

人口与计划生育
新论征文

探析我国生育管理领域

引入市场机制的生长点

鹿 立

我国生育管理领域要不要与社会主义市场经济接轨问题,在理论上已不再是什么疑难问题。因为,作为人口主体的劳动力及劳动力再生产,属资源配置的范畴,劳务市场作为市场经济的主市场、劳动力作为市场经济的主要素,不仅不能回避与市场经济接轨,而且是当前计划经济向市场经济转轨的首要切入点。当劳动力配置完全或大部由市场进行调节时,家庭生育作为劳动力再生产的一部分,不容置疑地就要被卷入市场经济的运行轨道。

现在的问题是,我国生育管理领域怎样与社会主义市场经济接轨,市场机制如何能积极地影响和抑制家庭生育,市场机制作用于我国生育管理领域的生长点是在哪些地方,市场经济与生育管理接轨的实践发展会是怎样,对此人们感觉是混沌不清的。这里有两个需要搞清的问题:一、市场机制究竟是什么;二、市场机制究竟是怎样作用于生育管理,在中国现阶段它能够发生作用的生长点是在哪里,有哪些必要条件。

(一)

对于市场机制的理论解释是,最早的“机制”一词原是指机器的构造和动作原理,意指机器运转过程中各个零件之间的联结关系及运转方式。后来,生物学和医学界通过类比的方式使用了生物机制、病理机制等概念,以表示有机体内发生生理或病理变化时,有机体

内各个器官之间的相互联系、作用和调节方式。之后这一概念又被引入经济学中,意指决定市场经济活动的各市场要素(如价格、利率、工资等)之间相互联系、作用和调节的方式。如果把一个完整的市场体系看成是一个大系统,这个大系统又是由许多子系统组成,如一个完整的市场体系,即是由商品市场、资金市场、劳动力市场等许多市场组成,每一类市场又都有主宰其运转的机制,如主宰商品市场的价格机制,主宰资金市场的利率机制,主宰劳动力市场的工资机制等,各种机制相互联系和作用,构成统一的市场机制。

那么,主宰市场经济活动的市场机制又是怎样作用于家庭生育的呢?一般说来主要是通过市场机制中的工资机制和价格机制来实现的。

其基本运作过程是:工资机制通过劳动力市场的工资波动,指示出各部门对劳动力的不同需求及社会对劳动力总需求,当劳动力供给大于需求时,工资就会下跌,反之则会上扬。工资机制对家庭生育的作用在于,它通过工资变动直接标度出劳动力供给与需求的关系,并提示近期劳动力市场(国民经济各部门)对劳动力再生产的数量及质量的要求。极低的工资会抑制家庭人口数量的增加及再生产。工资机制对家庭生育的另一重要作用是,工资率(每小时劳动工资)作为计量家庭抚养孩子机会成本(间接成本)的标准尺度,使每

个家庭都能很容易地计量出自己在家抚养孩子的机会成本的多少,每小时劳动工资的下跌上扬,会时时刺激夫妻双方去考虑是留在家中养育孩子还是出去工作挣钱,往往是这种比较更直接地影响到家庭生育决策的改变。价格机制对家庭生育的影响是:消费品价格的下跌或上扬,会影响到消费者的购买力和购买决策,并影响到家庭抚养孩子的直接成本,同时商品市场上各种商品价格波动形成的价格比例化,会刺激消费者时时考虑消费品的替代,在各种商品价格波动中考虑抚养孩子的成本与效益差异及抚养孩子的成本与购买其他消费品的差异。由于市场经济中各种市场要素的相互联系及运作机制的相互联系,除工资机制和价格机制对家庭生育影响作用较强外,其他一些机制如利率机制等也都间接地通过一些其他中间环节影响到家庭生育。

显而易见,市场机制作用于家庭生育,必须要有比较完整的市场体系及市场机制的正常运作。那么在当前中国市场经济的初建时期,市场机制作用于家庭生育领域的条件是否具备,是否已经出现了作用得以发生的增长点,本文拟就这一问题结合实地考察作一探讨。

(二)

山东沿海开放地区的青岛等地,是山东省市场经济发展较快的地区。在这些地区,计划生育管理与市场经济接轨的距离正在日趋缩短,市场机制作用于生育管理领域的生长点开始萌动。这一萌动指示出现阶段市场机制引入生育管理领域的可行性以及一些必要条件,考察这些必要条件的形成及其结合,并努力培养和试验,是把这一问题的理论研究和实践发展推向深入的关键。

——“生长点”发育的必要条件之一:市场经济发展的一定程度

在青岛地区的平度(1989年由县改市),近两年内累计有18316个农村独女户自愿退

掉二胎生育指标,占全市独女户总数的52.2%。半数以上的农村独女户家庭退二胎指标,这在许多局外人看来是不可思议的。当然,这里有计划生育工作的导向作用,但必须看到,若没有市场经济的快速发展,仅只“导向”,是决不可能有如此的结果的。平度是一个农业人口占93.45%的人口大“市”(1992年末总人口131万),尽管按农业户口统计是个农业“市”,但该地区农村经济发展势头较猛,1992年全市74.4亿社会总产值中,非农业产值占75.5%,工业产值占65.4%。在工业产值中农村工业又占了2/3以上(为75.8%)。该市乡镇企业实力较强,1992年底统计全市有乡镇、村办及联合体企业18000个,平均每个村有这样的企业10个,1993年被评为全国乡镇企业百强县之一。现全市有村办工业2139个(全市行政村为1791个),个体工业6796个,个体有证商业15728个,个体有证服务业2882个,个体有证饮食业1143个,个体运输业客运量占全市30%,货运量占全市的47%。近一年内,许多乡镇企业乃至村办企业都在着手搞合资项目(全市已有十六、七个村在与外商搞合资项目),截止1993年上半年,全市已谈成合资项目48个,其中投资上千万美元的已有9个。农村市场经济的大发展大大改变了农民的劳作方式、生活方式、思维方式(1992年该市农民家庭家计调查,平均每人全年总收入1751元,其中40%为非农业收入),以至许多独女户的育龄妇女在开始用市场经济的思维方式进行算帐比较:“在已有一个女孩的情况下,要是再生一个抚养成人最少要花1万多元,而且自己怀孕、带孩子起码两三年内不能干活,少说也得少挣五、六千元,如果拿这笔钱养老保险,再加上乡政府给独生子女户家庭养老保险投入的那部分,60岁后每月可领取三、四百元,这比养儿防老还合算”(见香店乡王家村马素慧);“我对象干建筑年收入5000元,另种2.8亩口粮田,把剩余钱存养老保险,老了不怕没人养,我们在92年2月就退

了二胎指标。”“现在党的政策好，使我们夫妻俩走向了市场、工厂，靠自己的双手挣到了很多的钱，我们要趁年轻多工作，现在村里建了敬老院，我们夫妻俩老了也有了安身之地。”当许多独生子女夫妇开始用市场经济的思维方式进行生养子女与外出挣钱的比较和选择时，平度市计生委及时抓住这一时机，大张旗鼓地在各乡村引导农民进行这种新思维的算帐对比，引导农民学习用市场经济的思维方式去想问题做比较拿决策。为了强化和巩固这一新生事物，一些村委会乡政府对那些退二胎指标的夫妇一次性奖励2000元，并在进厂做工等许多经济活动中给予优先和优惠，使他们在放弃生育与增加收入的二者选择中加重增加收入的筹码。

在平度，是商品市场和劳动力市场的活跃和发展把农民家庭裹挟进市场经济中来，它把农民的经济行为与市场经济中的劳动力市场、商品市场等通道开始打通，使市场机制中的工资机制、价格机制的作用开始辐射进农民的经济生活中去。它使农民家庭的多种期望和可实现经济利益不断增多，使农民的选择也不断增多，与此同时，受市场机制作用的方面也开始增多。市场经济的发展，足以能辐射、覆盖人们的家庭生活，这是“生长点”得以发育的条件之一。

——“生长点”发育的必要条件之二：政府及计划生育主管部门对将生育管理纳入市场经济管理的导向意识

市场机制是否能适时引入生育管理领域，除去市场经济自身发育的程度这一经济条件外，政府的导向意识也是十分重要的。是否能积极地将生育管理推入市场经济管理并辅之配套管理政策，强化市场经济发展与家庭生育控制的有机联系，政府在这一方面所起的作用至关重要。青岛市的作法在这方面给了十分重要的启示。

青岛市近年市场经济发展速度迅猛异常，大量的三资企业及私营企业的涌现(1993

年上半年三资企业已有1000多家，私营企业也有2000多家)；一些原国有企业扩大自主权纷纷从主管局脱离出来；随企业转换经营机制企业中息工人员、提前退养人员及停薪留职人员日愈增多(目前已有6万人左右)；以及60多万川流不息的务工经商的流动人口，这些原管理体制中并未列入的单位及人员的生育管理问题，蓦然十分突出地摆在青岛市计划生育管理者的面前。多年不见的城市职工计划外怀孕并欲强生的现象屡次发生。在这种新形势下，原有的计划生育管理体制及管理模式不能适应市场经济发展的现状，青岛市计划生育主管部门的决策者们深入调查，认真思考，及时转变工作思路，努力将生育管理纳入市场经济的管理中去。如对三资企业的管理。由于三资企业的管理体制、用工制度以及管理方法与国内企业有很大不同，一般企业的计划生育管理办法在它们那里不适用，况且这些企业的外方老板对计划生育的认识也与我们有一定距离，在这种情况下只有通过市场经济所通行的、三资企业也不能例外的市场法则制约才能奏效。当地计划生育主管部门积极与有关部门(经贸委)协商，并请其出面一同与三资企业老板达成协议，决定采用合同方式对三资企业实行计划生育管理，即区政府与三资企业老板签生育管理合同，企业老板与其员工签计划生育合同，并请公证部门对合同进行公证，规定如出现合同违约必须接受经济处罚等。这种将生育管理纳入市场经济管理的方法很快被青岛市政府及计划生育主管部门接受采纳并很快扩展开，政府不仅与三资企业签合同，也与私营企业以及宣布脱离主管局的国有企业、集体企业签合同，并由市政府下文，规定“不论是哪一种性质的企业都要实行法定代表人计划生育责任制。”

青岛市政府及计划生育主管部门对将生育管理纳入市场经济管理的导向意识，还表现在他们在当前市场经济体系发育的初建时

期,就注意将人口管理融入政府各职能部门尤其是经济部门的职责管理中,使其随市场经济发育运转一体运转。他们专门制定了《市级有关部门计划生育工作职责分工及考评办法》的条文,逐一对市经委、经贸委、建委、税务局,财政局、劳动局、工商局、物价局等近40家各口的主管部门在全市人口管理的职责作出明确分工,提出要把全市人口管理列入各部门职责范围和经常工作之中,要各部门制定的政策法规与计划生育政策协调配套,市里将于每年年终对各部门检查考核,把人口管理纳入经济管理,使法规管理落到实处。

青岛市的做法表明,将市场机制引入生育管理,除去市场经济自身发育的条件外,政府的导向意识及导向作用是很重要的。市场经济的发展也有很大的波动性,加之现正处在转轨时期,有时会出现“空档”,在这种时候,采取一种我行我素仍沿袭过去老一套的生育管理模式是不行的;采取一种放任自流不进行管理的办法也不行。从国内现阶段情况看,并不是所有市场经济发育较快地区的生育管理都能适应市场经济发展呈良好秩序,都能积极地利用市场机制加强生育管理,原因就在于地区政府及主管部门对此问题的认识程度及导向意识的不同,政府的导向意识导向行为是市场机制作用于生育管理的作用“生长点”能否生长的“催生素”。国内著名经济学家吴敬琏教授最近指出,建立和完善社会主义市场经济体制要依靠三种力量:政府的宏观调控力量、经济理论界指导力量 and 企业的实践力量。应该说,本文的基本思路恰恰与他的这一新观点相吻合了。在中国现阶段要将市场机制引入生育管理,第一便是市

场经济发展和计划生育工作深化的实践,第二就是各级政府的导向作用,当然也要加上人口学理论界的导向意识。

“生长点”的问题,既是个理论问题,也是一个实践的问题;既是一个带有普遍规律的问题,也是一个带有中国特色的问题。有关这个问题的理论研究及实践发展都是才刚刚开始,真正的大文章、好文章还有待实践的发展。不过现在已经有了一些问题在引发我们思考:比如在市场经济发育的初始阶段,劳动力市场呈买方市场,劳动力供给大于需求,劳动力供给者之间竞争激烈,在这种时候,作为管理市场同时又管理人口的政府该怎样利用这种竞争环境以及市场机制强化对人口管理呢?当劳动力市场呈卖方市场时,劳动力需求大于供给,劳动力供给者之间竞争减缓,这时政府及人口管理的主管部门又应从哪里找到利用市场机制影响和制约人口的契机呢?对流动人口的管理和研究,更应该结合劳动力市场以及制约其变动的市场机制作文章,这样才能从问题的本源上把这些问题研究透研究好,拿出真正有份量的建议和对策。

(作者在赴青岛,平度考察时曾得到青岛市计生委、平度市计生委大力协助,在此表示衷心感谢)

参考书目

①赵增耀编著:《涌动的大潮·中国市场经济大观》,西北大学出版社,1993年1月版。

②吴柏均著:《走出“马尔萨斯陷阱”》,中国社会科学出版社,1993年3月版。

③平度市统计局:《国民经济和社会发展统计资料(1992)》

(作者工作单位:山东社科院人口所)

启 事

凡购买“人口预测软件CTM1(高级版)”的单位或个人,汇款时请务必写明你处的邮政编码。