

人口较少民族地区人力资源开发调查报告

——以毛南族为例

王志勇，李忠斌

(中南民族大学 经济学院, 湖北 武汉 430074)

摘要: 本文依据统计调查所获得的数据, 分析了下南乡毛南族人力资源开发利用的实际状况, 并在此基础上, 指出了毛南族在人力资源开发利用过程中存在的主要问题, 如: 人力资源实际利用率不高, 利用质量也不高; 毛南族地区没有建成一个较全面的人力资源开发教育体系和卫生保健体系; 人们普遍缺乏人力资源开发意识等。

关键词: 毛南族; 人力资源; 教育; 就业

中图分类号: C92-05 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000- 4149 (2007) 06- 0046- 05

Report of Investigative Study of Human-resources Development in Minority Areas with Smaller Population: A Case Study of Maonan Minority

WANG Zhi-yong, LI Zhong-bin

(School of Economics, South-central Minority University, Wuhan, Hubei Province, China, 430074)

Abstract: Based on survey data collected from Maonan Minority area in Hubei Province, this paper studies the current situation of human resource development and utilization in Maonan minority, Nan-xiang County. It finds that there are indeed some problems in terms of human resource development in minority area, such as inefficiency, low quantity, lack of a full system of education and health, lack of a sense of developing human resource, etc.

Keywords: Maonan minority, human resource, education, employment

人力资源是指一定范围内的人口总体所具有的劳动能力即知识和技能的集合, 既包括作为劳动者的人的数量, 也包括劳动者的素质。以美国经济学家罗默等人为代表的新经济增长理论认为, 现代以及将来经济持续、快速、健康增长的主要动力和源泉, 已不再是物质资

源, 而是知识、技术等人力资源因素。人力资源作为经济增长的主体和主要动力, 其重要性已经得到了世界各国的广泛认可, 纷纷把人力资源开发作为实现经济持续增长的一把钥匙。

从我国民族地区的经济发展实际情况来看, 改革开放后, 我国民族地区与非民族地区

收稿日期: 2007- 04- 10
基金项目: 国家社科基金资助项目“人口较少民族地区人力资源开发战略研究”部分研究成果, 编号为06BMZ033。
作者简介: 王志勇(1977-), 男, 回族, 山东聊城人, 中南民族大学经济学院2005级硕士研究生, 主要研究宏观经济学。

的经济差距不断被拉大，不断被拉大的一个重要原因就在于民族地区没有做好人力资源的开发与利用。毛南族作为我国 22 个人口较少民族之一，就是这种情况的典型代表。

“五普”资料显示，毛南族在全国的 31 个省、自治区、直辖市 中均有分布，但主要集中在广西壮族自治区，是广西的特有民族。广西共有毛南族人口 71126 人，占毛南族总人口的 66.37%。广西的毛南族人口又主要分布在河池地区，河池地区共有毛南族人口 68599 人，占广西毛南族人口总数的 96.45%。河池地区的毛南族人口主要分布在环江毛南族自治县。环江毛南族自治县是全国唯一的毛南族自治县，是毛南族的发祥地，共分布毛南族人口 54874 人，占河池地区毛南族人口的 80%。环江县的毛南族人口主要分布在下南乡及其附近乡镇。2001 年下南乡共有毛南族人口 19156 人，占全乡总人口的 97.26%，占全县毛南族人口的 33.96%，占全国毛南族总人口的 18% 左右。下南乡是毛南族的发祥地，其创始人谭三孝的墓地就在下南乡。可以说，环江县下南乡是一个典型的毛南族人口聚居的具有浓郁的毛南族民俗民情民风的地方。因此，考察下南乡毛南族人力资源开发利用状况不仅对于研究全国毛南族人力资源开发利用的整体状况具有重要的意义，而且对于研究我国人口较少民族地区的人力资源开发利用状况也具有普遍的指

导意义。

鉴于此，课题组于 2006 年 7 月专程来到广西环江毛南族自治县调研，通过采取重点调查与典型调查、直接调查与间接调查、口头提问与问卷调查相结合的统计方法，先后到环江县政府、人大、统计局、民族局、教育局、人事和劳动社保局、计生局、下南乡政府、波川村、希远村等单位进行调研，获取了大量的原始数据。

一、下南乡毛南族人力资源开发利用状况

(一) 下南乡的基本情况

下南乡，地处环江县西部，辖内山地多、耕地少。2004 年末全乡总人口为 19852 人，人均 GDP 2333 元，人均土地 20.1 亩，人均耕地 1.1 亩。下南乡经济是以传统农业为主，第二、三产业规模很小。下南乡的农业经济是以种植业和养殖业为主，种植的农作物主要有水稻、玉米等，养殖的家畜主要有“下南菜牛”、猪、鸡等（数据来自环江县历年统计年鉴）。

(二) 下南乡的教育事业发展状况

1. 教育普及状况

毛南族人是重视教育的。调查组所做的抽样调查显示：毛南族对于孩子接受教育持比较积极乐观的态度，大部分家长表示会尽力培养。另一项抽样调查显示：毛南族女孩能与男孩一样，享有平等的接受教育机会。

表 1 父母对送孩子上学受教育的看法抽样调查统计表

看法	尽力培养	小学毕业即可	初中毕业即可	上中专技校	上学无用	其他
选择（人）	36	1	4	5	-	-
百分比（%）	78.3	2.2	8.7	10.8	-	-

注：发放调查问卷 60 份，收回有效问卷 50 份，地点：波川村、希远村。

表 2 村民对送女孩上学的看法抽样调查统计表

看法	与男孩一样，尽力培养	识几个字就行	不用上学	无所谓	不知道
选择（人）	49	-	-	1	-
百分比（%）	98	-	-	2	-

注：同表 1。

从入学率指标来看，自 2002~ 2003 学年以来，全乡适龄儿童的小学入学率逐年提高，到 2005~ 2006 学年，已接近 100%。小学年辍学率自 2002 年以来，逐年降低。初中入学率自 2002~ 2003 学年以来，逐年提高（见表 3）。

从完成率指标来看，2005~ 2006 学年，全乡 15 周岁小学完成率为 98.1%，15 周岁文盲率为 0，17 周岁初中完成率为 86.4%。据了解，个别孩子不能完成九年义务教育的主要原因是因为家庭经济条件差和孩子厌学引起。

表 3 下南乡“普九”教育基本情况表								%
指标	2002~ 2003 年		2003~ 2004 年		2004~ 2005 年		2005~ 2006 年	
	小学	初中	小学	初中	小学	初中	小学	初中
入学率	99	96.4	99.3	109.6	99.1	115.4	99.6	115.1
年辍学率	0.91	4.8	0.7	4.2	0.4	3.1	0.2	2.9
15 周岁小学完成率	99.1	—	99	—	99.7	—	98.1	—
17 周岁初中完成率	—	83.5	—	86.2	—	86.4	—	86.4

数据来源：环江县教育局提供。

据环江县教育局基础教育股苏主任介绍，环江县及其下南乡“普九”教育的目标已经基本实现，但是，县职业技术教育还是空白，高中教育规模偏小（初中毕业生的升学率太低，只有 25% 左右），且办学质量不高。

2. 师资状况

2005~ 2006 学年，全乡小学专任教师共有 118 人，小学师资学历达标率 100%，但师资的第一学历达标率却只有 40%。2005~ 2006 学年，全乡初中专任教师共有 45 人，初中师资学历达标率 100%，但师资的第一学历达标

率也只有 70%（数据由环江县教育局提供）。

3. 教育经费状况

从教育经费的使用来看，教育经费真正用在教育教学一线的比例偏少。以环江县民族中学为例，2005 年该中学的业务费仅占全部公用经费的 19.1%，2006 年上半年的业务费也仅占上半年公用经费的 19.7%。与此相比，2006 年上半年的水电费、设备修缮费占全部公用经费的比重都比业务费高，其中，单单水电费一项就占了全部公用经费的 33.6%（数据由环江县民族中学财务科提供）。

表 4 环江县民族中学财务收支状况一览表							元
时间	经费收入	支出项目				余额	
		公务费	设备及修缮费	业务费	水电费		
2005 年 1~ 12 月	58301.1	37100	335309	111462	52255	46885	
2006 年 1~ 6 月	93943.5	16032	27867	18500	31544.5	0	

（三）下南乡的医疗卫生事业发展状况

毛南族聚居地区医疗卫生事业发展缓慢，难以满足人民群众对医疗卫生事业的需要，人民群众的生命健康缺乏应有的保障。2004 年环江县卫生经费占全县财政总支出的比例为 4.3%，人均卫生经费 22 元，每万人口拥有病床 13 床，每万人口拥有卫生技术人员 15 人，

农村住户年医疗保健支出为 60.06 元，这些指标均低于全国水平。据希远村委会谭主任讲：当地医院的医疗水平也不高，而大城市医院的医疗费用又太昂贵，使得当地“小病拖、大病扛、恶病等着见阎王”的现象比较常见（数据来自环江县统计年鉴）。

表 5 环江县医疗卫生事业发展状况表					
年份	卫生经费占财政总支出的比例（%）	人均卫生经费（元）	每万人拥有病床数（床）	每万人拥有卫生技术人员数（人）	农村住户的年医疗保健支出（元）
2001	4.2	20	9	13	60
2004	4.3	22	13	15	60.06

（四）下南乡的人力资源利用状况

1. 人力资源从业状况

2005 年，在全乡从业人员中，在当地从事第一产业的就业比重为 57.11%，高于全国第一产业的就业比重（44%）；在当地从事第二、第三产业的就业比重分别为 3.59% 和

5.43%，远远低于全国第二、第三产业的就业比重。除此以外剩余的 33.87% 的从业人员都是在外务工的。

据环江县就业服务中心王主任介绍：由于当地的经济发展水平不高，河池地区一带的毛南族人，选择外出务工是比较普遍的，但是外

出务工人员文化程度普遍不高。课题组在下南乡所作的抽样调查显示：大部分的外出务工人员是初中文化程度，而初中以上或小学文化程度的则很少。并且外出务工者的收入及工种与其学历表现出一定的相关性，初中及以上文化的外出务工人员，人均年收入为 9360 元，

表 6 下南乡从业人员分行业统计表

	总数	农林牧渔	工业	建筑	交通运输	批零贸易	住宿餐饮	外出务工	其他
从业人员（人）	11066	6320	116	281	82	104	80	3748	335
百分比（%）	100	57.11	1.05	2.54	0.74	0.94	0.72	33.87	3.03

数据来源：下南乡政府统计站提供。

表 7 外出务工人员基本情况抽样调查统计表

文化程度	初中以上	初中	小学	文盲
选择（人）	7	38	5	-
百分比（%）	14	76	10	-

注：同表 1。

近些年，随着外出务工规模的扩大，下南乡也呈现出明显的人力资源外流现象，给当地经济发展和人民生活带来一些不利影响。比如，一些考上大学的孩子毕业以后，留在了外地，不再返乡，返乡率只有 20% 左右；一些女青年在外务工几年以后，就嫁到外地，导致当地的性别比例失调，很多男青年娶不上媳妇。据乡政府秘书谭宜康介绍，全乡 22~ 35 岁适龄婚姻人口中大约有 2000 多男青年娶不到媳妇。据希远村党支部书记谭可赚讲：全村常住人口的男女性别比达到 1.5：1，性别比例严重失调。

2. 劳务市场发育状况

下南乡政府劳务输出办公室于 2006 年 5 月刚刚成立，至今还未组织过劳务输出。据环江县就业服务中心王主任介绍：一般初次外出务工人员的年龄都在十五六岁左右，有的刚刚初中毕业，有的还没有初中毕业，他们中的绝大多数都是通过亲友引荐外出务工的，而通过劳务输出部门组织外出的则占少数。

表 8 环江县劳务输出统计表

年份	2003	2004	2005
在外务工人员总数（人）	22126	25893	29539
自发外出务工人数（人）	3417	3782	8435
百分比（%）	15.4	14.6	28.6

资料来源：环江县就业服务中心。

而小学及以下的为 7200 元。据外出务工者谭贵敏讲：没有文化和技术的，在外很难找到工作，即便能找到工作，也是既脏又累的工种。初中及以上的，可以作司机和包装工；而小学及以下的，只能作搬运工和建筑工。

二、毛南族人力资源开发利用过程中存在的主要问题

通过以上分析，可以看出毛南族的人力资源开发利用存在诸多突出问题，主要表现在以下方面：

1. 从人力资源开发的意识来看

尽管毛南族并不排斥现代教育，但是相对闭塞的环境使得毛南族的封建保守思想仍然根深蒂固，人们缺乏人力资源开发和人力资本投资意识。比如，相当多的老百姓还是认为只有到国家机关、国有单位才算是就业，对于易地就业难以接受，对于先培训后就业就更难以接受。

2. 从人力资源总量来看

虽然毛南族人力资源的规模不大，人口的自然增长率也很低，但是其人力资源的比重高，因此其剩余劳动力也相对较多，人力资源利用率还亟须提高。

3. 从人力资源质量来看

虽然从文化程度、女孩入学率、文盲率、医疗卫生保健条件等指标来看，近年来毛南族人力资源的质量得到了一定程度的提高。但是，毛南族人力资源中仍然是低素质的多，高素质的少，并且流失很严重。

其中，从人力资源开发的重要手段——教育的发展水平来看，毛南族聚居地区的教育结构单一，没有形成一个较全面的人力资源开发教育系统，突出表现在：以全日制学校教育为主，基础教育质量不高，师资水平不高，教育经费紧张；职业技能教育欠缺；高中教育发展

不足; 成人教育、在职教育和终身教育机制没有真正建立起来; 地方政府对教育事业的关心和支持不够。从人力资源开发的另一项重要手段——医疗卫生的水平和条件来看, 毛南族聚居地区的医疗卫生事业基础薄弱, 发展缓慢, 不能满足人民群众对医疗保健事业的需要, 人力资源的生命健康缺乏应有的可靠保障。

4. 从人力资源的利用状况来看

虽然表面上毛南族人力资源的使用率较高, 但实际上并不高, 因为农村地区的隐性失业很突出, 和应有的人力资源使用率相比, 部分人力资源处于闲置或半闲置状态。毛南族的人力资源利用不仅实际利用率不高, 而且利用质量也不高。他们以在当地务农和到外务工为主, 劳动性质多属简单劳动和体力劳动, 劳动报酬较低。

毛南族地区的劳务市场发育不完善, 劳务输出服务机制不健全, 不能提供充分的劳务信息和服务, 使得人力资源的市场化配置率低, 配置也不尽合理。

5. 从人力资源的地区分布特点来看

毛南族的人口分布呈大聚居、小分散的特点, 聚居地区的城市化水平低, 山地多、自

然条件差、交通不便, 也就使得与其他民族的接触与交流相对较少, 对于开发人力资源来说, 极为不利。

6. 从从业人员的产业分布构成来看

毛南族第一产业的从业人员比重偏大, 第二、第三产业的从业人员比重偏小, 从业人员有从农村向城镇、从第一产业向第二、第三产业转移的趋势, 但是这种转移的速度较慢。

应该说, 在毛南族地区投入一些资金, 添置一些设备, 确立几个项目并非难事, 而启动人力资源开发工程, 提高人力资源的总体素质才是毛南族地区实现经济崛起的重点和难点。面对繁重而艰巨的毛南族人力资源开发重任, 作为社会利益代表和社会管理者的政府, 无疑应该承担起这一重任。各级政府应该本着开发人力资源, 促进经济发展, 造福当地社会的愿望和目的, 做好毛南族人力资源的开发, 从而促进人力资源向人力资本转化, 促进人力资本的聚集, 使经济增长和经济发展建立在充足的人力资本基础上, 并实现毛南族地区经济社会的跨越式发展。

[责任编辑 崔凤垣]

(上接第 58 页)

- [16] Bevins, M., and Cole, T. Ethics and spirituality: Strangers at the end of life? Annual review of gerontology and geriatrics, 20 (special issue), 2000. 16- 38.
- [17] Thomas, S. P., and Hrudef, S. E. Risk of Death in Canada. What We Know and How We Know It. Edmonton, AB: University of Alberta Press. 1997.
- [18] Allard, R, Dionne, A., and Potvin, D. Factors associated with length of survival among 1081 terminally ill cancer patients. Journal of Palliative Care, 1995, 11 (3): 20- 24.
- [19] Wilson, D. M. The duration and degree of end-of life dependency of home care clients and hospital inpatients. Applied Nursing Research, 2002, 15 (2): 81- 86.
- [20] 刘爱玉, 杨善华. 社会变迁过程中的老年人家庭支持研究. 北京大学学报 (哲学社会科学版), 2000, (3) .
- [21] Wachteman, M. W., and Sommers, BD. The impact of gender and marital status on end-of-life care: Evidence from the National Mortality Follow-back Survey. Journal of Palliative Medicine, 2006, 9 (2): 343- 352.
- [22] Liao, Y. McGee, D. L., Kanfmann, J. S., Cao, G. and Cooper, R. S. Socioeconomic status and morbidity in the last years of life. American Journal of Public Health, 1999, (89): 569- 372.
- [23] 同 [22] .
- [24] 孙鹃娟. 劳动力迁移过程中的农村留守老人照料问题研究. 人口学刊, 2006, (4) .
- [25] Reynolds, K., Henderson, M., Schulman, A. and Hanson, L. C. Needs of the dying in nursing homes. Journal of Preventive Medicine, 2002, 5 (6): 895- 901.
- [26] Levine, E. G., and Targ, E. Spiritual correlates of functional well-being in women with breast cancer. Integrative Cancer Therapies, 2002, 1 (2): 166- 174.

[责任编辑 王树新]