

# 创新人口计生工作机制是加强执政能力建设的有效载体

易凌炜

(江西省新余市人口计生委 江西新余 338000)

**摘要:** 本文介绍了人口计生委如何在把工作放到加强党的执政能力建设的大背景中, 建立与“两个转变”相适应的运转顺畅、反应敏捷、优质高效的工作新机制。这是促进经济社会发展和建设和谐社会的重要举措, 是加强执政能力建设的必然要求, 是执政为民的具体体现, 是树立执政理念的具体要求。

**关键词:** 创新机制; 执政能力建设; 有效载体

**中图分类号:** C923   **文献标识码:** A   **文章编号:** 1000-4149(2005)05-0025-03

党的十六届四中全会提出, 要把我们党建设成为“立党为公、执政为民的执政党, 科学执政、民主执政、依法执政的执政党, 求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党”。3月12日, 胡锦涛总书记在中央人口资源环境工作座谈会上强调: 人口和计划生育工作要积极探索创新开展工作的思路和方式。温家宝总理同时强调: 要围绕稳定低生育水平, 创新工作思路和机制。要实现这个目标, 必须改革和创新工作机制和工作方式。人口计生系统应当自觉地把工作放到加强党的执政能力建设的大背景中去思考, 与时俱进, 积极探索建立与“两个转变”相适应的运转顺畅、反应敏捷、优质高效的工作新机制。

## 一、建立健全人口计生队伍管理机制

随着社会主义市场经济体系不断完善和城市化、工业化进程的加快, 人口与计划生育工作思路和工作方法越来越难以适应新形势下人口与计划生育工作的要求, 人口计生队伍的结构、素质、工作理念都存在着许多不相适应,

迫切要求改革人口计生干部队伍管理手段和培训方法。

### 1. 建立激励机制

(1) 首先要实行岗位责任制, 要针对岗位职责, 明确年度责任目标, 做到有职有权有责, 有成绩有表彰, 有问题有追究。

### (2) 实行定期考评制

计生部门每年进行一次考核; 每半年要对村计生专干进行一次考评, 并明确规定, 对连续三年受到县级以上党政表彰且德才兼备的乡镇、街道计生办主任, 符合《党政干部选拔作用条例》的, 享受副科级待遇。同时, 对年度计生工作受到一票否决的乡镇计生办主任给予批评惩罚。

### (3) 实行末位淘汰制

对在考核中处于末位的工作人员, 第一年予以警告, 第二年仍处于末位的予以辞退。对在村级年度考评中不达标的村计生专干予以解聘。

### (4) 实行绩效工资制

村计生专干实行年薪制, 年底根据工作完成情况由乡(镇、街道)按类别发放工资。计生技

术服务人员实行固定工资和浮动工资相结合的制度 根据工作业绩, 确定浮动工资高低。

## 2. 建立竞争机制

实行人员能进能出、职务能上能下、工资能高能低的用人机制, 把任务目标与个人收益相结合, 充分调动人口计生队伍的积极性, 使人口计生工作能够适应新形势。市、县(区)中层领导干部实行竞争上岗, 将年富力强有知识、有能力、有水平的人员选拔到领导岗位。计生技术服务人员, 实行公开招聘、竞争上岗、择优聘用。村计生专干全面推行“县管、乡聘、村用”制度。

## 3. 拓宽培训渠道

在目前培训工作的基础上, 充分发挥网络优势, 建立网络培训体系, 实行定网培训与内网培训相结合、网络辅导与上网自学相结合等方式, 拓宽计生服务人员的业务知识覆盖面。

## 二、建立健全计生优质服务机制

始终把群众需求作为执政的出发点和落脚点, 为群众办好事、办实事, 不断夯实执政基础。人口计生工作事关育龄群众, 事关经济社会持续发展, 事关和谐社会的建设, 做好计生服务工作是人口与计划生育事业的必然要求。

### 1. 完善服务网络

按照标准化、制度化、规范化、信息化、现代化的要求, 完善以县(区)站为龙头、乡镇中心所为骨干、乡镇服务所为依托、村服务室为基础、流动服务车为纽带的计生服务网络建设。

### 2. 建立服务机制

以育龄群众高兴不高兴、满意不满意、赞成不赞成、答应不答应作为衡量工作的标准, 把育龄群众需要什么、心里想什么、盼望我们做什么, 落实到制定每一项政策措施之中, 找准服务与群众需求的结合点、对接点, 树立以人为本服务理念, 尊重育龄群众的生命、利益、权利、人格、个性和自由, 按照群众需求开展温馨化、个性化、人性化的服务。借助开展保持共产党员先进性教育活动的东风, 牢固树立终身学习的理念, 大力开展创建学习型机关、学习型集体、学习型单位活动, 不断改进培训手

段, 造就一支能服务、会服务、服好务、会做群众工作的战斗集体。

## 三、建立健全计划生育奖励扶助机制

做好计生家庭的奖励扶助工作, 是人口计生部门执政为民的具体体现。

### 1. 奖励措施

对符合再生育条件、自愿放弃再生育并领取了《独生子女父母光荣证》的夫妻, 发放一次性奖励金。对农村只有一个子女或两个女孩、或生育过但子女死亡现无子女, 从未违反计划生育政策法规, 年满60周岁的夫妻, 按每人每月不少于50元的标准、按季发放计划生育奖励扶助金, 直至亡故。对实行计划生育、年龄在60周岁以下的农村独女户和二女户, 新余市按照每年每户200元的标准发放生活补贴。

### 2. 优惠措施

该市出台了《关于建立完善计划生育利益导向机制、社会保障和激励机制的实施意见》, 明确对农村独生子女户减免义务教育杂费、中考优惠加分、免收普通挂号费、优先安排宅基地并减半收取行政规定的费用、增加集体福利等多项扶助措施。将对计划生育户生产、生活、生育培训纳入全市实施的“10万人培训计划”农民培训绿色通道。

### 3. 保障措施

为农村独女户、不再生育的二女户办理计划生育保险; 为农村0~6周岁的独生子女办理健康平安保险; 为农村独生子女户、二女户办理基本养老保险、新型农村合作医疗保险等。

### 4. 长效扶助措施

该市设立了“计划生育扶贫助困基金”, 对因计划生育手术并发症、后遗症而导致生活困难家庭实行长期扶助。

## 四、建立健全依法管理工作机制

打造服务型政府是党执政理念的具体要求, 人口计生部门要转变工作思路和工作方法, 必须依法行政、依法办事, 切实维护育龄群众的合法权益。

1. 树立群众观念，简化办事手续，设立“一站式”服务窗口，全面推行执法责任制、政务公开制、服务承诺制、首问责任制、上门服务制和一次性办结制。

2. 树立法制观念，建立计划生育相关政策，调控把关制度。凡涉及人口与计划生育工作的政策措施，事先要征求人口计生部门意见，对不利于保障公民计生合法权益的，要及时予以纠正。建立计生执法机构，查处违反《人口和计划生育法》以及“七个不准”等有关规定的人和事，以及损害育龄群众合法权益案件。

3. 树立人本观念，根据育龄群众对法律知识等方面需求，采取送政策上门、送科普知识上门、送生育知识上门、送知情选择上门，维护好育龄群众的生育权、知情权、获得权、选择权、续用权、隐私权、尊严权、表达权和安全权。

## 五、建立健全综合治理工作机制

人口问题是经济社会发展的首要问题。创新综合治理工作机制是解决人口问题的有效手段，是促进经济社会发展和建设和谐社会的重要举措。

1. 建立健全党政领导责任机制，把人口与计划生育工作纳入国民经济和社会发展规划，坚持与经济工作同要求、同部署、同检查、同考核，层层下发党政领导计生工作责任书，做到一级抓一级、一级对一级负责、一级向一级交账；建立党政领导干部计划生育工作政绩档案，在任期内单位评选综合性先进和个

人评先评模、提拔使用，必须考察其计划生育工作政绩，离任时审计其履行计生职责情况。

2. 建立健全相关部门责任机制。制定下发了《新余市市直有关单位计划生育工作职责分工和考评办法》，实行各负其责、牵手联动，把计划生育工作融入城乡统筹发展规划之中。

3. 建立健全职责效率考核机制，采取党政、计生、部门“三线”考核的办法，强化对相关部门履行职责情况的考核，建立以职责效率为重点的目标考核机制。2004年，市委办和市政府办联合下发了《关于对市直有关单位落实计划生育职责情况实行单独考评的通知》，规定考核在95分以上的为一等奖，奖励干部职工500元；91分至95分（含91分）的为二等奖，奖励干部职工每人400元；85分至90分（含85分）为三等奖，奖励干部职工每人300元；60分至80分的不奖不罚，60分以下的，在全市通报批评，并扣发单位主要领导、分管领导和主抓专干每人100元。

4. 建立健全宣传管理机制，充分整合相关部门教育资源，对群众进行全方位的培训教育，把生产、生活、生育培训纳入全市“10万农民培训计划”，把计划生育“一法三规”和省《条例》纳入“四五”普法规划。大张旗鼓地开展“关爱女孩”为主题的社会宣传，做大做强户外广告、宣传条幅、宣传长廊等，营造浓郁新型生育文化氛围。充分利用好相关部门管理资源，及时交流通报有关情况，联合开展执法，严格审核把关，实行规范化、程序化管理。

[责任编辑 玉树新]