

关于计划生育综合改革的实践与思考

刘维忠

(甘肃省人口和计划生育委员会, 甘肃 兰州 730000)

摘要: 能否作好新时期的计划生育工作, 关键在工作思路和工作方法的转变, 从目标上说, 把为控制人口而推行计划生育转变为为了每个家庭的生活幸福和个人的全面发展而实行计划生育; 从方法上说, 把处罚多生转变为奖励少生和处罚多生相结合, 同时要改革计划生育管理方式, 从群众最不满意和受益感最强的地方, 不断满足群众的需求。在这几方面, 甘肃人口计生委作了有益的探索, 并收到了很好的成效。

关键词: 计划生育; 综合改革

中图分类号: C923 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2005)04-0020-02

综合改革工作的实施使计划生育工作更为人性化, 受到人民群众的欢迎。实践中我们对计划生育综合改革的目、方式、方法、重点环节等也有了进一步的认识。

一、计划生育综合改革的目

计划生育综合改革对计划生育工作来说, 主要是解决两个问题。首先是帮助群众克服养老、就医和现实生活中的困难, 把为控制人口数量而推行计划生育转变成为为了人们的生活幸福而推行计划生育。从而解决人们对计划生育的可接受性问题, 减小计划生育工作的难度。老百姓的生育决策考虑更多的是家庭利益的最大化, 满足其家庭对养老和精神寄托的需求, 用人口压力理论推行计划生育是他们难以接受的。所以计划生育的立足点必须放在家庭幸福和人的全面发展之上。其次是把计划生育工作与可给人们带来好处的活动结合起来, 解决人们乐于接受计划生育的问题, 使干部和群

众之间的人际关系更和谐。

二、计划生育综合改革的内容

首先是改革计划生育的工作思路, 使计划生育工作的难度不断减小。国家人口计生委在甘肃开展了农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点, 我省自己也实施了“少生快富”试点。变处罚多生为奖励少生和处罚多生相结合。其次是改革计划生育管理方式, 使群众在计划生育工作中感到更方便。《甘肃省人口与计划生育条例》颁布后, 全省都取消了对一孩生育的申请和审批。酒泉市和甘南藏族自治州取消了生育间隔。不少地方减少了环、孕检次数。第三是改革管理体制, 使计划生育管理更科学。坚持求真务实。我们借鉴以前的经验, 在全省开展了打假求实专项治理活动。清理出生漏报 22 万人, 假二女户 4 万人。我们提出在计划生育基础较差的地方不提杜绝多孩, 提倡逐步减少多孩出生。在基础较好的地方不提

收稿日期: 2005-03-10

作者简介: 刘维忠(1957-), 男, 甘肃宁县人, 甘肃省人口和计划生育委员会党组书记、主任。

杜绝计划外生育。给中东部地区只下达了75%的计划生育率，给通渭、章县、西和、礼县只下达了65%的计划生育率。计划生育率指标比原来降低了5~10个百分点，使他们经过努力能够完成；计划生育工作要得到进一步的发展，必须帮助群众解决困难，满足他们的需求。满足群众的需求必须一定的资金和物质基础，那么资金和物质从哪里来呢？只靠计划生育部门一家的资源是不够的。必须利用国外机构、国内社会团体、政府部门、非政府组织可以被计划生育利用的政策、物资、资金、项目等资源，以改变就计划生育抓计划生育和计划生育部门一家抓计划生育工作的局面。但是在一般情况下要把别的部门的资金直接由计划生育部门支配是困难的。因此我们提出把计划生育一部分工作切出去，让别的部门去干，计划生育部门除提供救助名单、协助政府对这些部门考核外，把主要精力放在控制人口数量和提高人口素质上。比如把计划生育户的扶贫交给扶贫部门，把二女户结扎后的慰问和农村计划生育困难户的低保交给民政部门，把救助计划生育困难家庭交给计划生育协会和妇联，把二女户和独生子女户养老储蓄的落实工作交给财政部门，把党员干部超计划生育的处理交给纪检部门，把计划生育部分宣传工作交给宣传部门。另外，动员政府有关部门在政府日常工作中体现计划生育政策导向，使政府的各项政策都向计划生育户倾斜。对超计划生育的：是党员干部的，组织部门不予提拔；是农民的，扶贫部门暂不扶持、民政部门暂不救济、其他部门暂不帮助。第四是改革社会保障机制，使实行了计划生育的群众的后顾之忧得以解决。甘肃省政府出台了在农村困难群众实行最低生活保障的政策。我们动员各地出台了在农村低保中优先考虑计划生育户的政策。第五是改革执法机制，使计划生育的政策更落实。我们在靖远等10个县开展了基层基础工作试点，在全省规范了执法程序。第六是改革服务模式，使计划生育服务更优质。我们制定了《乡服务所工作规范》，提出了“无偿检查，有偿治疗”的服务工作模式，每年开展妇女病检查200多

万人。第七是改革协调机制，使综合改革的各项任务更落实。我们协调有关部门出台有利于计划生育的政策文件十多个。第八是改革领导方式，使基层得到更多支持。我们提出省人口委的主要任务是为基层创造环境、协调政策、争取资金、提供信息、评估考核。

三、计划生育综合改革的重点环节

不断满足群众的需求，是计划生育综合改革的重点。不断满足群众的需求，才能使群众不断从不满意走向满意，从而减小计划生育工作的难度。过去群众对计划生育的不满意主要表现在生育数量方面。随着经济的发展，人们的生育观念有了一定的变化，新的不满意主要表现在对节育措施的知情选择权利的保障。将来人们对计划生育的不满意可能主要表现在对计划生育手术操作的不规范和节育失败方面。所以，不断满足群众需求的过程就是群众从不满意到满意的过程，群众和基层不满意的就是我们改革的。

计划生育综合改革的突破口必需从群众最不满意和受益感最强的地方入手，否则只能是干部自我陶醉，群众并不在乎。必须从对计划生育影响最大的瓶颈问题入手，否则会影响改革的效果。比如有个县，“三结合”工作非常好，但人口控制工作并没有因此而改善。我们省综合改革的突破口应选择“奖、优、免、补”政策的落实、依法行政、妇女病查治和以自娱自乐为主要内容的婚育新风进万家活动。充分利用社会资源，建立新的工作机制，用机制保证工作任务的落实，用信息化使工作机制更规范和具有操作性。换句话说就是把计划生育一部分工作切出去，让别的部门去干，计划生育部门除提供救助名单、协调考核外，把主要精力放在控制人口数量和提高人口素质上，同时把这些工作机制编制成软件。

开发领导层。这里所说的领导，既包括党政领导，特别是县级领导，又包括计生委一把手。没有这一条，综合改革是难以进行的。

[责任编辑 黄荣清]