全乡有名的食用菌生产大户,他一个人就帮了10户会员发展食用菌生产,他说:“一户点灯独家明,户户点灯亮四方”。

2. 协会指导,自愿结合。

“一帮一、共同富”活动坚持了协会指导与会员自愿相结合的原则。一方面弘扬先富会员的奉献精神,自愿帮助贫困户脱贫致富,走共同致富的道路;另一方面启发仍处于贫困中的会员发家致富意识,树立“家中少添人,致富才有门”的思想,自觉接受别人帮助。在落实帮富对子时,各基层协会积极疏导,提倡帮富双方发扬三个精神:奉献精神,互助互利精神,少生快富为国分忧的精神。在具体工作中,以村、组为单位,进行排队摸底,先把目前仍较贫困的独生子女户、无儿无女户、两女结扎户、大龄单身户以及有特殊困难的会员排出来,再把通过诚实劳动和合法经营先富起来的计划生育积极分子中的会员排出来,由村组协会负责人当“红娘”,因人制宜,“喜结良缘”。

3. 发挥优势,落实项目。

在落实帮富项目时,贯彻了“因地、因人、因时和因市场需要制宜”的原则,力求积极可靠、年内见效,充分发挥业缘、地缘、资源优势和技术优势,做到宜工则工、宜副则副、宜商则商,各展其能,各得其所,并适时地调整产业结构,努力提高帮富的经济效益和社会效益。该区西部地处河荡地带,以水产养殖、种植、运输业为主导,东部棉垦区以养蚕、养羊、养兔、种植经济作物为主导,中部市近郊以加工业、养猪、养鸡、种蘑菇、种蔬菜、发展庭院经济和第三产业为主导,较普遍地形成了一村以一品为主、多品并存的格局。在帮富措施上,各地针对不同的家庭和不同的情况主要是帮思想、帮门路、帮技术、帮信息、帮劳力、帮供销和力所能及地帮资金,并能帮到关键上。

4. 加强领导,搞好监督。

在“帮富”活动中,各基层协会发挥了较好的组织领导和监督作用。一是明确专人负责。区、乡、村协会均由会长亲自抓负总责,还落实协会专干具体抓;二是签订“帮富”协议书,由村协会见证,帮富双方签

订协议书。协议书中规定协议双方在生产、经营、计划生育各方面的责任,还明确奖赔等有关事项。如协议一方终止协议,要给对方缴违约金200元;实现项目指标后,被帮户要主动给帮富户占纯收入1—2%的劳务补偿费;三是排忧解难。基层协会积极帮助帮富双方解决生产、生活和经营管理中的困难,提供各方面的便利,如传递经济信息、进行技术培训、解除产品销售等困难,进行系列化服务;四是加强管理,建立完整的“帮富”档案,以便查考。

三、成效显著

正在该区兴起的“一帮一、共同富”活动,是贯彻邓小平同志南巡讲话的实践和探索,是加快农村经济发展、推进计划生育工作的新生事物,反映了群众的根本利益。同时“帮富”活动大多以家庭生产的方式进行,与农村以家庭联产承包为主的责任制的生产方式和农村目前的生产力水平相适应,而且投资少,上马易,风险小,见效快。它一经提出,就得到了广大干部群众的欢迎、支持和参与。活动时间虽短,但生机盎然,充满活力,显示了旺盛的生命力,产生了十分可喜的效果。

1. 展示了广大农民尽快脱贫致富的途径,加快了农村经济发展、共同富裕的步伐。

据调查统计,去年结成“帮富”对子13500个,实现经济纯收入2912万元,户均收入0.29万元。据国家统计局制定的以农民纯收入1100元以上为小康标准,有50.7%奔小康,47.7%步入宽裕,只有1.6%的户仍未摆脱贫困。

2. 促进了计划生育工作机制的转换,使计划生育工作逐步进入良性循环。

“一帮一、共同富”活动深入开展,促进了该区计划生育工作的改革和工作机制在向两个方面转换:一是单纯靠行政手段的管理机制向科学管理与优质服务相结合的新机制转换;二是约束机制向利益导向与约束相结合的新机制转换。开展“一帮一、共同富”活动的全过程,是计划生育全方位高质量服务的过程,监督的过程,管理的过程。做到了群众的事群众办,群众的利大家谋。发家致富顺心,计划生育称心。

3. 转变了群众的生育观念,有效地控制了人口的增长。

调查中大量的事实说明,勤劳致富后的青年农民是不愿早生、多生孩子的。特别是被帮户在生育、节育的思想、行为上发生了很大的变化,独女户想生

男孩的已由帮富前的 61.1% 下降到 30.2%，一男户想再生的有 27.8% 已不再想生，一年中大龄青年致富后喜结良缘的有 256 人，占 70% 以上。该区一万多对帮富对子双方去年无一计划外生育。

4. 密切了党群干群关系，促进了安定团结。

“帮富”活动以帮富户为中心，吸引了一大批育龄群众，这就形成了协会活动的载体。通过这个载体，把计划生育工作寓于帮富的服务之中，计划生育工作在一种和谐的气氛中进行，邻里和睦，干群关系融洽。不少基层计划生育干部深有体会地说：过去登门做计划生育工作，催刮催扎催上环，工作单调，群众板着脸；现在计生协会干部送“富”上门，计划生育服务做到人，群众是笑脸相迎，干部群众都满意。

5. “超前积蓄”致富防老，解除了群众的后顾之忧。

“养儿防老”是传统的农业社会的产物。发家致富后的农民，看到自己进入老年时的生活保障可以靠现在“超前积蓄”，而不是靠多生子女养老。在养老问题上，实现了“养儿防老”向致富养老方面的转化。据不完全统计，该区已有 33 万农民主动办理了社会养老保险。

6. 拓宽了计划生育协会服务领域，充分发挥了计生协会在基层的作用。

计生协会是为计划生育事业服务的群众团体。服务活动，不能仅仅局限在“一扎二刮三上环”的动员和服务上。开展“一帮一、共同富”活动，抓住了当代农民最关心的发家致富奔小康这个热点，做到有知同学、有技同用、有富同求、有难同帮、有奖同享，积极组织、引导农民发展生产，参与市场经济，不仅有利于提高农民的经济收入水平和社会地位，而且有利于转变群众的生育观念，推动农村精神文明建设，使计划生育工作的路子越走越宽广。这无疑地也增强了协会的凝聚力和向心力。

四、活动的完善与提高

“一帮一、共同富”是广大群众的一大发明，各级党政干部及时动员、组织，成为一项活动，已产生了可喜的效果。但仍有很多问题需要研究、探讨、完善、

提高，笔者认为：

1. 加强领导，广泛开展。

各级党政领导的高度重视、大力支持是搞好帮富活动的根本保证，但各级协会更要充分发挥“众人拾柴火焰高”的功能，群策群力把活动搞好。各级党委、政府要在人、财、物、产、供、销等方面实行政策倾斜，搞好优质服务，并作为农村主体经济的一部分纳入规划目标，统一进行管理，为帮富活动的广泛开展创造一切必要的条件。

2. 扎扎实实，切忌形式。

要处理好普及与提高的关系，切忌一哄而起，虎头蛇尾。“帮富”活动是一项经济工作，来不得半点虚假，不能搞形式主义，要做到稳中求好，好中求快，快中求实，落实一对，成功一对，见效一对。

3. 因势利导，注重实效。

要积极引导，在以家庭生产经营为主的基础上，发展项目联营，扩大生产经营规模，组织一条龙自我服务，向社会化生产过渡。如搞好同行业的生产联合，成立诸如“少生快富合作社”及其联社，利用合作经济组织的优势，指导帮富活动，参与市场竞争，以求得最大的经济效益。

4. 创造条件，扩展“内涵”。

“一帮一、共同富”活动要与计划生育系列化服务相结合：一是与扶贫工作相结合。把政府下拨的扶贫资金转为帮富资金，投入到发展生产之中；二是与计划生育系列保险相结合。鼓励致富后的农民“超前积蓄”，参加社会养老保险；三是与兴办社会福利事业相结合。发家致富后的农民很乐意兴办敬老院、老年公寓、幼儿园、托儿所解囊资助；四是与协会自身建设相结合。乡、村两级协会要创造条件兴办经济实体，或为帮富活动进行有偿服务，增强经济实力，解决活动经费不足的困难；要依靠发家致富后的会员共同努力，办好计划生育学校、计划生育服务站（室）会员之家等，为育龄人群进行优质的宣传和技术服务、优生优育优教服务，为控制农村人口增长，提高人口素质，建设社会主义现代化的新农村作出更大的贡献。以上这些，是完全可以办得到的。