

计划生育大家谈

关于市场经济条件下 军队计划生育工作上台阶的构想

武警广东省总队计划生育领导小组 周硕寰

(广州市 510630)

长期以来,军队计划生育工作取得了最为显著的成绩,计生“六率”等主要指标完成很好,晚婚晚育在官兵中形成风气,计划生育、优生优育成为人人自觉追求的目标,优教开始步入轨道。如何保持和发扬成绩,使计生工作上台阶、上水平,成为近两年计生部门苦苦思索和探讨的新问题。尤其是随着改革开放的深入,市场经济体制的确立和推行,计划生育工作出现了不少新情况、新问题。为此,军队计生工作仍然停留在原来的工作标准和工作水平上,是不行的。新形势下计生工作如何上台阶、上水平呢?我想结合部队的工作实践,谈谈不成熟的构想。

一、“构想”的客观环境

实行社会主义市场经济是我们面临的大环境。市场经济条件下计生工作碰到的种种机遇和问题是我们的小环境。任何构想都离不开这两种环境,尤其是大环境影响下的小环境。从这两年的工作实践看,小环境出现许多复杂情况:

一是市场经济强烈的竞争性,刺激了一些人的投机心理,社会上少数人利己主义思想膨胀,将国策和民族利益置诸脑后,有令不行,有禁不止,搞上有政策,下有对策,甚至不择手段,不顾后果,以达到个人的生育目的。受其影响,部队个别人“只生一个孩子”的思想不坚定,有的私自到地方走门子办理二胎准生证;有的在二胎生育中报假情、办假证;有的计划外怀孕,偷生二胎等等,使部队计划生育监控管理任务日益繁重,监控管理方法更加复杂。

二是市场经济的利益原则,诱使部分人走上金钱铺路的斜道,使计生工作面临种种挑战。社会上少

数人有钱就称“草头王”,奉行“有钱能使官推磨”的信条,花钱“买”孩子,一手交罚款,一手抱小孩,对部队计生工作影响较大。部队也有人想方设法托关系,找门路,花钱买准生证或办病残证,使计划生育的有效证件严重失真,计生工作面临“识假”、“打假”的问题。

三是市场经济的开放性,为资本主义腐朽生活方式的滋生蔓延和封建丑恶现象的死灰复燃提供了温床,助长了生育上的不良风气。改革开放和发展市场经济,不但促进了经济和社会的发展,同时也改变了人们的思想观念。加上封建意识的抬头,对基本国策的贯彻冲击很大。在相当一部分地区和人群之中,离婚率上升,非婚和再婚生育子女增多,选择胎儿性别、歧视女婴和生女婴的母亲等恶劣行径屡见不鲜,借腹生子、重婚纳妾等丑恶现象时有发生。在部队中,早恋、早婚和早育不同程度地存在;个别独女户和家在农村的干部,受“不孝有三,无后为大”等封建思想的影响和家庭的压力,总想生子传宗接代,延续“香火”。

四是市场经济的流通性,促使社会商品大流通,劳动力大流通,营区内外“游民”增多,给部队流动人口计生管理带来难度。这些流动人员进军营包工程、租铺面、做生意,加上部队生产经营单位雇用的众多临时工、合同工,使计生管理范围越来越广,难度越来越大,稍有疏忽和放松,部队生产经营场所就会成为超生“防空洞”和“隐蔽所”。此外,干部战士的亲属在地方或因优化组合下岗,或因效益不佳辞职,纷纷走上打工、经商之路,其婚育情况脱离了组织的监

控,形成地方管不到、部队管不了的“死角”。

五是商品流通的等价交换原则,严重冲击计生职能部门的正常工作,对计生队伍的自身建设提出了更高的要求。社会上“拿多少钱办多少事”的消极现象,助长了计生工作中的不正之风,随时可能腐蚀计生干部,最终影响工作任务的完成,影响国策在本单位的落实。

对上述五种复杂情况的认识是初步的,还有许多新的问题有待我们去认识去探讨。解决这些问题,也有多种方法和手段。但不论采用哪种方法和手段,都应尽量避免就事论事,搞头痛医头、脚痛医脚那一套。于是,我们决定带着这些问题到部队去研究。从1994年下半年起,我们在总部计生办的指导下,先后到深圳、广州、梅州三个支队搞调查,其中包括内地、老区和沿海开放地区三种不同类型的支队。经过多次反复,上下共同努力,初步形成了共识,产生了市场经济条件下计生工作上台阶的新构想。

二、构想的轮廓

我们这个构想的名称叫“国策兴家强队”工程。它的宗旨是:探索社会主义市场经济条件下计划生育工作的新路子,使基本国策真正成为每一对育龄夫妇和未婚官兵的自觉行动。通过实施“国策兴家强队”工程,使部队计划生育工作与国家民族的利益相联系,与军队全面建设相结合,与干部战士的成长进步相结合,与建设文明幸福家庭相结合,做到国家、军营之家、个人小家的利益相兼顾,使官兵家庭文明进步、幸福美满,促进部队革命化、现代化、正规化建设。“工程”的内容包括:

(一)“国策兴家强队”的教育

针对社会主义市场经济条件下广大官兵人生观、婚恋观产生变化的新情况,积极做好舆论导向工作,开展形式多样的人口与计划生育基础知识系列教育,创造有利于转变旧的传统婚育观念的舆论环境,使官兵树立全新的人口意识和人均观念,为小家,为部队,为国家,自觉的实行计划生育。系列教育的主要内容:

1. 人口理论与人口知识教育。了解马克思主义人口理论的基本观点,认识马克思主义人口理论的本质特征,掌握人口理论的基本知识。

2. 国情国策教育。认清我国人口过快增长与生态环境、自然资源和社会发展之间存在的尖锐矛盾,掌握人口政策和基本常识,认识我国的人口特点,懂得计划生育为什么是我国的一项基本国策,树立人

均观念和人口忧患意识。

3. 国家、军队现行计划生育政策法规教育。基本掌握党中央、中央军委、武警部队有关计划生育工作的方针、政策和法规,使之成为规范全体官兵婚育行为的准则。

4. 计划生育基础知识教育。针对不同对象,分层次进行生理卫生、婚恋常识、优生优育、避孕节育等教育,达到人人懂计划生育的基础知识。

(二)“国策兴家强队”的重点

优恋:自觉实行晚恋。以思想、品德、志趣、理想、作风、修养、健康等作为择偶的标准,不搞近亲婚配。

优婚:树立正确的婚姻观,自觉实行晚婚。婚前男女双方都要通过健康检查,接受婚前教育,杜绝早婚现象。

优生:选择最佳受孕时机。实施孕前孕后保健服务,努力避免未婚先孕和人工流产。

优生:选择最佳生育年龄。纠正“早生孩子早享福”的旧观念和选择胎儿性别的不正当行为,杜绝计划外生育。

优育:保证婴儿的正常哺乳,提倡母乳喂养;利用各种形式,传授科学育儿知识;建立学龄前儿童档案,做好妇女儿童保健服务。

优教:当好孩子合格的家长和老师,使孩子普遍受到良好的家庭教育、学校教育和社会教育,德、智、体、美、劳全面发展。

社会保险。提倡每个家庭积极参加独生子女保险和家庭财产保险,以解决后顾之忧。

(三)“国策兴家强队”的标准

实现“国策兴家强队”就是要在抓好生的,教好小的,养好老的,成为精神和物质都富有的家庭的同时,促进部队全面建设。做到:

夫妇和谐。双方感情专一,互敬互爱,品格高尚,事业有成,消除男尊女卑或重男轻女的旧观念。

尊老爱幼。夫妇共同孝敬、赡养双方老人,共同爱护、养育子女,特别要爱护女婴,保证子女能受到良好教育。

子女品学兼优。热爱祖国,热爱劳动,尊敬师长,好学上进,身体健康,心理素质健全,德、智、体、美全面发展,成为具有为人民服务思想,有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义一代新人。

家庭经济宽裕。做到不吃救济,不负债持家,不超前消费,达到当地中等以上生活水平。

促进部队建设。通过建立文明幸福美满的小家,

稳定和加强部队这个大家,使官兵思想稳定,安心服役,精力充沛地投入部队各项工作,促进部队革命化、现代化、正规化建设。

(四)组织领导

1. “国策兴家强队”工程,由各级计划生育领导小组负责组织领导,分管部门和计生专兼职干部具体实施。

2. 各级军政首长亲自抓,负总责,动员各方面力量齐抓共管。

3. 建立工程基金会。多方筹集资金,用于计划生育、优生优育的科研、咨询、服务和奖励。

(五)评比

1. 支队级以上单位每年分别评选“国策兴家强队”单项奖2—5个,文明幸福家庭2—3个,由各单位自行表彰奖励。总队每年结合年终工作检查,评选实施“国策兴家强队”工程先进集体10个,先进工作者10名,优生优育优教“十个小太阳”,分别给予精神和物质奖励。

2. 各项评选活动均采用由基层单位逐级申报的方式,自下而上产生,支队、总队分级审批。

三、构想的实践检验

我们的工程“构想”是1994年7月份形成的,8月,首先下发文件给各单位试行。11月,又印发了“国策兴家强队”工程基金会章程。经过一段时间的实践,又于1995年5月,在总部工作组的指导下对构想作了修改、补充和完善。1996年10月又召开了现场经验交流会。前后近两年的实践检验,证明这个构想是可行的,深受广大干部战士和计划生育职能部门的欢迎。

首先,市场经济条件下计划生育工作出现的各种问题有了对策。当前,计划生育工作面临的挑战主要是投机心理、利己主义、丑恶行为和腐败现象等。过去,主要靠制度规定、组织处理、经济处罚等手段解决问题。随着市场经济体制的确立,社会关系的调整,这些问题光靠老办法、硬办法已不能从根本上得以解决。有的人宁愿以撤职作战士复员的代价来换取孩子,有的人就是罚再多的款也要花钱“买”孩子。我们的工程构想就是针对新问题,在进一步落实过去一些行之有效的做法的基础上,拓宽市场经济条件下计划生育工作的路子,在营造小环境上做文章找对策,形成落实国策不可逆转的氛围,使干部战士在“硬办法”和“软功夫”的相互揉合中解决各种问题,使基本国策真正成为每一对育龄夫妇和未婚官

兵的自觉行动,最终达到实行计划生育的目的。

其次,计划生育的宣传教育有了规范。思想是行动的先导。要解决市场经济条件下军队计划生育工作的新情况、新问题,确保计划生育工作不断上台阶,首先必须消除市场经济给计划生育工作带来的负面影响,解决部队官兵对计划生育的再认识问题。因此,宣传教育在计划生育工作中占很大的比重,它是计划生育工作的开路先锋。“国策兴家强队”工程把计划生育的宣传教育作了科学、明确的规范,创造了一条以教育为主、寓教育于服务之中的新路子,使宣传教育系统化、规范化,把伸缩性很强的软指标,变成了硬指标、硬任务;把过去看不见摸不着、很难检验的东西,变成了具体要求,具体标准。从而使计划生育的宣传教育有章可循,落到实处。试点单位实施“工程”构想以来,按照统一的时间、内容和标准落实宣传教育,受教育的覆盖率达95%以上。许多基层单位在组织授课、专题讲座的同时,积极组织文艺演出、举办演讲比赛,开辩论会,建立宣传园地等,对部队进行计划生育系列教育,使干部战士落实国策的整体素质有了很大提高。我们在实施“工程”规定的四项教育过程中,总结了“五定”、“四结合”的教育方法:定教育计划、定教育内容、定教育对象、定实施目标、定岗位职责。经常性教育与突出性教育相结合;专题教育与随机教育相结合;国策安家教育与建设文明幸福家庭相结合;计划生育理论教育与爱国主义教育相结合。去年,我们组织了基本国策理论测验,近2万人的总队参考率达95%,及格率达到100%。

第三,实现“三结合”有了办法。总政治部提出要把计划生育工作与军队的全面建设相结合,与干部战士的成长进步相结合,与建设文明幸福家庭相结合。这“三结合”对于我们做好计划生育工作具有重要指导意义,做到“三结合”,就是要把计划生育工作与部队经常性工作紧密地联系在一起,与干部战士个人和家庭的切身利益紧密地联系在一起,使计划生育工作更好地成为领导关注、干部战士关心的问题,有利于增强广大干部战士实行计划生育的自觉性。但是,如何在市场经济条件下搞好“三结合”?从近两年来的实践看,实施“国策兴家强队”工程实际上为部队的“三结合”解决了“桥”和“船”的问题。“国策兴家强队”工程内容全面,要求具体,可操作性强。落实工程的最终目的就是实现“三结合”。如,通过一系列的理论学习,思想教育、社会实践、技术服务等

等,不仅转变了干部战士的婚恋观、生育观,提高了计划生育工作的整体水平,而且对提高干部战士的思想道德水准、加强部队的精神文明建设起到了极大的促进作用,因而从宏观上实现了为部队全面建设服务的目的。“国策兴家强队”工程把制约机制与利益导向结合运作,以利益导向为第一位,以制约机制规范干部战士的婚恋、生育行为,从微观上把计划生育与干部战士的成长进步密切联系在一起;各单位在实施“国策兴家强队”工程过程中,把夫妻和谐、尊老爱幼、勤俭持家、子女品学兼优以及晚婚晚育、优生优育优教等列为重点项目,积极组织评选“模范妻子”、“模范丈夫”、“五好家庭”和“优生优育优教小能人”活动,节假日开展“为老人做一件好事”、“为孩子献一片爱心”活动等,营造了建设文明幸福家庭的良好氛围。

第四,机关齐抓共管有了依据。工程“构想”和我们制订的“实施细则”,既涉及到社会主义物质文明建设,又涉及到社会主义精神文明建设,是一项综合性较强的系统工程,是机关和部队的“大合唱”。过去,机关有的同志认为,部队的计划生育由职能部门填填表,发发避孕药具就可以了,其他部门没有理由做计划生育工作。这里,除了他们对计划生育的复杂性以及计划生育工作与其他工作的相关性认识不足外,更重要的是机关各部门对计划生育齐抓共管的责任没有明确。实施“国策兴家强队”工程,赋予了各级党委、各个部门的工作任务和工作标准,使机关各部门齐抓共管有了依据。大大增强了机关各部门抓计划生育的主动性,充分调动了各方面的积极性。目前,各级机关依据“国策兴家强队”工程,充分发挥各自的优势,制定切实可行的措施,认真履行本部门在计划生育工作中的职责,部门之间在抓计划生育方面都能密切配合,形成合力,综合治理。司令部机关把对计划生育的管理作为部队行政管理的重要内容;政治机关把计划生育工作作为考核干部、表彰奖励、评选先进的重要条件,保证了计划生育工作的顺利进行。总队在人、财、物的安排上,都能根据计划生育工作的需要,实行优先和倾斜政策,全总队的“国策”干部齐装满员,随缺随补;计划生育经费1994年人均达到26元之多,1995、1996年人均达28元多,比国家规定人均2元的标准超出26元多。1994年,

我们总队在机关各部门的大力支持下,成立了武警部队首家“国策兴家强队”工程基金会,首次筹集资金达28万元,至今年已筹集资金30多万元。

第五,领导亲自抓,负总责有了标准。计划生育工作中强调最多、叫得最响的是一把亲自来抓、负总责。那么,“亲自抓”究竟抓到什么程度?“负总责”究竟有什么标准?我们在实施“国策兴家强队”工程中,对照江泽民同志提出的五条要求,结合武警部队的实际不断探索、不断实践、不断总结,初步形成了军政一把手“亲自抓、负总责”的一套工作标准。一是亲自担任领导职务。目前,总队各级计划生育领导小组组长全部由军政一把手担任,确保了计划生育领导机构有职有权,敢于拍板,说话算数。二是亲自组织思想教育,尤其对各级领导进行马克思主义人口理论教育,党和国家计划生育方针、政策教育,不断统一和提高领导层对人口问题的认识。三是亲自组织工作协调。把计划生育工作纳入部队全面建设的总体规划,调动各方面的力量,按照有关规定,分工协作,各负其责,协调督促机关各部门齐抓共管,妥善解决好计划生育工作的矛盾和难题,确保计划生育工作顺利开展。四是亲自抓政策配套完善。严格执行现行计划生育政策,保持政策的连续性和相对稳定性,并不断适应形势发展的需要,是不断巩固计划生育成果的重要保证。各级军政首长在贯彻计划生育方针政策中,从实际出发,区别对待、分类指导,做到上级有什么规定,部队就有什么实施细则;上级有什么要求,我们就有什么标准。做到上级指示与具体情况结合上搞配套,在解决具体问题过程中求完善。五是亲自解决棘手问题。各级军政一把手在处理本单位计划生育工作中的棘手问题时,每次都能亲自出马,研究对策,现场拍板,各种问题都能得到妥善解决。六是亲自抓考核验收。通过考核验收、检验和掌握各单位计划生育工作的确切情况,正确实施表彰奖励,并把计划生育工作的好坏作为考察干部、评选先进的重要内容,实行一票否决。

对市场经济条件下部队计划生育工作上台阶的问题,我们只是作了一些探讨,产生了初步构想,也在实践中看到了好处。但还有许多问题需要研究,需要作深层次的探讨,这个“构想”也还需要在今后的实践中不断完善和充实。